

# 2014. aasta üldaruanne



## VASTUTUSE VÄLISTAMINE

Käesolevas tööprogrammis esitatud arvamused või seisukohad ei pruugi õiguslikult kajastada Euroopa Kemikaali ameti ametlikku seisukohta. Euroopa Kemikaali amet ei vastuta võimalike vigade ega ebatäpsuste eest.

Europe Direct on teenus, mille abil leiate vastused oma küsimustele Euroopa Liidu kohta.

Tasuta telefon (\*):  
00 800 6789 1011

(\*). Mõned sideettevõtted ei võimalda helistada 00 800ga algavatele numbritele või küsivad selle eest tasu.

Lisateave Euroopa Liidu kohta on internetis aadressil <http://europa.eu>. Kataloogimisandmed on dokumendi lõpus.

## 2014. aasta üldaruanne

Helsingi, märts 2015

Dok: MB/04/2015 lõplik, vastu võetud 20. märtsil 2015

**Viide:** ED-AG-15-001-ET-N  
**ISBN:** 978-92-9247-357-0  
**ISSN:** 1831-7103  
**Avaldamise kuupäev:** 10.2823/245350  
**Keel:** ET

© Euroopa Kemikaali amet 2015

Tiitelleht © Euroopa Kemikaali amet

Reprodutseerimine on lubatud allikale viitamisel, lisades viite „Allikas: Euroopa Kemikaali amet, <http://echa.europa.eu/>”, ja saates avaldamise kohta kirjaliku teate ECHA teabetalitusele ([publications@echa.europa.eu](mailto:publications@echa.europa.eu)).

Dokument avaldatakse 23 keeles:

*bulgaaria, eesti, hispaania, hollandi, horvaadi, inglise, itaalia, kreeka, leedu, läti, malta, poola, portugali, prantsuse, rootsi, rumeenia, saksa, slovaki, sloveeni, soome, taani, tšehhi ja ungari keel.*

Vastutamatusesäte. See on algselt inglise keeles avaldatud dokumendi tõlke töövariant. Algdokument on ECHA veebilehel.

Kui teil tekib käesoleva dokumendiga seoses küsimusi või tähelepanekuid, saate need esitada teabenõude vormil (märkige dokumendi viide ja väljaandmise kuupäev). Teabenõude vorm on ECHA veebilehel kontaktandmete jaotises: <http://echa.europa.eu/contact>

**Euroopa Kemikaaliamet**

Postiaadress: P.O. Box 400, FI-00121 Helsingi, Soome  
Külastusaadress: Annankatu 18, Helsingi, Soome

## Sisukord

<b>Lühendite loetelu</b>	<b>5</b>
<b>TEGEVDIREKTORI EESSÕNA</b>	<b>7</b>
<b>Oluliste saavutuste kokkuvõte</b>	<b>9</b>
<b>ECHA strateegilised eesmärgid aastateks 2014–2018 – tulemused</b>	<b>12</b>
<b>1. Regulaatiivprotsesside rakendamine</b>	<b>17</b>
1.1. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine (1. tegevus)	17
1.2. Hindamine (2. tegevus)	27
1.3. Riskijuhtimine (3. tegevus)	31
1.4. Klassifitseerimine ja märgistamine (4. tegevus)	39
1.5. Biotsiidid (16. tegevus)	43
1.6. Teabel põhinev nõusolek (17. tegevus)	46
1.7. Nõustamine ja abi juhendite ja kasutajatoe kaudu (5. tegevus)	48
1.8. Teaduslikud IT-vahendid (6. tegevus)	52
1.9. ELi institutsioonide ja asutustega seotud teadustegevus ja tehniline nõustamine (7. tegevus)	55
<b>2. ECHA organid ja valdkondadevaheline tegevus</b>	<b>58</b>
2.1. Komiteed ja foorum (8. tegevus)	58
2.2. Apellatsiooninõukogu (9. tegevus)	65
2.3. Teabevahetus (10. tegevus)	68
2.4. Rahvusvaheline koostöö (11. tegevus)	70
<b>3. Juhtimine, organisatsioon ja vahendid</b>	<b>72</b>
3.1. Juhtimine (12. tegevus)	72
3.2. Finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused (13. tegevus)	75
3.3. Personal ja organisatsiooniteenused (14. tegevus)	77
3.4. Info- ja sidetehnoloogia (15. tegevus)	80
<b>4. Ameti riskid</b>	<b>83</b>
<b>1. LISA. ECHA struktuur 2014. aastal</b>	<b>84</b>
<b>2. LISA. Prognoosid</b>	<b>94</b>
<b>3. LISA. Ressursid 2014</b>	<b>97</b>
<b>4. LISA. Väga ohtlike kandidaatainete loetelu</b>	<b>98</b>
<b>5. LISA. Haldusnõukogu hinnang 2014. aasta konsolideeritud tegevusaruandele</b>	<b>99</b>

## Lühendite loetelu

BPC	biotsiidikomitee
BPR	biotsiidimäärus
C & L	klassifitseerimine ja märgistamine
CA	lepinguline töötaja
CCH	vastavuskontroll
CG	koordineerimisrühm
Chesar	kemikaaliohutuse hindamise ja aruandluse vahend
CLH	ühtlustatud klassifikatsioon ja märgistus
CLP	klassifitseerimine, märgistamine ja pakendamine
CMR	kantserogeenne, mutageenne või reproduktiivtoksiline (aine)
CoRAP	ühenduse ainehindamise plaan
CSA	kemikaaliohutuse hindamine
CSR	kemikaaliohutuse aruanne
DNA	määratud riiklik ametiasutus
DU	allkasutaja
eChemPortal	OECD ülemaailmne kemikaaliteabe portaal
ECHA	Euroopa Kemikaaliamet
ECM	organisatsiooni sisuhaldus
EFSA	Euroopa Toiduohutusamet
ENES	ECHA sidusrühmade kokkupuutestsenaariumide teabevahetusvõrgustik
ES	kokkupuutestsenaarium
EL	Euroopa Liit
KK	korduvad küsimused
Foorum	jõustamisteabe vahetamise foorum
HelpNet	REACH- ja CLP-kasutajatugede võrgustik
HR	personaliüksus
IAS	Euroopa Komisjoni siseauditi talitus
IPA	ühinemiseelse abi rahastamisvahend
IQMS	terviklik kvaliteedijuhtimissüsteem
ISO	Rahvusvaheline Standardiorganisatsioon
IKT	info- ja sidetehnoloogia
IR	nõutav teave
IT	infotehnoloogia
IUCLID	rahvusvaheline unifitseeritud kemikaaliteabe andmebaas
JRC	Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskus

---

MAWP	mitmeaastane tööprogramm
MB	haldusnõukogu
MS	liikmesriik
MSC	liikmesriikide komitee
MSCA	liikmesriigi pädev asutus
NeRSAP	REACH-määruse kohase sotsiaal-majandusliku analüüsi ja alternatiivide analüüsi tegijate võrgustik
OECD	Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsioon
Odyssey	ECHA hindamisülesandeid toetav vahend
PBT	püsiv, bioakumuleeruv ja toksiline (aine)
PIC	teabel põhinev nõusolek
PPORD	toote- ja tehnoloogiaalane uurimis- ja arendustegevus
(Q)SAR	struktuuri-aktiivsuse (kvantitatiivne) seos
R4BP 3	biotsiidiregister
RAC	riskihindamise komitee
REACH	kemikaalide registreerimine, hindamine, autoriseerimine ja piiramine
REACH-IT	REACH-määruse rakendamise keskne IT-tugisüsteem
RIPE	REACH-määruse jõustamise teabeportaal
RJV	riskijuhtimisvalik
RJVA	riskijuhtimisvalikute analüüs
SEA	sotsiaal-majanduslik analüüs
SEAC	sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee
VKE	väike või keskmise suurusega ettevõtte
SPC	toote omaduste kokkuvõte
VOA	väga ohtlik aine
TA	ajutine teenistuja
TP	katsetamisettepanek
TPE	katsetamisettepanekute läbivaatamine
ÜRO	Ühinenud Rahvaste Organisatsioon
UN GHS	ÜRO ühtne ülemaailmne kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteem
WP	tööprogramm

## TEGEVDIREKTORI EESSÕNA

### Tulevikule aluse panemise aasta

Tere tulemast lugema aruannet ECHA 2014. aasta – tulevikule aluse panemise aasta – tegemiste kohta. Mul on rõõm nentida, et tehti palju tõhusat ettevalmistustööd, ja loodan, et teil on hea meel sellest siit aruandest lugeda. Oma lühikeses eessõnas soovin juhtida tähelepanu neljale käegakatsutavale tulemusele.

Esiteks ettevalmistused 2018. aastal saabuvaks registreerimistähtjaks. Meil ei ole küll veel selget ettekujutust selle viimase tähtajaga seotud ettevõtete, ainete ja toimikute arvust, aga on selge, et see arv on palju suurem kui varem. Seda silmas pidades vaatasime põhjalikult läbi kõik registreerimisprotsessid, töövahendid ja abimaterjalid ning alustasime põhjalikku tööd nende lihtsamaks ja selgemaks muutmisel. Koostasime selge kava, kuidas aidata kogenumatuid ettevõtteid – 2018. aasta REACH-tegevuskava. Tegutseme koos riiklike kasutajatugedega otsustavalt selle nimel, et iga ettevõtte, kes tahab nõudeid täita, seda olenemata oma suurusest ka teha saaks.

Teiseks oleme eelmiste aastate kogemuste alusel läbi vaadanud registreerimistoimikute vastavuskontrolli meetodika. Uue vastavuskontrolli strateegia abil keskendume ainetele, mis on inimtervise ja keskkonna seisukohast kõige tähtsamad.

Kolmandaks aitame saavutada ELi poliitikaeesmärki lisada kõik väga ohtlikud ained (VOAd) 2020. aastaks autoriseerimise kandidaatainete loetellu. Vaatame koos liikmesriikide ametitega ohtlikud ained läbi ja kujundame järk-järgult ühise arusaama vajalikust täiendavast riskijuhtimisest. Praeguseks on meie veebilehel näha, milliseid aineid uurime ja millistele juba kohaldatakse ELi-tasandi riskijuhtimist.

Neljandaks oleme koostanud regulatiivteaduse strateegia, mille raames oleme kehtestatud regulatiivsest aspektist huvipakkuvate teadusvaldkondadega (nt nanotehnoloogia ja endokriinseid häireid põhjustavad ained) seotud teadusuuringute edendamise ja arusaamise parandamise suunised.

Tulevikule aluse panemise ajal on ECHA silmitsi ka ressursikärbetega, mistõttu püüame tegutseda võimalikult (kulu)tõhusalt ka seoses kahe uue määrusega, mille jõustamine on nüüd meile üle antud. Nimelt oleme alustanud n-ö säästlikul juhtimisel põhinevate organisatsiooniülestest tõhususprojektidega.

Viimasena mainin üht meie jaoks märkimisväärset edusammu. Nagu paljud ettevõtjad, oleme ka meie püüdnud lõimida oma tegevusse kvaliteedijuhtimist. Selle töö tulemusena saime REACH- ja CLP-tegevusele ISO sertifikaadi.

Olen veendunud, et oleme valmis toime tulema oma esimese strateegilise plaani ülesannete täitmisega – oleme selleks tee kenasti sillutanud, oleme motiveeritud saavutama edu, meil on tugevad sidemed sidusrühmadega, toetavad suhted liikmesriikidega ning tulemuslik koostöö Euroopa Komisjoni ja Euroopa Parlamendiga.

*Geert Dancet*  
Tegevdirektor

## ECHA õiguslikud volitused

Euroopa Kemikaaliamet (ECHA) on Euroopa Liidu (EL) organ, mis asutati 1. juunil 2007 Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH).

ECHA asutati REACH-määruse tehniliste, teaduslike ja halduslike küsimuste juhtimiseks ja mõnel juhul ka nende rakendamiseks ning põhimõtteühtsuse tagamiseks ELi tasandil. Samuti asutati see nende kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamisega seotud ülesannete juhtimiseks, millele alates 2009. aastast kohaldatakse ainete ning segude klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise määrust (CLP-määrus ehk Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1272/2008).

2012. aastal laiendati ECHA volitusi Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 528/2012, milles käsitletakse biotsiidide turul kättesaadavaks tegemist ja kasutamist (biotsiidimäärus).

Ka uuesti sõnastatud PIC-määrus (Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 649/2012 ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta) hakkas kehtima 2012. aastal. Mõned PIC-määrusega seotud ülesanded läksid Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskuselt ECHA-le üle 2014. aastal.

Nimetatud õigusakte kohaldatakse kõikides Euroopa Liidu liikmesriikides vahetult, ilma et neid oleks vaja üle võtta riiklikku õigusesse.

## ECHA missioon, visioon ja väärtused

Missioon	Väärtused
<p>ECHA on regulatiivasutuste hulgas liikumapanev jõud, aidates rakendada Euroopa Liidu tähtsaid kemikaaliõigusakte, mille abil hoitakse inimeste ja keskkonda ning edendatakse innovatsiooni ja konkurentsivõimet.</p> <p>ECHA aitab ettevõtetel täita õigusaktide nõudeid, edendab kemikaalide ohutut kasutamist, annab kemikaaliteavet ja tegeleb probleemsete kemikaalidega.</p>	<p><b>Läbipaistvus</b> Kaasame oma tegevusse aktiivselt regulatiivpartnereid ja sidusrühmi ning oleme otsuste tegemisel läbipaistvad. Oleme kergesti arusaadavad ja kättesaadavad.</p> <p><b>Sõltumatus</b> Me ei sõltu ühestki välisest ja oleme otsustamisel erapooletud. Enne paljude otsuste tegemist konsulteerime avatult üldsusega.</p> <p><b>Usaldusväarsus</b> Meie otsused on teaduspõhised ja põhimõtteühtsed. Kogu meie tegevus rajaneb vastutusel ja konfidentsiaalse teabe turvalisusel.</p> <p><b>Tõhusus</b> Meid iseloomustab eesmärkidele orienteeritus, pühendumus ja püüd ressursse arukalt kasutada. Rakendame rangeid kvaliteedinõudeid ja peame kinni tähtaegadest.</p> <p><b>Pühendumine heaolule</b> Edendame kemikaalide ohutut ja säästvat kasutamist, et parandada inimeste elukvaliteeti Euroopas ning kaitsta ja parandada keskkonna kvaliteeti.</p>
<p><b>Visioon</b></p> <p>ECHA eesmärk on saada kemikaaliohutuse valdkonnas maailma juhtivaks regulatiivasutuseks.</p>	



## Oluliste saavutuste kokkuvõte

ECHA alustas tööd nelja strateegilise eesmärgi saavutamise nimel, keskendudes plaanikohaselt oma tegevuse ja ressursside aluste ümberhindamisele koostöös sidusrühmade ja haldusnõukoguga ning leppides kokku uutes strateegiates, tegevuskavades ja töhustamisviisides. Kuigi viieaastase strateegiakava esimesel aastal keskendusime vähem tulemuste kvantiteedile, oli seiretulemustest näha edu kõigi nelja strateegilise eesmärgi poole liikumisel (tulemusi käsitletakse järgmises peatükis).

### **1. Teha kvaliteetne teave võimalikult hästi kättesaadavaks, et kemikaale oleks võimalik ohutult toota ja kasutada**

Registreerimise seisukohalt oli 2014. aasta tavapärase REACH-määruse rakendamise aasta, kuigi toimikuid ajakohastati oodatust rohkem. Seoses toimikute kvaliteediga keskendus ECHA oma registreerimistegevuses ainete identifitseerimise parandamisele toimikutes. Selleks korraldati kirjakampaania, mis viis paljude toimikute ajakohastamiseni. Peale selle lisati valideerimisassistenti aine identifitseerimisandmete kontrolli. Nüüd saavad ettevõtted enne toimiku ECHA-le esitamist ühe korruga kontrollida, kas toimik on terviklik ja et selles ei ole muid tavapäraseid kõrvalekaldeid.

Laialdase sidusrühmadega konsulteerimise järel koostas ECHA viimase, 2018. aasta registreerimistähtaaja jaoks tegevuskava, et täiustada veelgi IT-vahendeid, protsesse ja ettevõtete toetamist, pöörates erilist tähelepanu VKEde probleemidele.

Uutel registreerimisveebilehtedel „REACH 2018“, mis avaldati 2014. aasta augustis, torkab see suhtumine ka silma – teavet esitatakse seitsme etapi kohta, mida võimalikud registreerijad peavad läbima, ning seda tehakse kolmes eri raskusastmes.

ECHA täitis oma toimikuhindamisesmärgid. Rohkem ressursse eraldati varasematel aastatel hindamisega seoses väljaantud otsusekavandite kohta lõplike otsuste tegemisele ja varasemate aastate otsuste täitmise järelkontrollile, et oleks tagatud nõuete täitmine. Seda tehti koostöös riiklike järelevalveasutustega. Samal ajal töötas ECHA välja uue vastavuskontrolli strateegia, mis keskendub potentsiaalselt ohtlike ainete väljalajutamisele ning ohtude, kasutusala ja kokkupuute täielikumale hindamisele. Strateegia kiideti heaks ning aastatel 2015–2018 hakatakse seda ellu rakendama.

Jätkus töö ümbertehitud teabelevi veebilehega, mis peaks lõplikult valmima 2015. aastal. Tulevase veebilehe olulisimad osad, nagu aineteabekaardid ja lühiprofiilid, kooskõlastati põhjalikult ECHA sidusrühmadega.

### **2. Innustada ametiasutusi kasutama teavet arukalt, et tuvastada ohtlikke kemikaale ja käsitleda nende ohte**

VOAde identifitseerimise ja REACH-määruse riskijuhtimismeetmete rakendamise ELi tegevuskava aastani 2020 rakenduskava alusel tuvastas ECHA täiendavate regulatiivmeetmete jaoks sobilikke kandidaataineid. 2014. aasta tööga loodi alus töhusale ja tulemuslikule registreerimisteabe söelumisele, mille abil saab tuvastada kandidaataineid, mis võivad vajada täiendavat käsitsikontrolli ja regulatiivset sekkumist. Riskijuhtimisvalikute analüüs on muutunud tavapäraseks meetodiks, mille abil jõuavad ametiasutused üksmeelele täiendavate regulatiivmeetmete vajalikkuses ja liigis. Saavuti komisjoni seatud vahe-eesmärk valida 2014. aasta lõpuks 80 ainet, millele kohaldada riskijuhtimisvalikute analüüsi.

Kandidaatainete loetellu lisati kokku 10 VOAd. ECHA esitas komisjonile viienda soovitusel prioriteetsete ainete autoriseerimisloetellu lisamiseks ja töötas välja kuuenda soovitusel, võttes aluseks kokkulepitud uue prioriseerimismeetodi, milles kasutatakse

registreerimis- ning muid REACH- ja CLP-andmeid. ECHA hakkas oma veebilehel avaldama ainepõhist teavet riskijuhtimisvalikute analüüside kohta (sh analüüside järeldused), mille alusel saavad ettevõtted ja teised huvitatud isikud tegevuskava elluviimist täpsemalt jälgida.

ECHA avaldas ühenduse ainehindamise plaani 2014–2016 teise ajakohastatud versiooni (120 ainet). 2011. aastal seatud ainete prioriseerimise kriteeriume peeti endiselt kehtivaks ja vastavaks VOAd tegevuskavale aastani 2020. Aineid hindavate liikmesriikide meetodikate kooskõlastamine ja ühtlustamine saavutati tänu ECHA nõuannetele ja kõikidele aineid hindavate liikmesriikide pädevatele asutustele ja akrediteeritud sidusrühmadele korraldatud tööseminarile. Ka on suurenenud ainehindamisotsuste ja nende edasikaebamise arv.

2014. aastal sai korralikult tuule tiibadesse autoriseerimistegevus. ECHA sai 19 autoriseerimistaotlust viie autoriseerimisloetellu kuuluva VOA 33 eri kasutusala kohta. Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee võtsid otsusekavandite kohta vastu 21 ühisarvamust, milleks kulus keskmiselt seitse kuud – märgatavalt vähem kui REACH-määruses sätestatud 10 kuud. Arvestades protsessi uudsust ja seda, et kõik osapooled alles õpivad, on autoriseerimistegevus olnud edukas nii kvaliteedi kui ka tõhususe seisukohalt ning täidab REACH-määruses sätestatud eesmärgi.

ECHA valmistas ette kahte uut piiramisettepanekut (sh leegiaeglusti dekabromodifenüüleetri jaoks) ja esitas kaks läbivaatamisaruannet. Riskihindamise komitee võttis vastu viis piiramisarvamust ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee neli. ECHA, komisjon ja liikmesriigid tegutsesid üheskoos piiramistõhususe rakkerühmas (RETF) ning koostasid 57 soovitud piiramistegevuse tõhususe parandamiseks.

Riskihindamise komitee võttis ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse kohta vastu 51 arvamust. Seda on märgatavalt rohkem kui varasematel aastatel. Klassifitseerimis- ja märgistusandmiku andmebaasi uuendatakse korrapäraselt uute ja ajakohastatud teadetega. Praeguseks on andmebaasis üle 6,1 miljoni teate umbes 125 000 eri aine kohta.

### ***3. Lahendada teaduslikke probleeme, tegutsedes liikmesriikide, Euroopa Liidu institutsioonide ja muude osalejate teadusliku ja regulatiivse suutlikkuse suurendamise keskusena***

ECHA regulatiivteaduse strateegia sai valmis ja avaldatakse 2015. aasta alguses. See suunab ECHA regulatiivteaduse alast tegevust, näiteks määrates kindlaks prioriteedid valdavalt tegevusvajadustega seotud nõudlusepõhise lähenemise alusel ning selgitades ECHA rolli koostöös uurimis- ja arendusprojektidega (nt Horisont 2020 projektid). ECHA pani aluse oma töötajate teadusvõimekuse ettenägelikule suurendamisele, võttes kasutusele süsteemse pädevusjuhtimise.

Teadusliku tegevuse raames andis ECHA oma panuse OECD töösse (katsesuunised ja loomkatsete alternatiivid), analoogmeetodi hindamise raamistiku väljatöötamisse ja nanomaterjalidega seotud töösse.

### ***4. Täita praegusi ja uusi õigusaktidega kehtestatud ülesandeid tulemuslikult ja tõhusalt, kohanedes ühtlasi tekkivate ressursipiirangutega***

ECHA võttis Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskuselt üle olemasolevate toimeainete läbivaatamisprogrammi toetamise ja kiirendas hindamist märgatavalt –

biotsiidikomitee võttis vastu 34 arvamust. Samuti andis ECHA välja esimesed otsused eri liiki taotluste kohta, aitas kohustuslastel vastata kiirelt arvukamaks muutunud päringutele, täiustas biotsiidiregistrit ja andis välja lisajuhendeid. Kokkuvõttes tuleb märkida, et ECHA biotsiiditegevus toimus suures eelarve- ja personalikitsikuses. Oodatust märgatavalt väiksem arv taotlusi tähendas märgatavalt väiksemat lõivutulu. See on seadnud ametile väga suured rahalised piirangud.

PIC-määrusega seotud tegevus anti ECHA-le edukalt üle 2014. aasta märtsis, mille tulemusena saime segamatult menetleda üle 5000 PIC-teate. Uus ePIC-süsteem käivitus septembris ja uus juhend avaldati detsembris.

Komiteede töö tõhustamiseks leppisid riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee kokku autoriseerimis- ja piiramisalaste arvamuste koostamise ja kokkuleppimise ühtses korras.

ECHA sai ISO 9001 sertifikaadi REACH- ja CLP-määruse rakendamise tehniliste, teaduslike ja halduslike tahkudega tegelemise ja seda toetavate IT-süsteemide arendamise kohta.

ECHA saavutas rahaliste vahendite ja personaliga seotud eesmärgid ning uuris, kuidas vähendada aastatel 2014–2018 personali 10% võrra nii, et see ei kahjustaks strateegilist planeerimist. Haldusvaldkonna IT-süsteeme täiendati personalijuhtimissüsteemiga.

## ECHA strateegilised eesmärgid aastateks 2014–2018 – tulemused

ECHA neli strateegilist eesmärki on kindlaks määratud mitmeaastases tööprogrammis aastateks 2014–2018, mille haldusnõukogu võttis vastu 26. septembril 2013. ECHA on välja töötanud eesmärkide poole liikumise mõõtmise viisid. Allpool on esitatud esimesed tulemused.

### 1. Teha kvaliteetne teave võimalikult hästi kättesaadavaks, et kemikaale oleks võimalik ohutult toota ja kasutada

Tegevusvaldkonnas „toimikutes oleva teabe kvaliteedi parandamine“ mõõdetakse edusamme nelja näitajaga, mis hõlmavad toimikute nelja osa ja teabekvaliteedi eri aspekte. Neid näitajaid ei tohiks võtta absoluutsete kvaliteedinäitajatena. Need ei mõõda otseselt ka nõutava teabe esitamise määra, vaid on pigem teatud kõrvalekallete või puuduste mõõdikud. Küll aga saab ajas toimunud muutuste alusel mõõta esimese strateegilise eesmärgi poole liikumist ja näha, milliste toimuosadega seoses tuleks võtta erimeetmeid.

Üldkokkuvõttes on toimikute kvaliteet 2010. aastaga võrreldes paranenud, st 2014. aastal esitatud uued ja ajakohastatud registreerimistoimikud on varem esitatutest parema kvaliteediga. Peamised edusammud on täheldatavad järgmistes valdkondades, millele ECHA on tähelepanu juhtinud.

- Aine identifitseerimisandmed. 2014. aastal saadud puudusteta toimikute arv on võrreldes 2013. aastaga kasvanud (71%-lt 78%-le), mis näitab vastavushindamisotsuste, ECHA 2014. aasta kirjakampania ja muude 2010. aastast rakendatavate tugimeetmete mõju.
- Vaheainena registreeritud ainete kasutusosalad. Eri aegade tulemuste analüüsist on selgelt näha, kuidas 2012. aastal korraldatud vaheainete kasutusosalade teabe kirjakampania viis toimikute märkimisväärse paranemiseni, kusjuures mitte ainult toimikute puhul, millele kampania oli suunatud, vaid ka 2013. aasta registreerimistähtajaks või 2014. aastal esitatud toimikute puhul (96% puudusteta).
- Ohud. See näitaja hõlmab toimikuid, milles ei tuvastatud esitatud teabe IT-vahenditega söelumisel mingeid puudusi seoses füüsikalise-keemiliste, keskkonnaalaste ega terviseohtudega. Kuigi see näitaja pidevalt paraneb, eriti seoses vastavushindamise probleemkohtadega, on see küllaltki madalal tasemel (39% 2014. aastal). Kooskõlas ECHA vastavuskontrollistrateegia<sup>1</sup> ja teiste asjaomasel tööseminaril<sup>2</sup> 2014. aastal arutatud meetmetega keskendutakse sellele lähitulevikus.

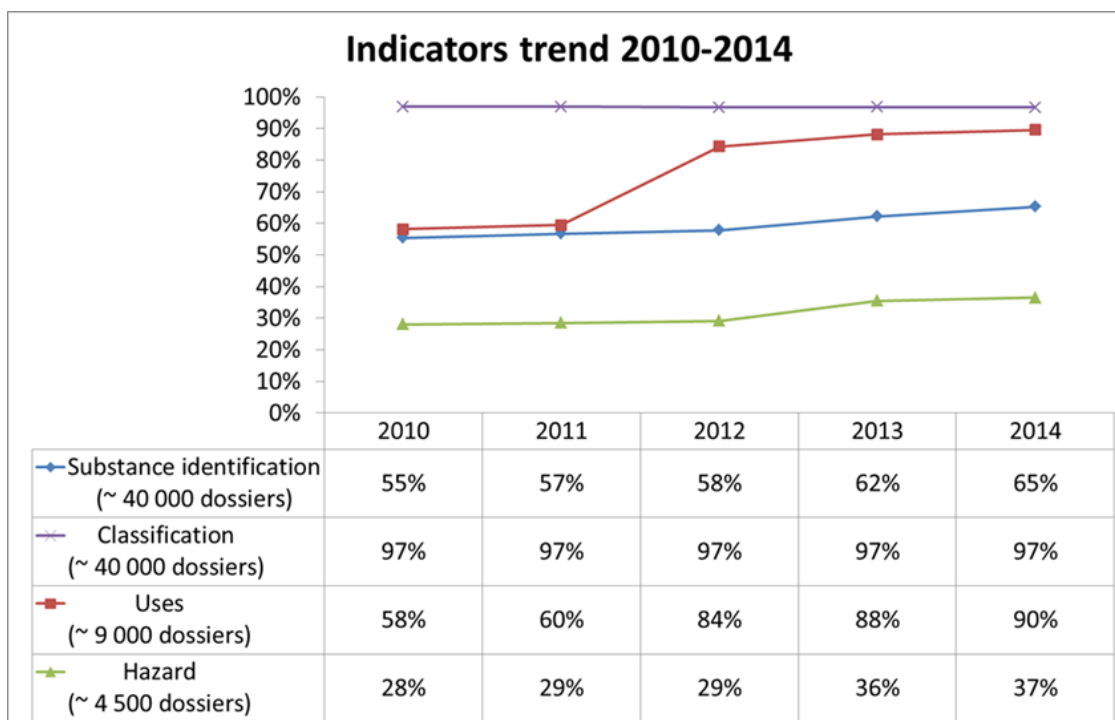
Neljas näitaja (klassifitseerimine), mis hõlmab selliste toimikute arvu, mille puhul registreerijad on ainele selle üksikasjalikku koostist arvestades piisaval määral rakendanud ühtlustatud klassifikatsiooni, on püsinud kõrgel tasemel alates 2010. aastast (96% 2014. aastal). Selle näitaja parandamiseks ei näi olevat tarvilik ressursse suunata, v.a konkreetsetel probleemjuhtudel, nagu võimalike kantserogeensete, mutageensete

<sup>1</sup> [http://echa.europa.eu/documents/10162/13608/echa\\_cch\\_strategy\\_en.pdf](http://echa.europa.eu/documents/10162/13608/echa_cch_strategy_en.pdf)

<sup>2</sup> Vastavuskontrolli strateegia tööseminari (31.3–1.4.2014) toimetised: [http://echa.europa.eu/documents/10162/13628/cch\\_workshop\\_en.pdf](http://echa.europa.eu/documents/10162/13628/cch_workshop_en.pdf)

või reproduktiivtoksiliste omadustega ainete toimikud<sup>3</sup>.

Tabel 1. Perioodi 2010–2014 koondandmed



Indicators trend 2010-2014	Näitajate suundumused perioodil 2010–2014
Substance identification (~ 40 000 dossiers)	Aine identifitseerimisandmed (~40 000 toimikut)
Classification (~ 40 000 dossiers)	Klassifitseerimine (~40 000 toimikut)
Uses (~ 9 000 dossiers)	Kasutusala (~9000 toimikut)
Hazard (~ 4 500 dossiers)	Ohud (~4500 toimikut)

## 2. Innustada ametiasutusi kasutama andmeid arukalt, et tuvastada ohtlikke kemikaale ja käsitleda nende ohte

Teise strateegilise eesmärgi (innustada ametiasutusi kasutama andmeid arukalt, et tuvastada ohtlikke kemikaale ja käsitleda nende ohte) poole liikumist mõõtvad näitajad on välja töötatud kooskõlas VOAd tegevuskava aastaaruandes kasutatavate edunäitajatega. Näitajad keskenduvad kolmele valdkonnale: 1) ainete söelumine, 2) ainete hindamine ja 3) regulatiivne riskijuhtimine.

Enam kui 80% automaatsõelumisel leitud aine puhul oli vaja järelmeetmeid. Seetõttu näib ECHA valduses olevate andmete automaatsõelumine olevat hea viis tuvastada (võimalikke) ohtlikke aineid. Sellepärast protsessi jätkatakse ja vajaduse korral optimeeritakse seda lähiaastatel veelgi. 2014. aastal osales käsitsikontrollis kokku 17 liikmesriiki ja EMP riiki.

Ainehindamisega seotud suundumuste, tulemuslikkuse ja tõhususe kohta on veel vara järeldusi teha, sest sellega on tegeletud vaid kaks aastat ja enamiku ainete hindamine ei ole veel lõpule jõudnud. 2012. ja 2013. aasta andmetest on näha, et paljude ainete kohta on vaja lisateavet. Ainult neljal juhul ei peetud regulatiivmeetmeid vajalikuks.

<sup>3</sup> Viide avaldatud CMR-uuringule

Ainehindamisega tegeleb peaaegu kolmveerand liikmesriikidest, aga eelmisel aastal asetleidnud osaluse vähenemine oli tagasilöökk.

Umbes kolmandik liikmesriikidest esitas REACH- või CLP-määruse kohaste regulatiivsete riskijuhtimismeetmete ettepanekuid. Seda on veel vähe. Riskijuhtimisvalikute analüüsi järeldustele järgnenud järelmeetmete osakaal on samuti väike (17%), aga see on tingitud asjaolust, et enamike ainete kohta avaldati järeldused alles hiljuti, mistõttu pole järelmeetmete võtmiseks olnud piisavalt aega.

### **3. Lahendada teaduslikke probleeme, tegutsedes liikmesriikide, Euroopa Liidu institutsioonide ja muude osalejate teadusliku ja regulatiivse suutlikkuse suurendamise keskusena**

Kolmanda strateegilise eesmärgiga soovitakse lihtsustada ECHA tegevust esimese ja teise strateegilise eesmärgi saavutamisel (st sellel on kaasaaitav otstarve), kuid selle tegevuseesmärgi mitmeaastases tööprogrammis 2014–2018 määratletud ei ole. Siiski on määratletud laiem töövaldkond, mis on jagatud kolme prioriteetsesse alamvaldkonda: regulatiivteaduse strateegia, suutlikkuse suurendamine ja tegutsemine regulatiivteaduse keskusena.

Teatavad tegevused, mida peetakse eriti tähtsaks või prioriteetselt valdkonda esindavaks (vahe-eesmärgid), on mitmeaastase tööprogrammi lisas. Nende täitmine on konkreetse prioriteetselt valdkonna jaoks ja ECHA eesmärgi saavutamiseks määrava tähtsusega. Sellepärast mõeldakse ECHA kui organisatsiooni tulemuslikkust nende vahe-eesmärkide saavutamisel. Üldine vahe-eesmärkide saavutamise määr 2014. aastal oli suur.

Regulatiivteaduse strateegia on ECHA edukalt välja töötanud ja levitanud seda nii organisatsiooni sees kui ka väljaspool seda. Strateegias on määratletud ECHA töö seisukohast tähtsad prioriteetsed valdkonnad, mille alusel ECHA püüab suurendada oma organisatsioonisisest suutlikkust ning koostöös komisjoni teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraadiga juhtida teadusringkondade kõrgetasemelist uurimis- ja arendustegevust.

ECHA töötas 2014. aastal edukalt välja teadmiste juhtimise raamistiku ja alustas pädevuste kaardistamist. Selle abil saab ECHA alustada süsteemset perioodilist pädevuslünkade hindamist ning määratleda organisatsiooni tasandil vajalikud suutlikkuse suurendamise meetmed ja projektid.

Keskusena tegutsemiseks tegi ECHA järgnevat: korraldas nanomaterjalide teemalise teadusliku tööseminari, lõi sotsiaal-majandusliku analüüsi võrgustiku, võttis järelmeetmeid seoses katsete alternatiivide teise aruandega, töötas välja analoogmeetodi hindamise raamistiku ja vaatas läbi kahepoolsed rahvusvahelised lepingud. Nende tegevuste eesmärk oli edendada teatud regulatiivteaduse teemasid, teavitada sidusrühmi tähtsatest (vahe)tulemustest ning seada sisse koostöökorde ja sobivad töömeetodid edasiseks teabevahetuseks. Kaasalöönud välispartnerid väljendasid rahulolu ECHA algatuste ja panusega.

Pealegi nähtus 2014. aasta sidusrühmade uuringu küsimuste vastustest ECHA võimekuse kohta toimida regulatiivteaduse tippkeskusena, et rahulolu tulemusega on keskmine. Vastustest võib välja lugeda, et ECHAt peetakse tipptasemel toimimise võimeliseks, aga vaja on aktiivsemat eestvedamist, kiirust ja nähtavust: kuigi sidusrühmad hindavad ECHA jõupingutusi korraldada regulatiivteaduse arutelusid ja anda neisse oma panus, peaks amet tegutsema aktiivsema eestvedajana.

#### 4. Täita praegusi ja uusi õigusaktidega kehtestatud ülesandeid tulemuslikult ja tõhusalt, kohanedes ühtlasi tekkivate ressursipiirangutega

Neljanda strateegilise eesmärgi poole liikumise mõõtmiseks töötas ECHA välja liitnaitaja „otsuste ja arvamuste ekvivalent“. See näitab konkreetsel aastal väljaantud otsuste ja arvamuste arvu (võttes arvesse kogu protsessi kuni otsuse/arvamuse väljaandmiseni ja kaalutud keskmise juhtumi menetlemise aega) osakaaluna personali maksimaalsest aastavõimekusest (sh nii põhi- kui ka abitöötajad ning konsultandid ja ajutised teenistujad, kes aasta jooksul meil töötavad). Ameti tootlikkuse ja personali aastavõimekuse korrelatsioon näitab, kas amet muutub aasta-aastalt tõhusamaks, st kas selle kaalutud väljundite arv suureneb, kuigi ressursid jäävad samaks või vähenevad.

2011.–2014. aasta andmete alusel on otsuste ja arvamuste ekvivalent ning seega ka ameti tõhusus pidevalt suurenenud (vt tabel allpool).

Tabel 2. Tõhususe näitaja

INDEKSI SUUNDUMUS	2011	2012	2013	2014
KAALUTUD OTSUSEID KOKKU	15 852	18 738	24 323	25 873
PERSONALI KOKKU	541	558	592	621
Otsuste ekvivalent (kaalutud otsuste/arvamuste arv jagatuna personali maksimaalse aastavõimekusega)	39.1	44.8	54.8	55.6

Muutus (%)	2012/2011	2013/2012	2014/2013
KAALUTUD OTSUSEID KOKKU	18%	30%	6%
PERSONALI KOKKU	3%	6%	5%
Otsuste ekvivalent (kaalutud otsuste/arvamuste arv jagatuna personali maksimaalse aastavõimekusega)	14.6%	22.4%	1.4%

Tegevusväljundite arv kasvab kiiremini kui ECHA töötajate arv. See, et 2014. aastal on kasv väiksem kui 2013. aastal, on normaalne, sest 2013. aastal oli registreerimise tipphooaeg, mil keskenduti väljunditele.

Kooskõlas ECHA strateegiaga, mis näeb ette kindla aluse loomise nelja strateegilise eesmärgi poole liikumiseks, keskenduti 2014. aastal õppimisele ja arenemisele, mitte 2013. aastaga võrreldes rohkemate väljundite tootmisele. Ent varasemate aastate

---

positiivne suundumus jätkub ka 2014. aastal. Tõhususe arendamise programmi ning kõigi sertifitseeritud REACH- ja CLP-protsesside iga-aastase läbivaatamise tulemusena kehtestatud tõhususmeetmete abil on 2015. aastal võimalik suurem kasv.



## 1. Regulaatiivprotsesside rakendamine

### 1.1. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine (1. tegevus)

Registreerimine on üks REACH-tegevuse nurgakive, sest see võimaldab ettevõtetel tõendada määruse nõuete täitmist ning kemikaalide ohutut tootmist ja kasutamist. Ettevõtted, kes toodavad või impordivad aastas mingit ainet vähemalt ühe tonni, peavad aine omadused ja kasutusala registreerima ning tõendama ECHA-le esitatavas registreerimistoimikus, et ainet saab kasutada ohutult. Enne registreerimisnumbri andmist kontrollib ECHA, kas esitatud teave on terviklik ja kas registreerimistasu on makstud. Enamik saadud teabest avalikustatakse seejärel ECHA veebilehel.

Registreerimise tulemusena on ECHA käsutuses ainulaadne kemikaaliandmebaas, mida saab tõhusalt kasutada edaspidises regulaatiivtegevuses, eelkõige uurimaks, kas mõne kemikaali puhul oleks vaja võtta ELi-üleseid riskijuhtimismeetmeid ja teavitada avalikkust. Registreerimisteave on ühtlasi ettevõtetele lähtepunktiks ohutuskaardi koostamisel, sest ohutuskaardile tuleb märkida aine ohutu kasutamise tingimused, mis edastatakse tarneahelas, et kümned tuhanded allkasutajad ja nende kliendid saaksid kemikaale ohutult kasutada.

2014. aastal hakati selliseid täiendatud ohutuskaarte levitama teiseks registreerimistähtajaks (2013. aasta) registreeritud ainete tarneahelas. Praktilised kogemused, mida tuleb pidevalt juurde (nt ECHA kokkupuutetsenaariumide teabevahetussüsteemi ENES kaudu), võimaldavad täiendada 2013. aastal, aga ka 2010. aastal registreeritud ainete ohutuskaarte. Sellepärast peab teavitusahela tipus olev registreerimisteave olema piisavalt kvaliteetne, et oleks võimalik saavutada REACH-määruse põhieesmärgid. Praktikas tähendab see, et teave vastab määruste nõuetele, on otstarbekohane ja kõigile pooltele kergesti kättesaadav. Näiteks peavad ametiasutused ja allkasutajad, kellele esitatakse kemikaaliohutuse aruandes või ohutuskaardil kokkupuutetsenaariumid, aru saama, milliste kasutusalaadega need on seotud ja millised on ohutu kasutamise tingimused.

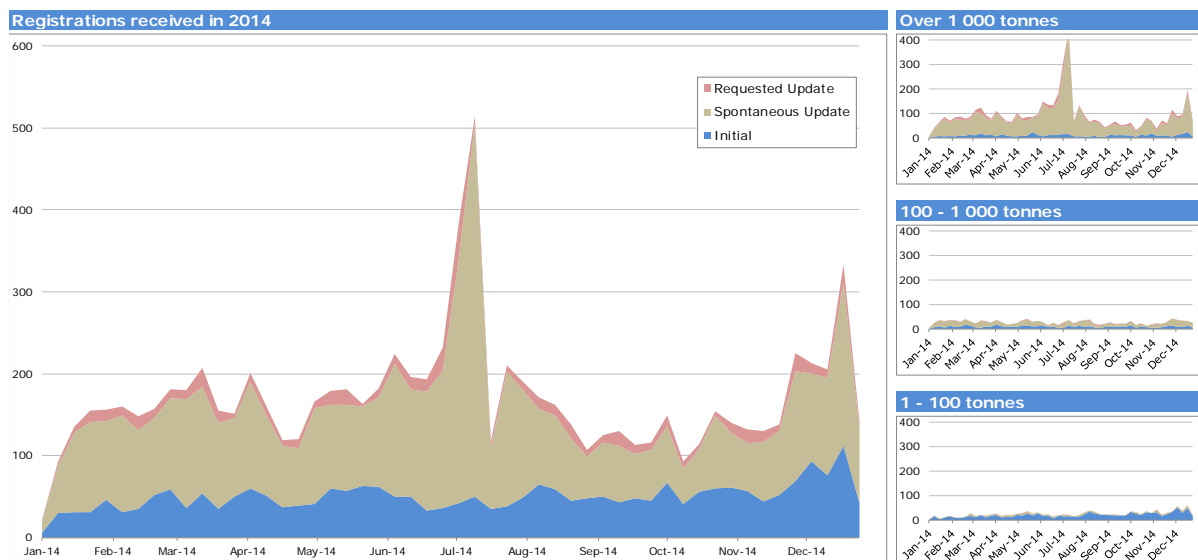
#### 1. 2014. aasta põhisaavutused

##### *Registreerimine ja toimikute esitamine*

##### **Registreerimine**

2014. aastal ei olnud ühtegi faasiainete registreerimistähtaega, mistõttu oli see aasta registreerimise seisukohalt tavapärane REACH-määruse rakendamise aasta. Ajakohastati aga oodatust rohkem, peamiselt ECHA registreerimistoimikute kvaliteedi parandamise kampaniate tõttu (eriti ainete identifitseerimisandmete valdkonnas, vt allpool).

ECHA-le esitati toimikuid oodatust rohkem, kusjuures 30% olid uued registreeringud. REACH-määruse kohaselt registreeriti esimest korda 391 ainet, millest 240 olid mittefaasiained. Kui vaadata eri suurusega ettevõtete registreerimistegevust (nii esmast registreerimist kui ka ajakohastamist), jäi suurte ning väikeste ja keskmise suurusega ettevõtete (VKEd) suhe samaks mis 2013. aastal – 80:20. Seega näib, et VKEd ei ole veel hakanud 2018. aasta tähtajaks nõutud aineid registreerima.



Joonis 1. 2014. aastal esitatud registreerimistaotlused

Enamik 2014. aastal saadud registreerimistaotlusi olid faasiainetega seotud ajakohastatud versioonid, millest 91% esitati omaalgatuslikult, tavaliselt vastusena ainete identifitseerimisega seotud ECHA kirjakampaaniale (vt tabel 6). Üheksa protsenti ajakohastatud versioonidest esitati vastusena ECHA saadetud otsusele (toimikuhindamisotsused või konfidentsiaalsustaotluse otsused). Omaalgatusliku ajakohastamise kaks peamist põhjust oli registreerijate endi sõnul i) ajakohastamine ECHA kirjakampaania tõttu (35%) ning ii) uue või ajakohastatud kemikaaliohutuse aruande ja sellest tulenevate ohutu kasutamise juhiste esitamine (20%).

Horvaatia ettevõtete jaoks oli ülemineku-registreerimistähtaeg 1. juuli 2014. ECHA toetas neid teemakohaste õpikodade, veebilehtede ja tõlkematerjalidega ning ettevõtete otsese abistamisega. Tähtajaks registreeris 10 Horvaatia ettevõtet 60 ainet.

ECHA keskendus 2014. aastal registreerimise parandamisel kahele põhivaldkonnale: toimikute kvaliteedi täiustamine ja aluse loomine ettevalmistustele 2018. aasta registreerimistähtajaks.

Seoses toimikute kvaliteediga keskendus ECHA ainete identifitseerimise parandamisele toimikutes. Selleks korraldati kirjakampaania, mille raames saadeti 1350 kirja registreerijatele, kelle registreerimistoimikutes oli täheldatud võimalikke aine identifitseerimise probleeme. Selle tulemusena paranes nendes toimikutes esitatud aine määratlus märgatavalt, sest üle 75% neist toimikutest aasta lõpuks ajakohastati.

Tegelikult ulatus kampaania mõju kirja saanud registreerijatest kaugemalegi, sest ajakohastati veel 800 toimikut, mida kampaania ei hõlmanud, kuna ettevõtted said ECHA tegevusest teada teiste registreerijate või ühenduste kaudu. Selle tagajärjel paraneb regulatiivtegevuse tõhusus, mille eelduseks on üheselt arusaadavad aine identifitseerimisandmed. Mõned toimikud, mille puhul aine identifitseerimise probleemid võivad oluliselt mõjutada ohutut kasutamist, valiti vastavushindamiseks.

Kirjakampaania mõju näitab ka see, et 2012. aastal korraldatud esimene vaheainete registreerimistoimikute sõelumise kampaania paistab olevat selgelt parandanud 2013. aasta tähtajaks esitatud toimikute kvaliteeti. Kasutuselade kirjelduse probleeme leiti 2014. aastal vaheainete registreerimistoimikutest nii vähe, et uus sõelumine polnud enam vajalik.

Sõelumise ja hindamisega saab ECHA väärtuslikku teavet, kuidas ettevõtteid paremini abistada, et nad ise oma toimikute kvaliteeti parandaks. Aine identifitseerimisandmete

kontroll, nagu vaheainena kasutamise kontrolligi, lisati valideerimisassistenti, milles on ühendatud endine tehnilise terviklikkuse kontrolli töövahend ja toimikukvaliteedi assistent. Töövahendi ajakohastatud versioon on kättesaadav alates 2014. aasta kevadest. Selle kõikehõlmava töövahendi eelis on, et ettevõtted saavad enne toimiku ECHA-le esitamist ühe korraga kontrollida, kas toimik on terviklik ja et selles ei ole muid tavapäraseid kõrvalekaldeid. Nii on tõhusam nii ametiasutuste kui ka ettevõtete tegevus.

ECHA projektiplaani tehnilise terviklikkuse kontrolli eeskirjade läbivaatamise kohta kiitsid liikmesriikide pädevad asutused heaks ja nende tehniline lisamine rahvusvahelisse unifitseeritud kemikaaliteabe andmebaasi (IUCLID 6) toimub 2015. aastal. Käsitikontrolli võimalikkust terviklikkuse kontrolli raames (eelkõige aine identifitseerimise puhul) analüüsiti kavapäraselt, et lõpetada sellesisuline arutelu 2015. aasta märtsiks.

Et tagada aastas koguses 1–100 tonni toodetavate või imporditavate ainete edukas registreerimine viimaseks registreerimistähtajaks 2018. aasta mais, koostas ECHA kavandatud meetmete kava. ECHA-l on plaanis täiustada perioodil 2015–2018 mitmel viisil IT-tööriistu, protsesse ja 2018. aasta registreerimiskohustusega ettevõtetele osutatavat tuge, pöörates erilist tähelepanu VKEde probleemidele. Selle tegevuskava üle konsulteeriti laialdaselt sidusrühmadega, et probleemid ja lahendused oleks korralikult määratletud. Esimese konkreetse tulemusena avaldas ECHA 2014. aasta oktoobris veebijaotise „REACH 2018“, kus on välja toodud seitse eduka REACH-registreerimise etappi.

### **Teist liiki toimikute (sh biotsiiditoimikud ja PIC-teated) esitamine**

REACH-määruse kohaselt saavad ettevõtted taotleda ajutist vabastust nende ainete registreerimiskohustusest, mida kasutatakse uurimis- ja arendustegevusele suunatud toodetes ja protsessides, kui neist ECHA-t teavitatakse (nn PPORD-teated). ECHA saab neid hinnata ja kehtestada tingimused ning kui taotletakse pikendust, pikendada vabastust, konsulteerides enne liikmesriikide pädevate asutustega. 2014. aastal kehtestati tõhus PPORD-teadete hindamise kord, mis lepiti kokku ka liikmesriikide pädevate asutustega. Kehtestati pikendamise ja tingimuste üle otsustamisel kasutatavad kriteeriumid ja nõutav teave.

ECHA sai 2014. aastal peaaegu 250 PPORD-teadet, millest ligi 70% esitati ainete kohta, mida ükski muu ettevõtte veel registreerinud ei olnud. Ravimite ja bioravimite ning taimekaitsevahendite ja muude spetsiaalsete agrokemikaalide tootmiseks kasutatavate ainete kohta esitatud teadetest peaaegu pooltes (vastavalt 30% ja 10%) käsitleti peenkemikaale. Erikemikaale käsitleti umbes 40%-s teadetest. Ülejäänud teadetes käsitleti naftakeemiasaadusi, õlikeemiatooteid ja teisi energiavaldkonna aineid. 2014. aasta lõpuks oli ECHA saanud ligikaudu 20% ainete registreerimisdokumendid, mille kohta oli varasematel aastatel esitatud PPORD-teade. ECHA on täheldanud, et PPORD-vabastust kasutab Euroopas suhteliselt väike arv (~350) ettevõtteid, kusjuures need on tavaliselt suurettevõtted. Sellepärast investeeris ECHA 2014. aastal PPORD-vabastusest teavitamise ja VKEdele suunatud abimaterjalide koostamisse (vt 5. tegevus).

Biotsiiditoimikute esitamine paranes 2014. aastal märgatavalt nii ettevõtete kui ka ECHA vaatevinklist, sest kasutusse anti biotsiidiregistri (R4BP) uued versioonid (vt 6. tegevus). PIC-määrusega seotud esitamise suure vahe-eesmärgini jõuti 2. septembril, mil tehti kättesaadavaks esitamistöriist ePIC, mis vahetas välja ohtlike kemikaalide ekspordimise ja importimise Euroopa andmebaasi EDEXIM süsteemi. Selle abil tuli ECHA kenasti toime teadete esitamise tipphooajaga aasta lõpus (vt 17. tegevus).

### ***Kemikaaliohutuse hindamise arendusprogramm***

Kokkupuutestsenaariumide teabevahetusvõrgustik ENES oli jätkuvalt hea platvorm kokkupuutestsenaariumide ning nende tarneahelas edastamisega seotud heade tavade väljatöötamiseks ja asjaomaseks mõttevahetuseks. Võrgustik on tähtis, et viia ellu sidusrühmaülene kemikaaliohutuse aruannete ja kokkupuutestsenaariumide tegevuskava, kus on kirjas ECHA ja sidusrühmade vahel kokkulepitud prioriteedid kemikaalide ohutu kasutamise parandamiseks. 2014. aasta toimus vastav töö mitmel rindel.

Tarneahela teavitamisega seoses aitasid ECHA 2014. aastal avaldatud näidised ja mallid oluliselt allkasutajatele edastatavate kokkupuutestsenaariumide vormingut ja ülesehitust ühtsemaks muuta. Samuti andis ECHA suure panuse ettevõtete juhitud projekti ESCom, mille raames koostatakse riskijuhtimise standardlausete kataloog ja elektrooniline vorming, mille abil ettevõtted saavad oma kokkupuutestsenaariumides sisalduvaid lauseid edastada automaatselt ja kooskõllaliselt. Peale selle oli ECHA avaldatud ohutuskaartide lugemise e-suunis uudne viis selgitada allkasutajatele ohutuskaartide ja kokkupuutestsenaariumidega seotud põhitõdesid lihtsas vormis. Mallid, ühtlustatud laused ja kokkupuutestsenaariumide lugemise juhised aitavad lõppkasutajatel märgatavalt paremini mõista tarnijate edastatud riskijuhtimisteavet ja kehtestada paremaid riskijuhtimismeetmed.

Peale selle jätkus kogu aasta vältel meetodika väljatöötamine ainetega seotud REACH-teabe muutmiseks segude ohutu kasutamise nõuanneteks. Tarneahela teavitamistegevuses püüti lõimida REACH-määruse kohased allkasutajate tegevused ja kohustused teiste tööhutuse, -tervishoiu ja keskkonnaga seotud õigusnõuetega, sest selline tegutsemine on kemikaalikasutajate seas tõenäoliselt tulemuslik.

Kokkuleppel kemikaaliohutuse aruannete ja kokkupuutestsenaariumide tegevuskava koordineerimisrühmaga alustas ECHA tööd ka kasutusala kaartide täiustamiseks. Nende abil peaksid allkasutajad andma registreerijatele kemikaaliohutuse hindamise jaoks selgemat ja täpsemat teavet. Siis saavad registreerijad anda selgemaid ja asjalikumaid nõuandeid ohutu kasutamise tingimuste kohta. Et veelgi täiustada registreerijate poolt ECHA-le esitatavat teavet, tehti 2014. aastal suuri jõupingutusi rahvusvaheliselt ühtse kasutusala ja kokkupuuteteabe korrapärase esitamise väljatöötamiseks. Uue ühtlustatud malli on Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsioon (OECD) kinnitanud. Samad korrapärsed teabeväljad viiakse lisatakse ka IUCLID 6. Samuti alustati tööd IUCLIDI keerukate juhtumitega seotud hindamisteabe läbipaistvuse suurendamiseks.

Et paremini abistada registreerijaid kemikaaliohutuse hindamise parandamisel, töötas ECHA 2014. aastal välja oma kemikaaliohutuse hindamise juhendite ajakohastamiskava. Eesmärk on täiustada olemasolevaid abimaterjale ja panna rohkem rõhku riskijuhtimisele. Kava sisaldab ka rohkemate näidete ja mallide esitamist eri mõistete selgitamiseks.

### ***Andmete jagamine ja ainete identifitseerimine***

Enne registreerimist peavad ettevõtted esitama kas päringu või hilise eelregistreerimise, et saada ühendust teiste võimalike ja olemasolevate registreerijatega, kellega jagada registreerimiseks vajalikke andmeid. 2014. aastal saime päringuid ühtlase voona. Neist 61% olid esmased päringud ja 39% korduspäringud, sest ECHA ei suutnud kohe tuvastada, mis ainet neis käsitleti, sest esitatud andmed olid vastuolulised või puudulikud. Küll aga on aktsepteeritud esmaste päringute osakaal pidevalt kasvanud, sest ettevõtted oskavad paremini identifitseerida oma aineid nii, et ei oleks mitmeti mõistmist. Uuendusena hakkas ECHA esitama 12 aastat enne päringut esitatud andmeid tasuta lisaks päringute esitajatele ka ettevõtetele, kes küsisid neid analoogmeetodi

jaoks.

Kokku esitati 2014. aastal päringuid 575 eri aine kohta. Esitajad olid peamiselt (80%) suurettevõtted ja 50%-l juhtudest oli tegu ELi imporditavate ainete (30% ettevõtetest olid importijad ja 23% ainuesindajad). Üle poole 2014. aastal esitatud päringutest olid mittefaasiainete kohta. See osakaal on kõigil aastatel olnud 50% ringis. Kui vaadata mitme aasta suundumust, paistab, et kaks kolmandikku päringutest viivad lõpuks ka aine registreerimiseni. Seda küll päris palju hiljem, sest näiteks 2014. aastal esitatud päringutest viisid samal aastal registreerimiseni vaid umbes 50%.

Andme jagamisvaidlusi jõudis meieni vähe, nagu registreerimistähtajata aastale kohane. Aasta jooksul suunati andme jagamisressursse 2018. aasta tähtaja abimaterjalide väljatöötamise, et selgitada ettevõtete vaheliste andme jagamisläbirääkimiste etappe võimalikult üksikasjalikult. Nimelt avaldas ECHA oma veebilehel kõik andme jagamisvaidluste kohta seni tehtud otsused, et neid saaks uurida ja oleks tagatud läbipaistvus.

Märgatav osa ainete identifitseerimise ressursse suunati kirjakampaaniasse, millega juhiti tähelepanu aine identifitseerimisandmetele registreerimistoimikutes ning toetati hindamist ja riskijuhtimist (vt 2.–4. tegevus). Ainete identifitseerimise valdkonnas tegeleti ka aine samasuse meetodi selgitamisega ning seda saatis edu: ECHA ettepanekut arutati tööseminaril ja praegu katsetavad selle praktilist rakendamist eri sektorid. Peale selle abistas ECHA Euroopa Komisjoni UVCB-ainete tuvastamise uuringus, mis peaks lõpule jõudma 2015. aastal ja andma kasulikku teavet ka aine samasuse järelduste tegemiseks.

### ***Teabe levitamine - üldsuse elektrooniline juurdepääs teabele***

Registreerimistoimikutes oleva teabe levitamisega on tegeletud stabiilselt juba mõnda aega. Keskmine registreerimisest teabe avaldamiseni kulunud aeg on pidevalt vähenenud ja 2014. aastal kulus registreerimistoimiku andmete avaldamiseks keskmiselt 26 päeva. Teabelevitaristu täiustamise tõttu on ka biotsiiditeabe avaldamine väga tõhus. 2014. aastal avaldati teave ECHA veebilehel tavaliselt kaks päeva pärast seda, kui toimeaine ja tooteliigi kombinatsioon oli andmebaasis märgitud kinnitatuks, või kaks päeva pärast seda, kui toode oli andmebaasis märgitud autoriseerituks. ECHA teabelevi veebilehel avaldatud teave on lingitud OECD ülemaailmse kemikaaliteabe portaali eChemPortal.

2014. aastal jätkus ka teabelevi veebilehe põhjalik muutmine. Leht peaks kasutusvalmis saama 2015. aastal. Tulevase veebilehe mitmed osad, nagu aineteabekaardid ja lühiprofiilid, kooskõlastati põhjalikult ECHA sidusrühmadega. Konkreetsemalt korraldas ECHA liikmesriikide pädevatele asutustele, ettevõtetele ja vabaühendustest sidusrühmadele tööseminari selle kohta, kuidas pakkuda ELi kodanikele lihtsalt kasutatavat võimalust näha aineteavet. Tööseminari järelduste ja soovitude alusel arendab ECHA praegu lühiprofiilide ülesehitust, et lisada need 2015. aastal uuele teabelevilehele.

Koos toimiku avaldamisega tuleb hinnata ka registreerijate esitatud konfidentsiaalsustaotlusi. 2013. aasta tähtajaks esitatud toimikute puhul oli neid vähe ja jõuti hinnata kõik 2013. aastal esitatud taotlused (476 tk). Need hõlmasid peamiselt ettevõtte nime (26%), kogusevahemikku (25%) ja IUPAC-nimetust (21%). 80% taotlustest rahuldati. 20% puhul küsiti lisateavet ja nende kohta tehakse lõplik otsus 2015. aastal. Kokku hindas ECHA 636 konfidentsiaalsustaotlust, millest 160 puhul küsiti registreerijalt 2013. aastal taotluse põhjenduseks lisateavet. Taotlustest, mille puhul küsiti lisateavet, rahuldati 41% pärast nõutud teabe saamist, 43% lükati tagasi (peamiselt IUPAC-nimetusega seotud taotlused) ja 16% võtsid registreerijad ise tagasi.

Samuti kontrollis ECHA üle kõik ohtlike ainete avalikud nimetused, mille ettevõtted esitasid, et hoida ainet konfidentsiaalsena. Seda tehti selleks, et aine täieliku keemilise koostise varjamisele vaatamata oleks võimalik aru saada aine ohtlikest omadustest.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Kõik REACH-, biotsiidi- ja PIC-toimikud, päringud ja andmejägamisvaidlused läbivad nõutavad kontrollid, nende kohta tehakse otsused ja konfidentsiaalsustootlusi hinnatakse standardkorra kohaselt õigusaktides ettenähtud tähtaegade piires ja ametiseseid eesmärke silmas pidades. See tagab probleemsete toimikute õigeaegse tuvastamise, et ärgitada nende ajakohastamist ja parandada andmete kvaliteeti.
2. Otsused on hästi põhjendatud ning tehniliselt ja teaduslikult kvaliteetsed.
3. Kõikides registreeritud ainete toimikutes, klassifitseerimise ja märgistamise teadetes ning biotsiiditoimikutes sisalduv teave on sidusrühmadele ja üldsusele kergesti kättesaadav mõistliku aja jooksul pärast aine registreerimist / teate esitamist.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Õigusaktides ettenähtud aja jooksul menetletud registreerimisdokumentide, PPORD-teadete, biotsiiditaotluste ja PIC-teadete protsent	100%	100%
Ametisese tähtaja (20 tööpäeva) jooksul menetletud päringute protsent	80%	85%
Õigusaktides ettenähtud / ametisese tähtaja jooksul lahendatud andmejägamisvaidluste protsent	100%	100%
Registreerimistähtajaks 31. mai 2013 edukalt esitatud registreerimistoimikute avaldamise protsent	98%	100%
Huvitatud isikute rahulolu ECHA-le toimikute esitamise ja teabeleviga ning ECHA tegevusega avaldatavate kemikaaliohutuse aruannete ja kokkupuutetsenaariumide kvaliteedi parandamisel	Suur	Suur

## 3. Peamised tulemused

### *Registreerimine ja toimikute esitamine (vt ka tabelid allpool)*

- Tehti 48 PPORD-teadetega seotud otsust.
- Menetleti 2094 biotsiiditaotlust (uute toimeainete, pikendamise, läbivaatamise või ELi loa saamise taotlused) ja edastati need liikmesriikidele.

- Menetleti 4678 PIC-teadet.
- Sidusrühmad kiitsid heaks 2018. aasta registreerimistähtajaga seotud tegevuskava.

#### *Toimikute kvaliteet*

- Koostati terviklikkuse kontrolli täiustamise kava, mis esitati CARACALile ja ECHA haldusnõukogule.
- Avaldati toimikukvaliteedi assistendi uuem versioon, mis lisati valideerimisassistenti.
- Kontrolliti 2013. aastal vaheainena registreeritud ainete toimikuid, aga puudusi leiti vähe ja lisameetmeid polnud vaja.
- Kontrolliti aine identifitseerimisandmeid kõigis alates 2008. aastast esitatud toimikutes ja osa toimikutest valiti välja kirjakampaania jaoks.
- Terviklikkuse kontrolli ja 2018. aasta tegevuskava läbivaatamise käigus kavandati mitu aine identifitseerimisandmete kvaliteedi parandamise meetod.
- Loodi sõelumise/prioriseerimise abivahendite raamistik.

#### *Kemikaaliohutuse hindamise programm*

- Avaldati kemikaaliohutuse aruannete ja kokkupuutestsenaariumide tegevuskava teine rakenduskava.
- Tarneahelas edastamiseks ettenähtud kokkupuutestsenaariumid: avaldati piltide ja selgitustega näited ning kokkupuutestsenaariumide lühipealkirjade koostamise juhend.
- Avaldati ohutuskaartide ja kokkupuutestsenaariumide e-suunis.
- Esitati ettepanek korrastada kemikaaliohutuse aruannete andmed OECD ühtse malli abil, mida täiendatakse teatud REACH-spetsiifiliste punktidega ja lisatakse IUCLIDI.
- Töötati välja kemikaaliohutuse aruannetes skaleerimise kasutamise näited ja kooskõlastati need ettevõtetega.
- Korraldati allkasutajate küsitlus kemikaaliohutuse aruande koostamise kogemuse kohta ja selle tulemusi kasutati allkasutajate kemikaaliohutuse aruannete praktilises juhendis.
- Töötati välja süsteemne registreerimistoimikuga koos esitatava kemikaaliohutuse aruande vastavushindamise meetod.

#### *Ainete identifitseerimine ja andmete jagamine*

- Nõutud ajavahemiku jooksul menetleti umbes 1500 uut päringut, millele anti vastuvõtmise korral päringu number (vt tekst).
- Lahendati viis REACH-määrusega seotud andme jagamisvaidlust.

#### *Teabe levitamine*

- 
- Esialgne hinnang anti 456 konfidentsiaalsustatusele aastast 2013.
  - Registreerimisdokumentides, klassifitseerimis- ja märgistusandmikus ning biotsiiditoimikutes sisalduv teave avaldati ECHA veebilehel. Registreerimistoimikutes sisalduv teave lingiti OECD portaali eChemPortal.



TABEL 3. 2014. AASTAL LAEKUNUD TOIMIKUTE (SH AJAKOHASTATUD TOIMIKUTE) ARV VÕRRELDUNA 2014. AASTA TÖÖPROGRAMMIS PROGNOOSITUD TÖÖKOORMUSEGA

Toimiku liik	Tegelik arv	2014. aasta tööprogrammi prognoos
<b>Registreerimised</b>	9 001	5800
Täielikud registreerimised	7 615	-
Transporditavad isoleeritud vaheained	990	-
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	396	-
<b>Muud liiki toimikud</b>		
PPORD-teated	234	300
Päringud (sh ajakohastamised)	1 488	-

TABEL 4. 2014. AASTAL ESITATUD UUTE REGISTREERIMISTOIMIKUTE LIIGID

	Kokku	Mittefaasiained	Faasiained
Registreerimised	2 088	387	1 701
Transporditavad isoleeritud vaheained	515	163	352
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	135	63	72
<b>Kokku</b>	2 738	613	2 125

TABEL 5. 2014. AASTAL UUE REGISTREERIMISTOIMIKU ESITANUD ETTEVÕTJATE SUURUS

Kokku	Suur	Keskmise suurusega	Väike	Mikroettevõte
2738	80,6%	10,3%	5,7%	3,4%

TABEL 6. 2014. AASTAL AJAKOHASTATUD REGISTREERIMISTOIMIKUTE LIIGID

	Kokku	Mittefaasiained	Faasiained	Uutest ainetest teatamine
Täielikud registreerimised	5 657	262	5 099	296
Transporditavad isoleeritud vaheained	484	48	414	22
Kohapeal kasutatavad isoleeritud vaheained	256	6	250	0
<b>Kokku</b>	6 397	316	5 763	318

TABEL 7. 2014. AASTAL AJAKOHASTATUD REGISTREERIMISTOIMIKUTE AJAKOHASTAMISE LIIGID

	Kokku	REACH	Uutest ainetest teatamine
Regulatiivsele teavitusele järgnenud ajakohastamine	510	474	36
Omaalgatuslik ajakohastamine	5 887	5 605	282
<b>Kokku</b>	<b>6 397</b>	<b>6 079</b>	<b>318</b>

TABEL 8. OMAALGATUSLIKU AJAKOHASTAMISE PEAMISED KINDLAKSTEHTUD PÕHJUSED 2014. AASTAL

	REACH	Uutest ainetest teatamine
Klassifikatsiooni ja märgistuse muudatus	5%	8%
Ettevõtte rolli muutus tarneahelas	1%	1%
Aine koostise muudatus	7%	3%
Teabe kättesaadavuse muutus	0%	1%
Kogusevahemiku muudatus	9%	37%
Uute kasutusalaade kindlaksmääramine	8%	5%
Uued teadmised inimtervise- ja/või keskkonnariskide kohta	4%	5%
Uus või ajakohastatud kemikaaliohutuse aruanne ja ohutu kasutamise juhend	20%	12%
Muu (nt aine identifitseerimise kampaania)	46%	28%

## 1.2. Hindamine (2. tegevus)

Toimikute hindamine koosneb vastavuskontrollist ja katsetamisetpanekute läbivaatamisest. Vastavuskontrolli eesmärk on uurida, kas registreerimistoimikus on esitatud REACH-määruses nõutav teave. Katsetamisetpanekute läbivaatamise eesmärk on tagada, et aine kohta esitatav teave vastaks tegelikule teabevajadusele ja et ei tehtaks tarbetuid loomkatseid.

Ainehindamise eesmärk on koguda infot, mille põhjal selgitada välja, kas aine võib ohustada inimest või keskkonda. Aineid hindavad liikmesriikide pädevad asutused, võttes arvesse kogu olemasolevat teavet ja registreerijatele esitatud lisateabe nõudeid, kui see on asjakohane. Ainete hindamisel lähtutakse ühenduse ainehindamise plaanist (CoRAP). Ainete hindamine ühendab ECHA strateegilise eesmärgi parandada registreerimistoimikute kvaliteeti teise strateegilise eesmärgiga – tagada andmete arukas kasutamine, et regulatiivne kemikaalihaldus oleks tulemuslik.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

#### *Toimikute hindamine*

2014. aastal hakati toimikute hindamisel vastavuskontrolli asemel rohkem tähelepanu pöörama katsetamisetpanekute läbivaatamisele, et teha 2013. aasta registreerimistähtjaks esitatud ettepanekute kohta otsus õigusaktides nõutud ajaks (1. juuni 2016). ECHA jõudis läbi vaadata 228 ettepanekut, mis on rohkem kui 2013. aasta katsetamisetpanekute jaoks seatud eesmärk.

Vastavushindamise valdkonnas jätkas ECHA registreerimistoimikute arvutipõhist valimist sihitud vastavuskontrolliks seoses prioriteetsete näitajatega, et tegeleda suurte mittevastavustega toimikutes, mille kogusevahemikud on alates 100 tonnist aastas. Samuti jätkas ECHA suvaliselt või probleemipõhiselt valitud toimikute vastavuse täielikku kontrollimist. Teatud juhtudel ja mittevastavusele viitavate tunnuste korral kontrolliti ka kemikaaliohutuse aruannet. Kokkuvõtteks võib öelda, et ECHA sai kemikaaliohutuse aruande kontrolli kogemusi ja tagasisidet liikmesriikidelt asjaomaste otsuste tegemise kohta. Hindamise ja otsustamise käigus saadud kogemuste alusel töötati välja süsteemne registreerimistoimikuga koos esitatava kemikaaliohutuse aruande vastavushindamise meetod, mis muutis kemikaaliohutuse aruannete hindamise tulemuslikumaks, tõhusamaks ja ühtsemaks.

ECHA pidi suunama palju ressursse varasematel aastatel välja antud otsusekavandite kohta lõplike otsuste tegemisse. 70% vastavushindamisotsustest tehti ühegi muudatusettepanekuta liikmesriikide pädevatelt asutustelt. Katsetamisetpanekute kohta tehtud otsusest tehti liikmesriikide komitee abita 53%, sest liikmesriikide pädevad asutused ei esitanud muudatusettepanekuid.

ECHA tegi ka järelkontrolle, kus uuris, kas registreerijad olid esitanud ECHA otsustes nõutud teabe. Varasemate aastatega võrreldes täheldati väikest paranemist.

2014. aastal kasutas ECHA oma laialdasi vastavuskontrolli kogemusi toimikute hindamise üldmetoodika, prioriteetide ja eesmärkide täiustamiseks. ECHA töötas ametisese läbivaatuse, tööseminaril toimunud liikmesriikide ametiasutuste, komisjoni ja sidusrühmadega konsulteerimise ning pädevate asutustega konsulteerimise alusel välja üldise vastavusstrateegia aastateks 2015–2018. ECHA haldusnõukogu kinnitas

vastavuskontrolli uue metoodika<sup>4</sup> 2014. aasta septembris ja seda rakendatakse alates 2015. aastast. Uue metoodika kohaselt suurendab ECHA vastavuskontrolli mõju kemikaalide ohutule kasutamisele, täiustades ohtlike ainete valikut ning eri REACH- ja CLP-meetmete koordineerimist, et ohjata ohte tulemuslikult.

Vaatamata edusammudele reproduktiivtoksilisuse katsete kohta õigusaktides sätestatud nõuete muutmisel, ei ole liikmesriikide pädevad asutused ja liikmesriikide komitee jõudnud kokkuleppele sobivas katsemeetodis. Seetõttu on ajavahemikul 2011–2014 saadetud komisjonile otsustamiseks kokku 33 otsusekavandit vastavuskontrolli kohta ja 183 otsusekavandit katsetamissetepanekute kohta.

ECHA tegi edusamme selliste teaduslikult keerulistes küsimustes nagu nanomaterjalid, uute katsemeetodite lisamine REACH-määruse kohastes teabenõuetesse ja analooghindamine.

## **Ainehindamine**

### **Ühenduse ainehindamise plaan**

ECHA avaldas ühenduse ainehindamise plaani teise ajakohastatud versiooni (2014–2016) märtsis 2014. Ühenduse ainehindamise plaan aastateks 2014–16 sisaldab 120 ainet, mis on jagatud 20 liikmesriigi vahel: 52 ainet olid juba eelmises ajakohastatud versioonis ja 68 on uued ained.

Esimest korda põhineb järgmise ühenduse ainehindamise plaani ajakohastamine (2015–2017) registreeritud ainete ühisel sõelumisel, milles arvestatakse nii REACH- kui ka CLP-määrusega seotud eri tegevusi: ainehindamist, ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistust, autoriseerimist ja piiramist. Samuti võimaldab see tuvastada toimikud, mis peaksid läbima vastavuskontrolli. Ühine sõelumine töötati välja ja võeti kasutusele koostöös liikmesriikidega ning sellest on täpsemalt juttu kolmanda tegevuse all. Ühisele sõelumisele lisaks võivad liikmesriigid anda teada teistest huvipakkuvatest ainetest. Ühenduse ainehindamise plaani (2015–2017) ajakohastamise ettepanek hõlmab 143 ainet. See esitati liikmesriikidele ja ECHA liikmesriikide komiteele ning avaldati 2014. aasta oktoobris, et ühenduse ainehindamise plaani ajakohastatud versiooni saaks 2015. aasta märtsis vastu võtta.

2011. aastal seatud ainete prioriseerimise kriteeriume peeti endiselt kehtivaks ja vastavaks VOAd tegevuskavale aastani 2020. IT-sõelumise algoritme ja stsenaariume lihviti koostöös liikmesriikidega ühise sõelumise käigus veelgi. Keskenduti endiselt võimalikele püsivatele, bioakumuleeruvatele ja toksilistele (PBT-) omadustele, endokriinseid häireid põhjustavatele omadustele, kantserogeensusele, mutageensusele ja reproduktiivtoksilisusele, millele lisandusid laialdane kasutamine, tarbijakokkupuude ja suur summaarne kogus. Ühenduse ainehindamise plaanis olevate ainete jaotamisel arvestati ka ainete struktuurilisi sarnasusi, et tuvastada sarnased ohtlikud omadused ja tagada liikmesriikidevaheline koordineerimine rühmitamise meetodite hindamisel.

---

<sup>4</sup> [http://echa.europa.eu/documents/10162/13608/echa\\_cch\\_strategy\\_en.pdf](http://echa.europa.eu/documents/10162/13608/echa_cch_strategy_en.pdf).

## Ainehindamine

2014. aastal juhtis ECHA 134 aine hindamist, mida alustati 2012., 2013. ja 2014. aastal.

Pärast ühenduse ainehindamise plaani ajakohastatud versiooni (2014–2016) avaldamist märtsis alustasid liikmesriigid 51 uue aine hindamist. ECHA tegi nende ainete kohta kättesaadavaks hinnatavate toimikute koondandmed, tulemusdokumentide mallid ja ainete hindamise juhendi läbivaadatud versiooni.

Samal ajal juhtis ECHA ka 2012. ja 2013. aastal alustatud hindamisi. 2012. aasta hindamistest enamiku kohta on otsused tehtud. Esimest korda ei jõudnud liikmesriikide komitee ühes juhtumis üksmeelele ja saatis selle edasi komisjonile. 2013. aastal hinnatud 47 ainest 38 puhul jõudsid hindavad liikmesriigid järeldusele, et võimalike ohtude selgitamiseks on vaja lisateavet. Nagu varasematelgi aastatel, pakkus ECHA välja võimaluse kontrollida liikmesriikide otsusekavandite sidusust enne nende ametile esitamist ja peaaegu kõik liikmesriigid kasutasid seda võimalust. Lisateabe küsimise ühtsuse tagamiseks esitas ECHA hindavate liikmesriikide koostatud otsusekavanditele muudatusettepanekuid 86%-l juhtudest.

Aasta lõpuks tehti 26 aine kohta (24 hinnati 2014. aastal) lõplikud otsused, millest kuus kaevati edasi. Kolme aine kohta saadud teavet hinnatakse. Hindamisjärelused avaldati 13 aine kohta (9 kohta 2014. aastal).

Aineid hindavate eri liikmesriikide meetodikate kooskõlastamine ja ühtlustamine saavutati ECHA nõuannete ja kõikidele hindavate liikmesriikide pädevatele asutustele ja akrediteeritud sidusrühmadele korraldatud seminari kaudu. 2013. aastal kokkulepitud soovitused hindavate liikmesriikide ja registreerijate suhtluse kohta avaldati ECHA veebilehel. 2014. aastal toimunud seminaril keskenduti ainehindamise tulemusdokumentidele ja suhtlusele regulatiivse riskijuhtimise raames. Moodustati kaks töörühma mallide läbivaatamiseks ning ainehindamisaruande ja otsusekavanditega seotud heade tavade määratlemiseks. Selle tulemusena esitati liikmesriikidele kommenteerimiseks uus ettepanek ainehindamisaruande ja järeldusdokumendi kohta. Selle eesmärk on vähendada liikmesriikide töökoormust, säilitades tulemuste läbipaistvuse ja kooskõla riskijuhtimisvalikute analüüsiga.

## Aruandlus

ECHA hindamisaruanne<sup>5</sup> avaldati veebruari lõpuks ja see sisaldab soovitusi potentsiaalsetele registreerijatele tulevaste registreerimistoimikute kvaliteedi parandamiseks.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Toimikute hindamise kohta koostatakse teaduslikult usaldusväärsed ja õiguslikult korrektsed otsuste kavandid ja lõplikud otsused, mis on kooskõlas õigusnõuete ja ECHA strateegia kohaste mitmeaastaste plaanidega.
2. Kõik ainehindamised on kirjas ühenduse ainehindamise plaanis. Nende ettevalmistamine ja läbiviimine toimub teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult

---

<sup>5</sup> REACH-määruse artikkel 54.

kvaliteetselt, kokkulepitud standardkorras ning õigusaktides ettenähtud tähtaegade jooksul.

3. Toimikute ja ainete hindamise otsuste täitmist kontrollitakse kohe pärast otsuses nimetatud tähtaja saabumist ning liikmesriikide asutustele antakse tulemustest ja nendepoolset tegutsemist nõudvatest juhtumitest teada.

#### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Õigusaktides ettenähtud tähtaja jooksul hinnatud toimikute ja ainete protsent	100%	100%
2013. aasta tähtajaks saadud toimikutes sisaldunud katsetamisettepanekute läbivaatamise protsent, et täita õigusaktides sätestatud nõue esitada otsusekavandid 1. juuniks 2016	33%	45%
2013. aasta tähtajaks esitatud toimikute lõpuleviidud vastavuskontrollide protsent 5% eesmärgi saavutamiseks	20%	20%
Selliste järelkontrollide protsent, mille tähtaeg on asjaomasel aastal ja mis tehti kuue kuu jooksul pärast lõplikus toimiku hindamise otsuses kehtestatud tähtaega	75%	82%
Liikmesriikide pädevate asutuste rahulolu ECHA toega ainete hindamisel	Suur	Suur

### 3. Peamised tulemused

- Menetleti ja võeti vastu 129 otsust katsetamisettepanekute ja 273 otsust vastavuskontrollide kohta.
- Tehti 283 uut vastavuskontrolli, mille tulemusena koostati 172 uut otsusekavandit.
- Läbi vaadati 228 katsetamisettepanekut, millest 204 kohta koostati otsusekavand.
- Tehti 282 toimikuhindamise järelkontrolli.
- Koostati iga-aastane hindamisaruanne (artikkel 54) ja asjakohased teatised.
- Liikmesriikide pädevatele asutustele anti hindamisülesannete täitmiseks teaduslikku, haldusalast ja õiguslikku tuge.
- Korraldati vastavuskontrolli strateegia läbivaatamise seminar. Strateegia vaadati läbi ja kinnitati selle uus versioon.
- Ühenduse ainehindamise plaani teine ajakohastatud versioon võeti vastu 26. märtsil 2014. Kolmanda ajakohastatud versiooni kavand, kus on 75 uut ainet, esitati liikmesriikide komiteele oktoobris.
- Avaldati 24 lõplikku otsust, milles nõutakse lisateavet, ja 9 ainehindamisjärel dust.
- Hinnati 38 ainehindamise otsusekavandi sidusust.
- Ainehindamise toetamiseks korraldati üks seminar ja kaks töörühma.

### 1.3. Riskijuhtimine (3. tegevus)

ECHA riskijuhtimisülesanded hõlmavad VOAd kandidaatainete loetelu ajakohastamist, komisjonile regulaarsete soovitude andmist sellesse loetellu kuuluvate ainete lisamiseks autoriseerimisloetellu (autoriseerimisele kuuluvate ainete loetelu; REACH-määruse XIV lisa) ja autoriseerimistaotluste menetlemist. Sellised ohtlikud ained, mille risk on ELi tasandil vastuvõetamatu, võidakse täielikult keelata või piirata need kindlate kasutusala-dega (REACH-määruse VIII jaotis). Komisjon võib paluda ECHA-l koostada piiranguettepanekud või vaadata läbi olemasolevad piirangud. Ka liikmesriigid esitavad piiranguettepanekuid, mis saadetakse pärast vastavuse kontrollimist arvamuse kujundamiseks riskihindamise komiteele ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komiteele.

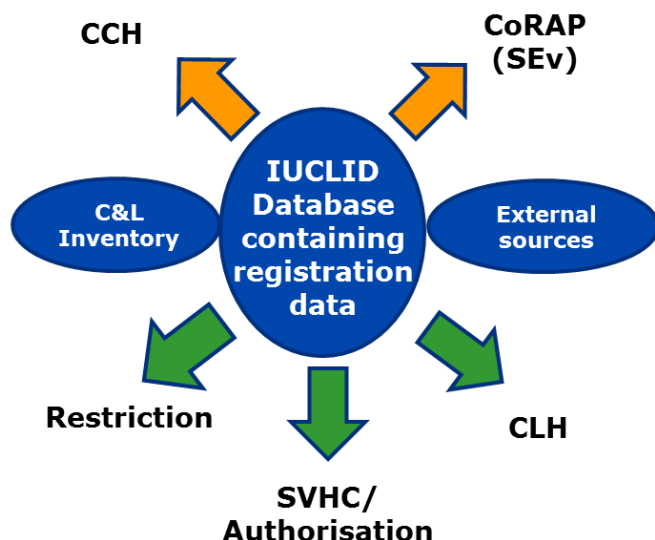
ECHA teise strateegilise eesmärgi kohaselt tuleb REACH- ja CLP-määruse nõuetele vastavalt saadud andmeid kasutada arukalt, et ametiasutused saaksid õigel ajal tõhusalt tegeleda kõige suuremate ohtudega. Selleks võtab ECHA koos liikmesriikidega kõikides REACH- ja CLP-määruse kohastes protsessidele kasutusele ühised sõelumismeetodid, et tuvastada ained ja kasutusala-d, mille puhul võib olla vaja lisateavet ja/või rakendada regulatiivseid riskijuhtimis-meetmeid, ning soodustab riskijuhtimisvalikute analüüsi, et valida välja sobivaimad regulatiiv-meetmed. Et suurendada prognoositavust ja läbipaistvust sidusrühmade jaoks, avaldab ECHA oma veebilehel üldist ja ainespetsiifilist teavet tegelike regulatiivsete riskijuhtimis-meetmete eelnevate tegevuste kohta.

## 1. 2014. aasta põhisaavutused

### *Riskijuhtimisvajaduste tuvastamine*

Lähtuvalt VOAd e identitseerimise ja REACH-määruse kohaste riskijuhtimis-meetmete rakendamise ELi tegevuskava aastani 2020 rakenduskavast (kokku lepitud novembris 2013) tuvastab ECHA sobilikke kandidaataineid täiendavate regulatiiv-meetmete jaoks. Senised edusammud avaldatakse esimeses iga-aastases aruandes, mis peaks valmima 2015. aasta märtsis.

Koostöös liikmesriikidega arendas ECHA edasi ühist sõelumist, et tuvastada teatud ohtude (inimtervis ja keskkond), kokkupuute ja riskiprofiiliga ained ning menetleda neid kõige sobivamate REACH- või CLP-menetlustega (ainehindamine, ühtlustatud klassifikatsioon ja märgistus, autoriseerimine ja piiramine; vt tabel allpool). Ühine sõelumine on ette nähtud selleks, et sõelumine oleks kiire, ametiasutused ei peaks tegema topelttööd, ühte ja sama ainet ei valitaks kandidaataineks eri menetluste tulemusena (kui selleks ei ole mõjuvat põhjust) ning et paralleelsed menetlused oleksid omavahel kooskõlastatud.



Joonis 2. Ühine sõelumine

IUCLID Database containing registration data	Registreerimisandmeid sisaldav andmebaas IUCLID
CCH	Vastavushindamine
CoRAO (SEv)	Ühenduse ainehindamise plaan
C&K Inventory	Klassifitseerimis- ja märgistusandmik
Restriction	Piiramine
SVHC / Authorisation	VOAd / autoriseerimine
CLH	Ühtlustatud klassifikatsioon ja märgistus
External sources	Välised allikad

Et suurendada ametiasutuste üksmeelt selle kohta, millised ained on kõige tähtsamad ja millega tuleb edasi tegeleda, on ECHA moodustanud koordineerimis- ja eksperdirühmad, kes koguvad sõelumise jaoks kokku liikmesriikidelt saadud teabe. Nende rühmade ülesanne on ka hoolt kanda selle eest, et tuvastatud aineid nõuetekohaselt edasi menetletaks. Et veelgi edendada eri REACH- ja CLP-tegevuste lõimimist, ametiasutuste koostööd ja tõhusust, on ECHA välja töötanud töövood, juhised ja ühised mallid ning ühise sõelumise ja järelmeetmete jagamise ja dokumenteerimise töövahendid.

2014. aastal on ECHA ning koordineerimis- ja eksperdirühmad teinud palju tööd kõigi REACH- ja CLP-protsesside jaoks sobivate nn mass-sõelumise stsenaariumide määratlemisel ja edasiarendamisel. Erilisi jõupingutusi tehti teadaolevate VOAdega struktuuriliselt sarnaste ainete leidmise algoritmide juurutamisel (üks VOAd 2020. aasta tegevuskava lisategevustest). ECHA mass-sõelumise tulemusena said ametiasutused loetelu ainetest, mis võivad olla head ühenduse ainehindamise plaani ja VOAdeks nimetamise kandidaatsandid. Loetelu sõeluti edasi käsitsi. Kooskõlas uue vastavushindamise strateegiaga kasutati neid meetodeid esimest korda ka selliste toimikute tuvastamiseks, mille vastavust tuleks toimikuhindamise raames kontrollida.

ECHA jätkas liikmesriikidevahelise kooskõlastamise ja koostöö hõlbustamist regulatiivse riskijuhtimise vallas. See hõlmab tuvastatud ainete riskijuhtimisvalikute analüüsi väljatöötamist, jagamist ja arutamist. Koordineerimise ja koostöö eesmärk on suurendada ühist arusaama ja teabevahetust regulatiivse riskijuhtimise raames ning praktilise töö tõhusust ja tulemuslikkust. Selleks korraldas ECHA koostöös vabatahtlike liikmesriikidega kolm riskijuhtimiseksperptide koosolekut.

PBT-ainete ja endokriinseid häireid põhjustavate ainete eksperdirühm aitavad välja sõeluda võimalikke PBT- ja endokriinseid häireid põhjustavate omadustega aineid ja



töötada välja asjaomaseid meetodeid. PBT-ainete eksperdirühm aitab praegu hinnata umbes 100 ainet, millest poolte puhul on tegu ainehindamisjuhtumitega ja teise poole puhul eelhindamisega, mis võivad viia hindamiseni või mille puhul ei ole vaja nende PBT-staatuse üle otsustamiseks lisateavet. Peale selle on rühm teinud järelduse 24 aine kohta. Endokriinseid häireid põhjustavate ainete rühm alustas tegevust 2014. aastal. Praegu on töös 14 ainet, millest enamiku (11) puhul on tegu ainehindamisega.

Ekspertide rühmade pakutav teaduslik nõustamine, mis ei ole siduv, aitab liikmesriikidel otsustada selle üle, kas konkreetset ainet on PBT- või endokriinseid häireid põhjustavaid omadusi, ning koostada kvaliteetseid toimeid positiivselt tuvastatud ainete kohta. See muudab järgneva ametliku otsustamise tõhusamaks.

Et suurendada VOAd tegevuskava elluviimises aktiivselt kaasalöövate liikmesriikide arvu, korraldas ECHA jaanuaris seminari ja praktilise õpitöö liikmesriikidele, kes tahavad alustada oma riskijuhtimisvalikute analüüsi.

Et muuta tegevuskava elluviimine läbipaistvamaks, hakkas ECHA oma veebilehel avaldama ainepõhist teavet riskijuhtimisvalikute analüüsi kohta (sh analüüside järeldused). 2014. aasta lõpus oli nn avaliku tegevuse koordineerimise töövahendis PACT riskijuhtimisvalikute analüüsi teavet 98 aine(rühma) kohta. Neist 24 kohta on olemas riskijuhtimisvalikute analüüsi järeldus ja 74 puhul on analüüs veel käimas. Sellega on komisjoni seatud vahe-eesmärk saada 2014. aasta lõpuks kokku 80 ainet, millele kohaldada riskijuhtimisvalikute analüüsi, täidetud. PACTi täiendatakse veelgi PBT- ja endokriinseid häireid põhjustavate ainete hindamise teabega. Tegevuskava veebilehele lisatakse ka täiendavat teavet sõelumise kohta.

## **Autoriseerimine**

### **Väga ohtlike ainete identifitseerimine ja XIV lisa soovitused**

Liikmesriikide esitatud ettepanekute alusel lisati 2014. aasta juunis ja detsembris kandidaatainete loetellu 10 VOAd. Kolm ainet tehti kindlaks selle põhjal, et on teaduslikke tõendeid nende tõenäolisest tõsisest mõjust mitmele organile pärast mitmekordset kokkupuudet, ning kaks on PBTd ja vPvBd (väga püsivad ja väga bioakumuleeruvad ained). Peale selle tuvastati üks varem reproduktiivtoksilisuse tõttu kandidaatainete loetellu lisatud aine (DEHP) endokriinseid häireid põhjustava ainenähtuse kohta, mille kohta on samuti teaduslikke tõendeid selle tõenäolisest tõsisest mõjust keskkonnale. 2014. aasta lõpuks oli kandidaatainete loetelus kokku 161 VOAd.

ECHA esitas jaanuaris komisjonile viienda soovituselise prioriteetsete ainete autoriseerimisloetelusse lisamiseks. Kandidaatainete loetellu soovitati lisada viis ainet ning tehti ettepanekud kohaldamis- ja sulgemiskuupäevade kohta. Läbipaistvuse ja prognoositavuse suurendamiseks avaldatakse veebilehel prioriteetsushinnangud kõigi kandidaatainete loetellu kuuluvate ainete kohta (sh nende kohta, mille kohta praegu soovitusi ei ole). Kandidaatainete loetellu vastlisatud ainete prioriteetsust aga ei hinnata, et anda ettevõtetele piisavalt aega ajakohastada oma registreerimisandmed (täpsemalt kasutusala ja kogused).

ECHA koostas kuuenda soovituselise, võttes aluseks kokkulepitud uue prioriseerimismeetodi, milles kasutatakse registreerimis- ja muid REACH- ja CLP- andmeid. Ettevõtetest sidusrühmade murede ja soovidega arvestamiseks otsustas ECHA lükata edasi kuuenda soovituselise avaliku arutelu, mis toimus septembrist novembrini. Seetõttu kujundab liikmesriikide komitee oma arvamuse kuuenda soovituselise kohta (ja see võetakse vastu) 2015. aasta kevadel või suvel. 2014. aastal aitas ECHA ka komisjoni üleskutsele esitada teavet ainete XIV lissasse kandmise võimalike sotsiaal-majanduslike tagajärgede kohta. Teavet sai esitada soovituselise projekti avaliku arutelu ajal. Saadud teave edastati komisjonile detsembri alguses.

## Autoriseerimistaotlused

2014. aastal suurenes autoriseerimistaotluste menetlemisega seotud töökoormus. Arvestades protsessi uudsust ja seda, et kõik osapooled alles õpivad, on autoriseerimistegevus olnud edukas nii kvaliteedi kui ka tõhususe seisukohalt. ECHA jätkas ettevõtjate toetamiseks esitamiseelsete infokohtumiste korraldamist, mille eesmärk on anda tulevastele taotlejatele võimalus esitada konkreetsete juhtumitega seotud regulatiivseid ja tehnilisi küsimusi. Kokku korraldati 2014. aastal 14 esitamiseelset infokohtumist. ECHA on saanud infokohtumiste kasulikkuse kohta väga positiivset tagasisidet.

2014. aastal sai ECHA 19 autoriseerimistaotlust viie eri aine<sup>6</sup> ja 33 eri kasutusala kohta. Algatati edukalt neli avalikku arutelu, et koguda teavet alternatiivsete ainete ja tehnoloogiate kohta.

Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee võtsid 2014. aastal vastu lõplikud otsused 11 taotluses käsitletud 30 kasutusala kohta. Komiteed jõudsid arvamuse projektides kokkuleppele keskmiselt seitsme kuuga, mis on märgatavalt vähem kui REACH-määruses sätestatud 10 kuud.

TABEL 9. Olulisimad andmed perioodil 2012–2014 esitatud autoriseerimistaotluste kohta

	Saadud esitamisteed	Esitamiseelsed infokohtumised	Saadud taotlused (taotlejad) <sup>1</sup>	Kasutusala arv	RACi ja SEACi arvamusi kasutusala kohta <sup>2</sup>	RACi ja SEACi arvamusi kasutusala ja taotleja kohta <sup>3</sup>	Komisjoni arvamusi kasutusala ja taotleja kohta <sup>3</sup>
2012	5	1	0 (0)	0	0	0	0
2013	11	9	8 (10)	17	1	1	0
2014	170	14	19 (33)	38	30	34	2
<b>Kokku</b>	<b>186</b>	<b>24</b>	<b>27 (43)</b>	<b>55</b>	<b>31</b>	<b>35</b>	<b>2</b>

<sup>1</sup> Taotlus on REACH-määruse artikli 64 lõike 1 tähenduses kätte saadud, kui ECHA on saanud taotlemislõivu.

<sup>2</sup> Üks arvamus tähendab koondversiooni riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee lõplikest arvamustest iga kasutusala kohta.

<sup>3</sup> Arvamuste ja lõplike otsuste koguarv iga kasutusala ja taotleja kohta. Näiteks, kui ühe aine ja kahe kasutusala kohta on esitanud ühe taotluse kolm taotlejat, väljastatakse kuus (3 × 1 × 2) komiteede arvamust ja komisjoni otsust. Kui üks taotleja on esitanud ühe aine ja kolme kasutusala kohta teise taotluse, väljastatakse kolm (1 × 1 × 3) komiteede arvamust ja komisjoni otsust. Kokku väljastatakse üheksa komiteede arvamust ja komisjoni otsust.

Et veelgi parandada autoriseerimisnõuete tundmist, korraldas ECHA 2014. aasta aprillis võimalikele taotlejatele seminari. ECHA osales ka paljudel konverentsidel, töö- ja veebiseminaridel, mille olid korraldanud ettevõtjad, liikmesriigid või valitsusvälised organisatsioonid, et selgitada autoriseerimisprotsessi eri tahke. Jätkus ka koostöö Euroopa Lennundusohutusameti ja Euroopa Kosmoseagentuuriga, et parandada vastastikust arusaamist sellest, kuidas võib autoriseerimine neid sektoreid mõjutada.

Lahtiste küsimuste selgitamiseks avaldas ECHA oma veebilehel 27 uut küsimuse- ja

<sup>6</sup> Pliisulfokromaatkollane (rahvusvaheline värvindeks (C.I.): kollane värvipigment – 34), pliiikromaatmolübdatsulfaatpunane (C.I.: punane värvipigment – 104), diarseentrioksiid, heksabromotsüklododekaan (HBCDD) ja trikloroetüleen.

vastusepaari ning ühe korduva küsimuse vastuse. Praeguseks on ECHA avaldanud kokku 82 küsimuse- ja vastusepaari ning kaheksa korduva küsimuse vastust. ECHA ajakohastas taotlusvormingud, et sotsiaal-majandusliku analüüsi dokumendid oleksid avalikkuse jaoks läbipaistvamad. Praegu on võimalik dokumenteerida ka alternatiivide ja sotsiaal-majanduslik analüüs üheskoos. Need kaks muudatust peaks tegema taotlemise ja otsustamise läbipaistvamaks ja tõhusamaks.

Et parandada riskihindamise komitee töö tõhusust ja anda taotlejatele läbipaistvaid juhiseid, on riskihindamise komitee tuletanud annuse ja reaktsiooni seosed autoriseerimisloetellu kuuluvate arseeni sisaldavate ainete jaoks. Kogu see teave on kättesaadav ECHA veebilehe spetsiaalses toerubriigis. 2014. aastal jätkati ECHA riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee suutlikkuse suurendamist, mida alustati 2012. aastal. Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee nõustus töörühma esimese soovitusel, kuidas komitee saaks paremini analüüsida kulude ja riskide vähendamist künnisväärtuseta ainete (nt PBTd ja vPvBd) puhul.

2014. aastal aitas ECHA aktiivselt kaasa erijuhtumite lihtsustatud käsitlemise rakkerühma tööle, töötades välja kemikaaliohutuse aruande, alternatiivide analüüsi ja sotsiaal-majandusliku analüüsi lihtsustatud vormid. ECHA esitas lihtsustatud otstarbekohaste taotlusvormingute kavandid. Vormingud avalikustatakse, kui komisjon korraldab 2015. aasta alguses avaliku arutelu oma väikese koguse erijuhtudega seotud tegevuspõhimõtete kohta.

### **Piirangud**

Komisjoni eri taotluste alusel tegeles ECHA kahe uue piiranguettepaneku ettevalmistamisega ning koostas kaks läbivaatamisaruannet. Tegeleti ka ettepanekuga laiendada kaadmiumi plastmaterjalides kasutamise kannet, kuid see ettepanek võeti tagasi (jaanuar 2014), sest ei olnud piisavalt teavet, mis oleks tõendanud laiendamist õigustavat riski. XV lisa piiranguaruanne selle analüüsi kohta avaldatakse ECHA veebilehel 2015. aastal.

ECHA esitas pärast piirangu ettevalmistamist 2013. aastal krüsotiili piirangutoimiku 2014. aasta jaanuaris ja pakkus välja olemasoleva membraanfiltrite erandi mitu muudatust (XVII lisa kirje 6). 2014. aasta augustis sai ECHA valmis XV lisa piirangu leegiaeglusti dekabromodifenüüleetri (DecaBDE) kohta ja esitas aine (puhtal kujul, segudes ja toodetes) piiramise ettepaneku. ECHA esitas 2014. aasta detsembris komisjonile ka ajakohastatud aruande, et valmistada ette kavandada viie koobaltsoola mitme kasutusala piirangu võimalik taotlus. Samuti palus komisjon ECHA-l koostada märgist R65 või H304 kandvate tarbijatele mõeldud lambiõlide ja grillisüütevedelike võimaliku piiramise hinnang (XVII lisa kirje 3). Seda tööd alustas ECHA nende ainete tarnijatega konsulteerimisega, et saada vajalikku teavet, ja see jätkub ka 2015. aastal.

REACH-määruse artikli 69 lõike 2 kohaselt peab ECHA kaaluma, kas pakkuda välja REACH-määruse XIV lissasse kantud ainete piiramine seoses nende kasutamisega toodetes pärast sulgemiskuupäeva. ECHA koostas selle nõude täitmise strateegia ja esitas selle 2014. aasta novembris CARACALile. Tööd on alustatud kuue ainega: muskusüleen, MDA ja neli ftalaati (DEHP, BBP, DBP ja DIBP). Ftalaatidega seoses palus komisjon ECHA-l uurida ka hiljuti saadud bioseireandmeid (projekt DEMOCOPHES), et hinnata, kas on näha riski, mida oleks vaja ohjata. See töö jätkub 2015. aastal.

2014. aastal andis ECHA sekretariaat halduslikku, tehnilist ja teaduslikku abi üheksa liikmesriikide kavandatud piirangu ja kahe ECHA kavandatud piirangu menetlemiseks. Järgnevas tabelis on ülevaade piiranguettepanekutega tehtud tööst. Komiteede ja jõustamisfoorumi jaotistest leiate selle kohta rohkem teavet.

TABEL 12. Tähtsaimad andmed perioodi 2012–2014 piirangute kohta

	Saadud kavatsused	Liikmesriikide esitatud piirangutoimikud	ECHA ettevalmistatud piirangud	RACi ja SEACi arvamused*	Komisjoni otsused
2009	4				
2010	1	3	1		
2011	3	1		4	
2012	2	2	1	1	4
2013	7	3	1	2	
2014	3	4	2	5	3
<b>Kokku</b>	<b>20</b>	<b>15</b>	<b>5</b>	<b>11</b>	<b>7</b>

\* RACi ja SEACi arvamus tähendab ametlikult kolme arvamust: üks RACi arvamus, üks SEACi arvamus projekt ja üks SEACi arvamus.

2013. aastal tuvastas ECHA koos jõustamisfoorumi ja kasutajatoega veel aspekte, mida piirangukannetes selgitada. Järelmeetmena koostas ECHA komisjoni osavõtul mitu küsimuste ja vastuste paari piirangukirjete kohta ja avaldas need 2014. aastal oma veebilehel. Peale selle koostati väljendi „pikaajaline kontakt nahaga“ selgitus (seoses nikliga) ja see lepidi 2014. aastal kokku CARACALis.

2014. aasta oktoobris palus komisjon ECHA-l koostada kolme piirangukirje (nikkel, orgaanilised polütsükliilised süsivesinikud ja plii) suunised, et selgitada, millised tooted ja toote allaliigid kuuluvad nende kirjete alla. See töö jätkub 2015. aastal.

Piiramistegevuse tõhususe parandamiseks tegutsesid ECHA, komisjon ja liikmesriigid 2014. aastal üheskoos piiramistõhususe rakkerühmas (RETF). Rakkerühm koostas 57 soovitusi (paljud neist mitmele osalisele) seoses järgmisega:

- arvamuste koostamise kord komiteedes;
- vajalik analüüsiulatus (toimikud ja arvamused);
- peamised ettepanekute koostamise probleemid;
- kohaldamisala ja suunatus;
- proportsionaalsus;
- tehnilised küsimused (XV lisa vorming, juhend).

Nüüd on prioriteediks nende soovitude elluviimine 2015. aastal.

### **Muu riskijuhtimisega seotud tegevus**

ECHA jätkas tõendusbaasi ja ametialase suutlikkuse suurendamist, et toetada sotsiaal-majanduslikku analüüsi. Teatavate tervisemõjude ennetamise majandusliku väärtuse hindamise projekt jõudis lõpule. Tulemused avaldatakse 2015. aastal. ECHA alustas uuringut, kuidas kasutada kemikaaliõigusaktides kvaliteetsete ja haiguskoormuse tõttu kaotatud eluaastate mõisteid, ning jätkas taotluste koostamise jälgimist. ECHA korraldas kolmanda REACH-määruse sotsiaal-majandusliku analüüsi ja alternatiivide analüüsi tegijate võrgustiku (NeRSAP) koosoleku. See on sotsiaal-majandusliku analüüsi tegijate mitteametliku võrgustik metodoloogiliste ja praktiliste küsimuste ja probleemide mitteametlikuks arutamiseks.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Kõikide autoriseerimis- ja piiramistoimikute koostamine ja menetlemine toimub teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult kvaliteetselt, kooskõlas ECHA standardkorruga ning õigusaktidega kehtestatud tähtaegade ja eesmärkide piires.
2. Ettevõtjatele, liikmesriikidele ja komisjonile pakutakse parimal võimalikul tasemel teaduslikku ja tehnilist tuge ning nõuandeid, et tuvastada täiendavat riskijuhtimist vajavad ained ja määrata kindlaks parimad riskijuhtimismeetodid (sh kokkupuutestsenaariumide kasutamise edasiarendamine).

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Täiendava regulatiivse riskijuhtimise jaoks eelnevalt väljasõelatud registreeritud ainete protsent	25%	>25%
Õigusaktides ettenähtud aja jooksul menetletud VOAd, piirangukoimikute ja autoriseerimistaotluste protsent	100%	100%
Komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste, ECHA komiteede, ettevõtjate, vabauhenduste ja teiste huvitatud isikute rahulolu pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Suur

## 3. Peamised tulemused

- Toimus esimene ühine sõelumine, sh 2013. aasta registreerimistoimikute sõelumine.
- Kolm riskijuhtimisvalikute analüüsi ja üks samaväärse ohtlikkuse eelhindang esitati komisjonile.
- Veebilehele lisati ainespetsiifilise riskijuhtimisvalikute analüüsi teabe rubriik.
- Kandidaatainete loetelu ajakohastati kaks korda.
- Veebilehel avaldati kokkulepitud muudetud prioriseerimismeetod ja kandidaatainete loetellu kuuluvate ainete prioriteetsuse hinnang.
- Komisjonile esitati ECHA viies XIV lisa soovitus.
- Piiranguettepanekute esitajatele, riskihindamise komiteele ja sotsiaalmajandusliku analüüsi komiteele ning nende ettekandjatele pakuti piirangute ja autoriseerimistaotluste kohta arvamuste koostamiseks teaduslikku, halduslikku ja õiguslikku abi.
- Koostati kaks XV lisa piirangukoimikut ja kaks läbivaatamisaruannet.
- Koostati kava, kuidas koostada toodetes olevate XIV lisa ainete piiranguettepanekuid pärast sulgemiskuupäevi.

- Koostati nende allkasutajate registri esialgne kava, kes teavitavad ECHA-t autoriseeritud ainete kasutamisest.
- Autoriseerimistaotluste vormingud vaadati läbi, et parandada veelgi kasutusala üldteabe avalike arutelude läbipaistvust ja tõhusust.
- Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitees lepidi töörühma kaasabil kokku PBT-de sotsiaal-majandusliku analüüsi meetod.
- Koostati 27 uut küsimuse- ja vastusepaari ning üks korduva küsimuse vastus autoriseerimise kohta. Samuti täiustati veebilehti, et taotlejaid paremini abistada.
- Komisjoni soovil avaldati küsimuste ja vastuste paaridena mitu piiranguteemalist suunist.
- Koostati ja avaldati selgitus, mida tähendab pikaajaline kontakt nahaga.
- Koostati piiramistõhususe rakkerühma aruanne soovitustega, kuidas piiramistegevust liikmesriikides, ECHAs ja komisjonis täiustada.
- Ettevõtjatele ja muudele huvitatud isikutele korraldati üks autoriseerimistaotlustele (sh sotsiaal-majanduslikule analüüsile) pühendatud seminar.
- NeRSAPi kaudu korraldati kaks sotsiaal-majandusliku analüüsi teemalist seminari.
- Koostati aruanne selle kohta, kas inimtervisega seotud näitajate vältimise eest ollakse nõus kandma kulusid.

## 1.4. Klassifitseerimine ja märgistamine (4. tegevus)

Ainete ja segude klassifitseerimine ja märgistamine võimaldab kemikaale ohutult toota ja kasutada. Tootjate, importijate ja allkasutajate kohustus on ained ja segud õigusaktides sätestatud nõuete kohaselt klassifitseerida ja märgistada ning teatada ohtlike ainete klassifikatsioonist. ECHA peab kõigi nende teadete kohta andmebaasi ehk klassifitseerimis- ja märgistusandmikku. Teatavatel juhtudel võivad liikmesriigid või ettevõtjad teha ettepaneku ühtlustada ELis mõne aine klassifikatsioon. Nii tekib tootjatel ja importijatel või allkasutajatel kohustus klassifitseerida aine ühtlustatud klassifikatsiooni kohaselt. ECHA toetab liikmesriike ja riskihindamise komitee ettekandjaid selliste ühtlustamissettepanekute koostamisel ja riskihindamise komiteed arvamuste koostamisel. Tavaliselt tehakse seda kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivtoksiliste (CMR-) ainete ning hingamiseldite ülitundlikkust põhjustavate ainetega, kuid ühtlustada võib vajaduse korral ka muid ohuklasse. Et ühtlustatud klassifikatsioonil on otsene mõju taimekaitsevahendite ja biotsiidide toimeainete heakskiitmisele, kooskõlastab ECHA klassifitseerimise ja märgistamise kohta arvamuste koostamise vastavate heakskiitmismenetlustega.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

#### *Ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekute menetlemine*

Peamine klassifikatsiooni ja märgistusega seotud ülesanne on menetleda klassifikatsiooni ühtlustamise ettepanekuid. Liikmesriikide pädevad asutused esitasid 2014. aastal 41 ettepanekut, lisaks laekus kolm ettepanekut ettevõtjatelt. 46 ainega seoses toimus avalik arutelu. Töös olevaid ettepanekuid on aga oluliselt rohkem (umbes 100). Pidev tähelepanu ettepanekute kvaliteedile ja toimikute esitajate abistamine võimaldasid parandada riskihindamise komitee töö tõhusust. ECHA andis ka ulatuslikku abi riskihindamise komitee ettekandjatele arvamuste ja teaduslike taustdokumentide koostamisel. Kokku koostati 51 arvamust ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistamise ettepanekute kohta ja üks artikli 77 lõike 3 punkti c kohane aramus. Nende seas olid arvamused selliste keeruliste ja tähtsate ainete kohta, nagu bisfenool A, antikoagulantidest pärilise mürgid ja boraadid, ning vaseühendite keskkonnaklassifikatsiooni kohta. Eelmise aastaga võrreldes on saadud ettepanekute ja riskihindamise komitees kokkulepitud arvamuste arv märgatavalt kasvanud.

Et toimikute arv kasvab ning kantserogeensuse, mutageensuse ja reproduktiivtoksilisusega seotud ohuhindamine muutub üha keerulisemaks, on teaduslike toimikute haldurite abi arvamuste kvaliteedi ja ühtsuse tagamiseks tähtis. Järeldused tehakse enamasti mahukate ja keeruliste toimikute ning kolmandate isikute arvukate kommentaaride hindamise põhjal.

Et klassifitseerimisel võivad olla olulised tagajärjed taimekaitsevahendite ja biotsiidide toimeainete heakskiitmise ja heakskiidu pikendamise jaoks, kasutas ECHA ära ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekute kohta arvamuste koostamise protsessi paindlikkust, et viia see võimalikult suures ulatuses kooskõlla tunduvalt lühemate ja rangemalt reguleeritud heakskiitmismenetlustega. See hõlmab kõigist toimikutest umbes 70%. Ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse toimikute kvaliteet mõjutab oluliselt toimeaine heakskiitmise tähtaegadest kinnipidamist. Sellepärast korraldas ECHA biotsiidide, pestitsiidide ning ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistusega tegelevate pädevate asutuste, ettevõtete ja Euroopa Toiduohutusametiga tööseminarid, kus otsiti võimalusi parandada ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse toimikute koostamise tõhusust ja kvaliteeti.

Peale selle korraldas ECHA seminari toimeviisiuuringute klassifitseerimisel kasutamise

teaduslike küsimuste kohta. Nende uuringute süsteemsus paistab olevat eriti tähtis uute toimeainete klassifitseerimisel.

### ***Klassifitseerimis- ja märgistusandmik***

ECHA on kohustatud pidama ettevõtjate esitatud klassifitseerimis- ja märgistusteadetel põhinevat klassifitseerimis- ja märgistusandmikku, mis sisaldab ka ühtlustatud klassifikatsioonide loetelu. Avalik andmik võeti edukalt kasutusele 2012. aasta veebruaris ning seda on korduvalt ajakohastatud ja parandatud selle kasutusmugavust (vt 6. tegevus).

Praeguseks on andmebaasis 6,4 miljonit teadet enam kui 133 000 eri aine kohta, millest üle 118 000 sisaldub avalikustatud teadetes. See teeb andmikust maailma suurima ettevõtjate endi klassifitseeritud ainete andmebaasi. Andmiku andmebaasi uuendatakse korrapäraselt uute ja ajakohastatud teadetega.

Eri teavitajad võivad klassifitseerida sama aine erinevalt, sealhulgas juhtudel, kus erinev klassifitseerimine võib põhjendatud olla näiteks mingi lisandi tõttu. Enam kui 25% ainete kohta on esitatud lahknevaid teateid. Kõigi segude CLP-määruse kohase klassifitseerimise tähtaeg 1. juuni 2015 näitab, kui tähtis on ühtsem ja selgelt kokkulepitud iseklassifikatsioon ning erineva klassifitseerimise selged põhjendused. Teavitajad on kohustatud tegema kõik endast oleneva, et jõuda aine klassifikatsioonis ja märgistuses kokkuleppele. Kokkuleppele jõudmise lihtsustamiseks käivitas ECHA 2013. aasta jaanuari lõpus spetsiaalse IT-platvormi, mis võimaldab teavitajatel pidada arutelusid konkreetse aine klassifitseerimise teemal, ilma et nad peaksid seejuures avaldama oma isikut. Kahjuks kasutatakse seda platvormi aga väga vähe. ECHA tegi koostöös komisjoni ja ettevõtjate ühendustega katseuuringu, et ärgitada teatajaid ja registreerijaid jõudma klassifitseerimise ja märgistamise platvormi abil klassifikatsioonis kokkuleppele ning seejärel oma teadet ajakohastama.

ECHA analüüsis, mil määral teatajad kantserogeensete, mutageensete või reproduktiivtoksiliste ainete ühtlustatud klassifikatsioonist ja märgistusest kinni peavad ning leidis selliseid aineid, mille iseklassifikatsioon on ühtlustatud klassifikatsioonist rangem. 2015. aasta jaanuaris avaldatud uuringujäreldustes mainiti, et kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivtoksiliste omaduste ühtlustatud klassifikatsioonist peetakse kinni väga hästi. Peale selle leiti üle tuhande aine, millele teatajad pakuvad nende CMR-omadustest lähtuvalt välja klassifikatsiooni või rangema klassifikatsiooni.

### ***Alternatiivsed keemilised nimetused***

ECHA ülesanne on ka menetleda CLP-määruse artikli 24 kohaseid taotlusi kasutada segudes sisalduvate ainete alternatiivseid nimetusi. Ettevõtjad võivad seda liikmesriigi pädevatelt asutustelt ja ECHA-lt taotleda teatud ohtlike omadustega ainete puhul, et kaitsta konfidentsiaalset äriteavet. Alates 1. juunist 2015 saab selliseid taotlusi esitada vaid ECHA-le. Ettevalmistused suurema arvu taotluste vastuvõtmiseks on tehtud.

Menetlusse võetud taotlusi oli oodatust palju vähem (28).

### ***Segude klassifitseerimine ja ettevõtete abistamine seoses 2015. aasta CLP-tähtajaga***

Alates 1. juunist 2015 peavad kõik ained ja segud olema klassifitseeritud CLP-määruse kohaselt. See paneb ettevõtetele suure töökoormuse, sest miljonite segude klassifikatsiooni ja märgistust tuleb muuta. Kuigi uus süsteem on vanaga sarnane, on siiski erinevusi ja klassifikatsiooni CLP-määrusega kooskõlla viimine ei pruugi olla alati lihtne. Et suurendada ettevõtete (peamiselt VKEd) teadlikkust ja teavitada neid segude CLP-kohasest klassifitseerimisest, osales ECHA mitmel riiklikul seminaril, pakkus abi



ettevõtete ühendustele ja korraldas kaks suure osalejate arvuga veebiseminari.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Kõiki ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistusega seotud toimikuid menetletakse läbipaistval ja ennustataval moel ning teaduslikult, tehniliselt ja õiguslikult kvaliteetselt kooskõlas ECHA vastuvõetud standardkorruga ja õigusaktides ettenähtud tähtaegade ja eesmärkide piires.
2. Kõiki alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotlusi menetletakse õigusaktides ettenähtud tähtaja jooksul.
3. Klassifitseerimis- ja märgistusandmikku ning klassifitseerimise ja märgistamise teabevahetusplatvormi ajakohastatakse ning nende funktsioone ja kasutusmugavust täiustatakse.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Õigusaktides ettenähtud aja jooksul menetletud ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekute ning alternatiivse keemilise nimetuse kasutamise taotluste protsent	100%	100% (ühtlustatud klassifikatsioon ja märgistus) 97% (alternatiivne keemiline nimetus)
Komisjoni, liikmesriikide pädevate asutuste, riskihindamise komitee ja ettevõtjate rahulolu pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Suur

## 3. Peamised tulemused

- Kontrolliti 37 sellise toimiku nõuetekohasust, mis sisaldasid ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekut, ning toimikute esitajatele pakuti soovi korral abistavaid nõuandeid.
- Riskihindamise komiteele ja selle ettekandjatele anti õigeaegset kvaliteetset teaduslikku tuge 51 arvamuse koostamisel ning ühe arvamuse koostamisel artikli 77 lõike 3 punkti c kohase taotluse kohta, samuti nende arvamuste teaduslike taustdokumentide koostamisel.
- Kõik teated ja nende ajakohastatud versioonid lisati klassifikatsiooni ja märgistuse andmebaasi ning vastavalt ajakohastati ka avalikku klassifitseerimis- ja märgistusandmikku.
- Jõudis lõpule riskijuhtimiseks prioriseeritavate kantserogeensete, mutageensete ja reproduktiivtoksiliste ainete klassifitseerimise uuring.

- 
- Seirati klassifitseerimise ja märgistamise platvormi ning töötati välja meetmed ettevõtete ärgitamiseks seda rohkem kasutama ja leppima kokku iseklassifikatsioonis.
  - Menetleti 31 alternatiivse nimetuse taotlemise toimikut.
  - Korraldati kaks edukat seminari biotsiidide ja pestitsiidide ühtlustatud klassifitseerimise ja märgistamise ettepanekute täiustamise kohta ning toimeviisiuuringu kasutamise kohta klassifitseerimisel.
  - Komisjonile anti teaduslikku ja tehnilist nõu ühtse ülemaailmse kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteemi (GHS) kriteeriumide edasiarendamise kohta ning GHSi 5. väljaande CLP-määrusesse kaasamise kohta.

## 1.5. Biotsiidid (16. tegevus)

Biotsiidimäärus jõustus 1. septembril 2013. Määrusega laiendati ECHA pädevust biotsiidimääruse rakendamist toetavate halduslike, tehniliste ja teaduslike ülesannete võrra, eelkõige seoses toimeainete heakskiitmise ja biotsiidide autoriseerimisega Euroopa Liidus. Määruses on varem kehtinud biotsiididirektiiviga võrreldes palju täiendusi ja uuendusi. Nende seas on näiteks lihtsustatud heakskiitmis- ja autoriseerimismenetlused, eritähelpanu kõige ohtlikumate toimeainete vältimiseks, sätted loomkatsete vähendamise, kohustusliku andme jagamise ja biotsiididega töödeldud toodete kohta.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

ECHA on jätkanud tihedat suhtlust liikmesriikide pädevate asutustega, et tagada biotsiidimääruse tulemuslik ja tõhus rakendamine. Täpsemalt hõlmab see jätkuvat IT-süsteemide arendamist ja kasutussevõttu. ECHA suutis välja anda biotsiidiregistri (R4BP 3) kaks uut versiooni, millest on taotlejatele ja liikmesriikide pädevatele asutustele rohkem abi ning mis on mugavamad kasutada. Peale selle andis ECHA kasutusse uue praktilise töövahendi – toote omaduste kokkuvõtte toimetaja. Sellega koos muudeti väga palju ka R4BP 3 andmemudelit. Ühtlasi on ECHA ajakohastanud ka liikmesriikide pädevatele asutustele suunatud R4BP 3 kasutusjuhendi. Samuti on ECHA lõpule jõudnud komisjoni varasemast töövahendist R4BP2 biotsiiditeabe üleviimisega vahendisse R4BP 3.

2014. aastal menetles ECHA 2094 biotsiidide ja nende toimeainete toimikut, millest valdav enamus olid esitatud liikmesriikide pädevatele asutustele. Taotlejate abistamiseks ajakohastati biotsiiditoimikute esitamise käsiraamatuid ja asjaomaseid veebilehti, et need oleks kooskõlas IT-töövahendite muudatustega; samuti vaadati need läbi saadud tagasiside põhjal, et asjakohane teave oleks paremini kättesaadav. Peale selle üldtegevuse on ECHA kogu aasta jooksul pakkunud probleemsete toimikute korral otsest abi konkreetsetele taotlejatele.

Andmete jagamisega seoses sai ECHA 90 päringut, millest 60 saabus pärast 2014. aasta septembris toimunud sidusrühmade päeva, kus asjaomast korda tutvustati. Esimesed andme jagamisvaidlused jõudsid meieni 2014. aasta keskel ja olid seotud ainete artikli 95 loetellu kandmisega 2015. aasta septembriks. ECHA-l ei olnud ühelgi juhul võimalik taotluse esitaja kasuks otsustada ja ta palus pooltel läbirääkimisi jätkata. Kolmel juhul võeti vaidluse lahendamise taotlus tagasi, sest pooled jõudsid enne ECHA otsust ise kokkuleppele. Samuti aitas ECHA komisjonil koostada kasutusjuhendeid andme jagamise, teabekasutusnõusolekute ja konsortsiumide ning VKEdega seotud aspektide kohta artikli 95 tähtjaks valmistudes.

Pädevate asutuste koosolekul jõuti liikmesriikide pädevate asutustega kokkuleppele konfidentsiaalsustaotlustega seotud tööjaotuses ning ECHA hakkas vastavat tegevuskorda paika panema. ECHA teavitas liikmesriikide pädevaid asutusi taotlejate esitatud konfidentsiaalsustaotlustest nende menetlemise ajal.

2014. aasta jaanuaris võttis ECHA Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskuselt üle olemasolevate toimeainete läbivaatamisprogrammi toetamise ja kiirendas hindamist märgatavalt – biotsiidikomitee võttis vastu 34 arvamust. Toimus 17 biotsiidikomitee alaliste töörühmade koosolekut ja üks ajutise töörühma koosolek. Vastastikune hindamine on ootuspäraselt muutunud varasemast palju (3,5 korda) tõhusamaks, muu hulgas protsessi ja koosolekute tõhusa juhtimise ning ECHA pakutava teadusliku toe tõttu.

Lõpule jõudnud hindamisi on oodatust vähem ja vaja on lisaarutelu liikmesriikide pädevate asutustega, et edaspidi oleks tagatud kvaliteetsete hindamisaruannete õigeaegne esitamine. Ühe toimeainega seotud vastastikuse hindamise korral võttis ECHA ühendust Euroopa Toiduohutusametiga, et oleks tagatud ühtsus ja kooskõla sama aine hindamisega taimekaitsevahendite määruse alusel.

Samuti on suuresti edenenud 2013. aastal lõpetamata jäänud ettevalmistused biotsiidimäärusest tulenevate uute ülesannete täitmiseks ja probleemide lahendamiseks. Uutest määrustest ja olemasolevate õigusaktide uutest tõlgendustest on tulenenud ka uusi ja muutunud ülesandeid. ECHA pidi oma protsesse, juhendeid ja artikliga 95 seotud teabevahetust muutma, sest muudeti biotsiidimäärust (Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2014. aasta määrusega (EL) nr 334/2014, mille uus versioon jõustus aprillis). Ka oktoobris jõustunud uues läbivaatamisprogrammi määruises (komisjoni delegeeritud määrus (EL) nr 1062/2014, 6. august 2014) on sätestatud ametile uusi ülesandeid ning novembris leppisid liikmesriikide pädevad asutused kokku, mida teha kohapeal loodud toimeainetega, mille tulemusena peaks läbivaatamisprogrammi lisanduma 50–150 uut toimeaine ja tooteliigi kombinatsiooni.

Samuti on ECHA suurendanud oma suutlikkust aidata kaasa eri liiki taotluste hindamisele, täpsemalt tehnilise samaväärsuse ja artikli 95 loetellu (toimeainete ja tarnijate loetelu) lisamisega seotud taotluste hindamisele. Esimeste taotluste hindamine on olnud kasulik õppetund, mille käigus selgitati nõutavaid andmeid ja taotlejatele suunatud praktilisi juhendeid.

ECHA pakkus koordineerimisrühmale sekretariaaditeenust ja korraldas kuus koosolekut. Arutelu nelja ametliku vastastikuse tunnustamise vaidluse üle viis kahe kokkuleppeni. Arutati ka kahte mitteametlikku erimeelsust, aidates neid varakult lahendada. Ka koordineerimisrühma koosolekul käsitleti mitut toote autoriseerimisega seotud küsimust.

Üldkokkuvõttes tuleb märkida, et ECHA biotsiiditegevus toimus suures eelarve- ja personalikitsikuses. Algselt oodatust märgatavalt väiksem arv saadud taotlusi tähendas märgatavalt väiksemat lõivutulu. See on seadnud ametile väga suured rahalised piirangud. Kui selline olukord jätkub ja suurem toetus seda ei kompenseeri, on ECHA-l väga raske täita kõiki lõivudega mitteseotud kohustusi.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Kõiki toimikuid ja taotlusi menetletakse ECHA kehtestatud standardkorra kohaselt õigusaktides ettenähtud tähtaegade ja eesmärkide piires.
2. ECHA suudab pakkuda hindamistegevuses liikmesriikide pädevatele asutustele head teaduslikku ja tehnilist tuge.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Kooskõlas standardkorra ja õigusaktides ettenähtud tähtaegadega menetletud toimikute protsent	100%	89%
Rahulolu biotsiidikomiteele, koordineerimisrühmale, komisjonile, liikmesriikide pädevatele asutustele ja	Suur	Suur

ettevõtjatele pakutud teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga		
---	--	--

### 3. Peamised tulemused

- Liikmesriikide pädevatele asutustele anti teaduslikku, tehnilist, õiguslikku ja haldustuge toimeainetega seotud taotluste hindamiseks.
- Seoses tarnijate toimeainetaotluste hindamise ja heakskiidetud tarnijate nimekirja pidamisega tehti üks otsus.
- Tehnilise samaväärsusega seotud taotluste hindamise tulemusena tehti seitse otsust.
- Toimeainete keemilist sarnasust hinnati ühel korral.
- Sissetulevate toimikute menetlemise töövoogude ja menetluste kasutatavust kontrolliti ja vajaduse korral täiustati.
- Menetleti 69 päringut (saadud 90 päringust).
- Tehti neli otsust andme jagamisvaidluste kohta.
- Omapoolse panusega osaleti teadusüritustel ja seminaridel, et parandada arusaama biotsiidide (toimeainete ja toodete) hindamisest.
- Euroopa Toiduohutusameti, Euroopa Ravimiameti ja komisjoni vastavate talitustega seati sisse (koos)töökord, et tagada ainehindamise ühtsus kõigis õigusruumides.

## 1.6. Teabel põhinev nõusolek (17. tegevus)

Teabel põhineva nõusoleku määrust (PIC-määrus, määrus (EL) nr 649/2012) kohaldatakse teatud ohtlike kemikaalide impordile ja ekspordile ning sellega on kehtestatud kohustused ettevõtetele, kes tahavad neid EList väljapoole ekspordida. Määruse eesmärk on suurendada ühist vastutust ja koostööd ohtlike kemikaalide rahvusvahelises kaubanduses ning kaitsta inimest ja keskkonda, andes arenguriikidele teavet, kuidas ohtlike kemikaale ohutult hoida, transportida, kasutada ja kõrvaldada. Määrusega rakendatakse Euroopa Liidu Rotterdami konventsiooni, mis käsitleb teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks vajaliku teabel põhineva nõusoleku saamise korda.

Määrusega anti haldus- ja tehnilised ülesanded komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskuselt üle ECHA-le. Samuti annab ECHA ettevõtjatele, määratud riiklike ametiasutustele nii ELis kui ka kolmandates riikides ning Euroopa Komisjonile abi ja tehnilis-teaduslikke juhiseid.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

PIC-määrusega seotud tegevus läks Teadusuuringute Ühiskeskuselt ECHA-le edukalt üle 2014. aasta märtsis, mille tulemusena saime PIC-teateid segamatult menetleda. Septembris hakkas ECHA kasutama uut esitamissüsteemi ePIC, mille abil muutus teadete menetlemine tõhusamaks (vt 1. ja 6. tegevus). Näiteks saavad nüüd kõik osalised oma tähtaegadel korralikult silma peal hoida ning esitatu liikumist on parem jälgida, sest kogu esitamise ja sellega seotud kirjade ajalugu on kättesaadav. Nii saab praegu süsteemi abil toimuda enamik ameti ja ettevõtete vahelisest suhtlusest.

Samal ajal koolitati personali toime tulema oodatava teadete esitamise tipphooajaga aasta lõpus. Ühtekokku menetleti 2014. aastal umbes 5300 teadet: 15% neist menetles enne märtsis toimunud üleminekut Teadusuuringute Ühiskeskus ja ülejäänud 85% ECHA. 4500 teates käsitleti 2014. aasta ekspordi. Ülejäänuid menetleti küll 2014. aasta viimases kvartalis, aga need olid 2015. aasta ekspordi kohta. See näitab 32% suurenemist võrreldes 2013. aastaga. 65% teateid tuli kolmest liikmesriigist: 35% Saksamaalt, 20% Prantsusmaalt ja 10% Belgiast.

Kogu aasta suhtles ECHA palju määratud riiklike ametiasutustega ning sai väga head tagasisidet oma igapäevategevuse toe ja süsteemi ePIC jätkuva täiustamise kohta. Konkreetsemalt korraldas ECHA kaks seminari, kus küsis määratud riiklikelt ametiasutustelt ja ettevõtelt tagasisidet rakenduse arendamise kohta ja koolitamise eesmärgil. Samuti korraldas ECHA WebExi abil veebikonverentse, kus arutati otseülekandes spetsifikatsioone, lasi sidusrühmadel rakendust katsetada ja korraldas koolitusprogrammi raames veebiseminare.

Euroopa Komisjoni teaduslikuks ja tehniliseks nõustamiseks pidas ECHA komisjoniga pidevat dialoogi ning tegi esialgseid ettevalmistusi teabevahetuseks. See töö jätkub 2015. aastal.

### 2. Eesmärgid ja näitajad

#### Eesmärgid

1. Tagada, et PIC-määruse kohaste ülesannete täitmine algaks 2014. aasta märtsis edukalt ja et esimest teadete esitamise tipphooaega 2014. aasta lõpus tõhusalt hallataks.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Õigusaktides ettenähtud aja jooksul menetletud PIC-teadete protsent	100%	100%*
Rahulolu komisjonile, määratud riiklikele ametiasutustele ja ettevõtjatele pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Suur

\* Ümardatud

**3. Peamised tulemused**

- Menetlused ja töövood olid teadete esitamiseks ja menetlemiseks valmis.
- Korraldati uuesti sõnastatud määruse jõustumisest teavitav kampaania.
- Menetleti kokku 5289 teadet, millest 4500s käsitleti 2014. aasta eksporti.

## 1.7. Nõustamine ja abi juhendite ja kasutajatoe kaudu (5. tegevus)

ECHA kasutajatugi nõustab ettevõtteid kvaliteetsete toimikute, teadete ja aruannete koostamisel, selgitab määrustes sätestatud kohustusi ning pakub tuge ECHA teaduslike IT-vahendite (nt IUCLID, Chesar, REACH-IT, ePIC ja biotsiidiregister R4BP 3) kasutajatele (sh abi andmete esitamisel). ECHA kasutajatoe teenused hõlmavad ka küsimustele vastamist veebiseminaridel, individuaalseid vestlusi seminaride ajal ja ECHA iga-aastaselt sidusrühmade päeval ning teaduslike IT-vahendite koolitust.

Riiklike REACH-, CLP- ja BPR-kasutajatugede võrgustiku HelpNet eesmärk on aidata kujundada riiklikel kasutajatugedel ühist arusaama REACH-, CLP- ja BPR-määruses sätestatud kohustustest, ühtlustades nende vastuseid ettevõtjate esitatud küsimustele. HelpNeti kaudu koguvad riiklikud kasutajatoed vajalikke teadmisi, et toimida ettevõtete jaoks esimese kontaktpunktina. ECHA haldab HelpNetti, juhib selle juhtrühma, võimaldab riiklikel kasutajatugedel kasutada platvormi Helpdesk Exchange Platform (HelpEx) ning aitab jõuda kokkuleppele REACH-, CLP- ja BPR-määrusega seotud korduvate küsimuste vastustes, mis avaldatakse ECHA veebilehel.

REACH-, CLP-, BPR- ja PIC-määruses nõutakse, et ECHA pakuks ettevõtjatele, liikmesriikide pädevatele asutustele ja muudele huvitatud isikutele tehnilisi ja teaduslikke juhendeid ja abivahendeid.

### 1. 2014. aasta põhisaa­vutused

#### *ECHA kasutajatugi ja HelpNet*

Ettevõtjate nõustamise ja abistamise ning nende küsimustele vastamise koormus kasvas 2014. aastal veelgi, ka seetõttu, et biotsiidimääruse jõustumine andis umbes 17% selle õigusaktist tulenevate kohustustega seotud küsimustest. Üldkokkuvõttes olid 69% lahenduse leidnud (ettevõtjate ja liikmesriikide pädevate asutuste) küsimustest seotud ECHA teaduslike IT-vahenditega ja 25% regulatiivteemadega. Peale selle, et ettevõtjate esitatud küsimuste arv suurenes, olid need varasemast ka keerulisemad. Biotsiidimäärusega seotud küsimuste tõttu pidi ECHA kasutajatugi koostama asjaomased vastusekomplektid.

Pärast HelpNeti laiendamist riiklike biotsiidimääruse kasutajatugede töötajate võrra, korraldas HelpNeti sekretariaat konkreetseid HelpNeti seminarid CLP valdkonnaga tegelevatele kasutajatoe töötajatele kohe pärast Euroopa Komisjoni Brüsselis korraldatud CLP-seminari septembris ja biotsiidimäärusega tegelevatele kasutajatoe töötajatele kohe pärast ECHA teist biotsiidide sidusrühmade päeva ning REACH-määrusega tegelevatele kasutajatoe töötajatele kohe pärast HelpNeti juhtrühma koosolekut.

Nii said riiklike kasutajatugede töötajad keskenduda oma teemavaldkonnale, võtta osa eelnimetatud teemakohtumistest ning teha nende tähtsate konverentside tulemuste alusel järeldusi kohustuslastele nõu ja abi andmiseks. HelpNeti juhtrühma koosolekul osalesid ka biotsiidimäärusega tegelevad kasutajatoe töötajad ning rühm kohandus veidi, et käsitleda kõigile kolme liiki riiklikele kasutajatugedele olulisi teemasid.

Suurim saavutus oli ameti otsus luua spetsiaalne liikmesriikide pädevate asutuste IT-toe teenus. Liikmesriikide pädevate asutuste osaluse tõttu ECHA regulatiivtegevuses peavad nende töötajad õppima kasutama eri IT-vahendeid, mis on ECHA ja liikmesriikide pädevate asutuste vaheliseks õigusaktides nõutud suhtluseks hädavajalikud. Selleks ettenähtud liikmesriikide pädevate asutuste IT-toe meeskond pakkus uute ja



ajakohastatud IT-vahendite kasutuselevõtul kliendikeskset tuge, koondas ja tugevdas kasutajate ja kasutajahaldurite võrgustikku, korraldas koolitusüritusi, koostas ja väljastas kasutusjuhendeid ning täiustas märgatavalt liikmesriikide pädevate asutuste IT-toe kontaktvormi, et oleks üks kontaktpunkt.

Ettevõtjate ja liikmesriikide pädevate asutuste abistamine uute IT-vahendite juurutamisel nõudis palju tööd. Veebiseminaride ja veebikonverentside korraldamine liikmesriikide pädevatele asutustele, käsiraamatute ja videoõpetuste väljaandmine ning kontaktvormide ja korduvate küsimuste vastuste põhjalik muutmine (seda tehti ka ettevõtjate jaoks, eriti arvestades ePIC 1.0, R4BP 3.2 ja ECHA kontode süsteemi väljalaskmist) muutsid teise poolaasta väga töömahukaks.

### Juhendid

Et 2018. aasta REACH-määruse kohase registreerimise tähtaeg on seotud ainetega, mille kogus on kuni 100 tonni, on 2018. aastaks registreerijate seas väga tõenäoliselt varasemaga võrreldes rohkem vähemkogenud ja väiksemaid ettevõtteid. Seda arvestades avaldas ECHA täiendava lihtsa lühiülevaate teadusliku uurimis- ja arendustegevuse ning toote- ja tehnoloogiaalase uurimis- ja arendustegevuse kohta, et toetada uuendamist. ECHA jätkas VKEdele toe pakkumist, avaldades asjaomaste ingliskeelsete dokumentide tõlked 22 ELi ametlikku keelde.

ECHA jätkas biotsiidimäärusega seotud juhendite lisamist ja avaldas rea üleminekujuhiseid, et soodustada üleminekut varasematelt biotsiidiõigusaktidelt.

Et PIC-määrus (määrus (EL) nr 649/2012 ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta) jõustus 1. märtsil 2014, avaldas ECHA esimese PIC-teemalise juhendi.

Peale selle jätkas ECHA juhendite kättesaadavuse parandamist kõigi huvitatud isikute jaoks, koostades ja hallates abidokumente ja veebilehti (küsimuste ja vastuste paarid, lühiülevaated, konkreetsete REACH- ja CLP-protsesside veebilehed ning REACH-määrusega seotud terminibaas ECHA-term) ELi 23 keeles.

Üldkokkuvõttes sai koostatud märkimisväärselt palju juhendmaterjale, sest kohustuslasi on vaja teavitada, nagu ECHA-l tavaks, ja seda püüti teha kasutajale mugavas vormingus.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. ECHA kasutajatoe ning kvaliteetsete juhendmaterjalide abil antakse ettevõtjatele (kohustuslased) õigeaegset ja tõhusat abi REACH-, CLP-, BPR- ja PIC-määrusest tulenevate kohustuste täitmiseks.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Selliste ECHA kasutajatoele esitatud küsimuste protsent, millele vastati ettenähtud aja (15 tööpäeva) jooksul	90% (REACH/CLP) 70% (BPR)	93% (REACH/CLP) 82% (BPR)
Kasutajate rahulolu ECHA kasutajatoe teenuste kvaliteediga	Suur	Suur
Rahulolu juhendite kasutajate tagasiside põhjal	Suur	Suur

### 3. Peamised tulemused

#### ECHA kasutajatugi

- ECHA kasutajatugi lahendas 7628 küsimust.
- ECHA üheksandal sidusrühmade päeval toimus 32 individuaalset vestlust ja töötas kasutajatoe infolett ning ECHA teisel biotsiidivaldkonna sidusrühmade päeval toimus 24 individuaalset vestlust.
- Korraldati üks HelpNeti juhtrühma koosolek ning kolm HelpNeti seminari: BPR-, CLP- ja REACH-määruse kohta.
- Korraldati esimene seminar REACHiga tegelevate liikmesriikide pädevate asutuste kasutajahalduritele.
- Kaheksas veebiseminaris vastati 796 teemakohasele küsimusele.
- Kirjaliku arutelu tulemusena ajakohastati kolm korda vastuseid korduvatele küsimustele ja üks kord kiirkorras REACH-teemalistele korduvatele küsimustele. Selle tulemusena ajakohastati kokku 8 REACH-, 5 CLP- ja 5 BPR-teemalist vastust korduvatele küsimustele. Kõik vastused kooskõlastati HelpNeti liikmetega.
- IT-vahenditega seoses ajakohastati vastused 26 korduvale küsimusele (sh arvete esitamise ja ECHA kontode kohta).
- Riiklikele kasutajatugedele korraldati IT-vahendite koolitus R4BP 3 ja IUCLID 5.5 kohta.
- Koostöös riiklike kasutajatugedega koostati ja avaldati ECHA veebilehel segude klassifitseerimise suunised.
- Liikmesriikide pädevatele asutustele korraldati neli veebiseminari, anti välja viis teabepaketti, kaks sisselogimisjuhendit ja kaks kiirjuhendit ning seati sisse koostööplatvorm CIRCABC.
- Kõikidelt liikmesriikide pädevatelt asutustelt korjati tagasi krüptimisseadmed ja mindi üle uuele kaugpöördusmudelile, mistõttu tuli kõik pääsmikud välja vahetada.
- Biotsiidivaldkonna kasutajakontod viidi üle, et saaks kasutusse võtta R4BP 3. Korraldati kõigi kasutusele võetud IT-vahendite katsed.
- Liikmesriikide pädevate asutuste IT-toe kontaktvormi täiustati kaks korda põhjalikult, mille tulemusena saavad liikmesriikide pädevad asutused, riiklikud kasutajatoed, järelevalveasutused ja institutsioonidevahelised partnerid pöörduda ECHA poole ühe kontaktpunkti kaudu.

#### Juhendid

- 2014. aastal avaldatud juhendid (kõik ajakohastatud versioonid, v.a märkega „uus“):
  - ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse toimiku koostamise juhend;

- määruse (EL) nr 649/2012 (ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta) rakendamise juhend (PIC-juhend – uus);
  - teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi C-osa ja peatükid R.11, R.7b ja R.7c (PBT-hindamine);
  - teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatüki R.7a jaotised R.7.7.1–R.7.7.7 (mutageensus);
  - *juhend XV lisa väga ohtlike ainete identifitseerimist käsitleva toimiku koostamise kohta;*
  - *juhend teadusliku uurimis- ja arendustegevuse ning toote- ja tehnoloogiaalase uurimis- ja arendustegevuse (PPORD) kohta;*
  - teadusliku uurimis- ja arendustegevuse ning toote- ja tehnoloogiaalase uurimis- ja arendustegevuse juhendi lühiülevaade (uus, 23 keeles);
  - *juhend biotsiidimääruse kohta (V kd.) ning juhend toimeainete ja tarnijate (artikli 95 loetelu) kohta;*
  - avaldati ka üheksa üleminekujuhendit biotsiididirektiivilt biotsiidimäärusele ülemineku kohta (vt <http://echa.europa.eu/guidance-documents/guidance-on-biocides-legislation/transitional-guidance>);
  - juhendite konsultatsioonimenetluse teine muudatus (MB/2013/63 lõplik), mille haldusnõukogu kinnitas 18.12.2013 ja ECHA avaldas oma veebilehel 2014. aasta jaanuaris ([http://echa.europa.eu/documents/10162/13559/mb\\_63\\_2013\\_consultation\\_procedure\\_for\\_guidance\\_revision\\_2\\_en.pdf](http://echa.europa.eu/documents/10162/13559/mb_63_2013_consultation_procedure_for_guidance_revision_2_en.pdf)).
- 2014. aastal avaldati järgmiste juhendite parandused:
    - ohutuskaartide koostamise juhend (ainult teatud keeltes);
    - biotsiidimääruse juhendi köited I–IV – A-osa – Nõutav teave (dokumentide ülesehituse muudatus);
    - *allkasutajate juhend;*
    - teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatükk R.7a: konkreetsete näitajatega seotud juhiste (versioon 2.4) jaotis R.7.1 – füüsikalised-keemilised omadused;
    - *ainete REACH- ja CLP-määruse kohase identifitseerimise ja nimetamise juhend.*
  - Alustati juhendite projektidega, mille põhjal koostati 2014. aastal konsulteerimisdokumentide kavandid (kõik ajakohastatud versioonid, v.a märkega „uus“):
    - teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatüki R.7a jaotis R.7.6 (reproduktiivtoksilisus);
    - teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatüki R.7a jaotis R.7.2 (söövitus/ärritavus);
    - teabele esitatavate nõuete ja kemikaaliohutuse hindamise juhendi peatükk R.12 (kasutusala kirjeldussüsteem);
    - ohutuskaartide koostamise juhend (kiirajakohastamine, et arvestada (muu hulgas) segude CLP-kohase klassifitseerimise üleminekuperioodi lõpuga);
    - biotsiidimääruse juhendi IV köite (Keskkond) B-osa (Riskihindamine) (toimeained) (uus);
    - biotsiidimääruse juhendi V köite (Juhised mikroorganismide kohta) (uus);
    - biotsiidimääruse juhendi III köite (Inimtervis) B-osa (Riskihindamine) 3. peatükk (kokkupuute hindamine).

## 1.8. Teaduslikud IT-vahendid (6. tegevus)

ECHA arendab ja hooldab IT-süsteeme ja -vahendeid ning pakub vastavat tuge. Need võimaldavad ametil ja sidusrühmadel täita asjaomastes määrustes sätestatud kohustusi tõhusalt ja tulemuslikult.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

Kogu aasta arendati IUCLIDI tehniliselt põhjalikult läbivaadatud uusversiooni IUCLID 6. Töö kulges planeeritult. Pärast põhjalikku katsetamist hakkab ECHA kasutama seda versiooni ametisiseselt. Ühtlasi tehakse IUCLIDI kasutajatele kättesaadavaks katseversioon, et sellega tutvuda ja seda katsetada enne lõpliku versiooni kasutuselevõttu 2016. aastal, kui IUCLID 5 asendatakse IUCLID 6ga.

Kemikaaliohutuse hindamise töövahendit Chesar arendati edasi ja muudetud Chesar 2.3 võeti kasutusele juunis. Algas uue versiooni – Chesar 3 – arendustegevus, võttes aluseks ametisisesese kemikaaliohutuse hindamise arendusprogrammi tulemused ja väliste ettevõtjatest eksperdirühma töö. Chesar 3 viiakse kooskõlla IUCLID 6ga.

REACH- ja CLP-kohase esitamise süsteemi REACH-IT ajakohastamine algas kooskõlas algatusega „2018. aasta REACH-tegevuskava“. Uue versiooni – REACH-IT 3 – ülesehitus on rohkem moodulipõhine. See on kooskõlas IUCLID 6ga, kasutab uut tehnoloogiat ja on läbivaadatud kasutajaliidesega. See kasutab sama kasutajate pääsuvaldusosist, mida kasutavad teised esitamissüsteemid (ePIC ja R4BP). Nii on kasutajate haldamine ja sisselogimine palju tõhusam. REACH-IT 3 tehakse ametiväliselt kättesaadavaks 2016. aastal, pärast IUCLID 6 käikulaskmist.

Biotsiidimäärusega seotud tegevuse toetamiseks arendas ECHA edasi algelt 2013. aastal käikulastud rakendust R4BP 3. Aasta jooksul avaldati kaks versiooni, mis toetavad mitut uut rakendusliiki, suurendavad automatiseeritust ameti töötajate jaoks ja järgivad määruses tehtud muudatusi. Vana direktiivi toetavas R4BP 2s olevad andmed viidi üle uude süsteemi, et saaks vana versiooni maha võtta. Töötati välja ja võeti kasutusele toote omaduste kokkuvõtte toimetamisvahend (SPC Tool), mis nõuab biotsiidimääruse kohastes taotlustes toote omaduste kokkuvõtte ülesehituse kasutamist.

ECHA lasi teabel põhineva nõusoleku (PIC) määruse jõustamise ülevõtmise raames käiku uue esitamissüsteemi ePIC ja viis sinna üle Teadusuuringute Ühiskeskuse kasutatud süsteemis olnud andmed.

Kui ePIC kasutusse lasti, pakuti määratud riiklikele ametiasutustele palju IT-tuge. Süsteemi ePIC arendamine sai läbi ja 2015. aastal algas selle haldus.

2014. aastal edenes märgatavalt enamiku väliselt kasutatavate IT-vahendite muutmine eesmärgiga tagada organisatsiooni ülesehituse renoveerimise programmi kohaselt parem sidusus ja hooldatavus. Programm viidi kooskõlla ka algatusega „2018. aasta REACH-tegevuskava“, mille kohaselt on vaja registreerijatele pakkuda täiustatud töövahendeid ja ühtlasi toetada ECHA püüdlusi saavutada parem andmekvaliteet.

Uue põlvkonna teavelevisüsteemi arendamine on edenenud rahuldavalt, kuigi kahekuulist plaanist mahajäämist ei ole olnud võimalik täielikult tasa teha. Täielikult läbivaadatud süsteem peaks juurutatama 2015. aasta lõpuks.

2014. aasta algusest alates said kõik pädevad asutused kasutada neile ettenähtud portaali töölauda – 2013. aasta lõpus kasutusse lastud süsteemi, mille kaudu saab näha

ECHA andmebaasides olevat aineteavet.

Nimelt otsustas ECHA mitme pädevatele asutustele ettenähtud väljundlahenduse hoolduskoormast vabanemiseks koondada järelevalveasutustele ettenähtud REACH-määruse jõustamise teabeportaali RIPE portaali töölaualale. Andmete lõimimise platvormi DIP (portaali töölaual kasutatav andmehoidla) edasiarendamisel tekkis mitme kuu pikkune viivitus, sest ülesehitusega seotud probleemide tõttu ei olnud võimalik RIPE funktsioonide lõimimise plaanist kinni pidada. Aasta lõpupoole leiti probleemidele lahendused. Need on kavas juurutada 2015. aastal ja nii on võimalik osa viivitusest tasa teha.

Ametisiseselt võeti kasutusse uus juhtumikorralduse platvorm Dynamic Case, mis toetab ECHA REACH- ja CLP-määrusega seotud regulatiivtegevust. Platvormi Dynamic Case idee on pakkuda tavalisi funktsioone, mille abil koostada, hallata ja arhiveerida juhtumitega seotud andmeid, suhelda alliksüsteemidega ja koostada koostöös sisu ja levitada juhtumitega seotud teavet. Neid funktsioone saab konfigurereida sobivaks konkreetsetele regulatiivmenetlustele, mis on kirjas asjaomases korras ja ECHA kvaliteedijuhtimissüsteemi tööjuhistes. Dynamic Case võeti kiiresti omaks, sest 2014. aasta lõpuks (vaid mõni kuu pärast kasutussevõttu) toetas platvorm juba 17 40st regulatiivsest REACH- ja CLP-menetlusest.

Tarkvaraarenduse kvaliteediprobleemid, mis kimbutasid süsteemi Odyssey (toimikuhindamises kasutatav otsustamise tugisüsteem), said lõpuks lahenduse kahe plaanipärase uue versiooni eduka käikulaskmisega. Süsteemile on lisatud funktsioone ja see on lõimitud teiste IT-süsteemidega, et paraneks toimikuhindamise tulemuslikkus ja tõhusus. Süsteem on nüüd lõpuks täielikult kasutuses päringutoimikute teaduslikus hindamises.

Hindamiseks kasutatavat töövoosüsteemi ECM-DEP kohandati muutuste halduse raames kahe uue väljalaskega, mille abil parandati selle toimimist ning sidusust andmete koondamise platvormi ja Odysseyga.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. ECHA pakub spetsialiseeritud IT-vahendeid ja nendega seotud teenuseid, millest liikmesriikide pädevad asutused ja ettevõtjatest sidusrühmad leiavad toimikute koostamisel ja ECHA-le esitamisel tõhusat tuge.
2. Hästi toimivate IT-vahenditega saab ECHA kooskõlas asjaomaste õigusaktidega võtta vastu dokumente, neid edukalt menetleda ja hinnata, hinnata riske ning levitada avalikku teavet.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Ametiväliste kasutajate rahulolu IT-vahenditega (IUCLID, REACH-IT, R4BP 3, CHESAR ja teabelevi)	Suur	Suur

### 3. Peamised tulemused

- Uute IT-vahendite (IUCLID 6, REACH-IT 3, Chesar 3 ja uus teabeleviportaal) arendamine edenes plaanipäraselt.
- 2014. aastal lasti välja kaks uut R4BP versiooni, mis pakuvad lisafunktsioone ja kasutavad juhtumeid.
- Töötati välja ja võeti kasutusele toote omaduste kokkuvõtte koostamise ja toimetamise töövahend, mis toetab biotsiidide omaduste korrapärase kokkuvõtte koostamist.
- Kasutusse võeti uus PIC-määrust toetav süsteem ePIC, mis oli õigel ajal valmis haldama 2015. aasta teateid.
- Varasemat teabelevisüsteemi täiustati biotsiidide ja PIC-andmetega ning parandati selle tõhusust.
- Chesar 2 värskendus (versioon 2.3) lasti välja juunis.
- Anti välja juhtumihaldusplatvorm Dynamic Case, mis aasta lõpus toetas juba 17 REACH- ja CLP-menetlust.
- Välja lasti kaks uut Odyssey versiooni, et parandada toimikuhindamise teaduslikku aspekti ja päringutoimikute menetlemist.
- Välja lasti kaks ECM-DEPi versiooni.

## 1.9. ELi institutsioonide ja asutustega seotud teadustegevus ja tehniline nõustamine (7. tegevus)

ECHA strateegiline eesmärk on olla liikmesriikide, ELi institutsioonide ja muude osalejate teaduslike ja regulatiivsete teadmiste loomise keskus ning kasutada neid uusi teadmisi kemikaaliõiguskatsete paremaks rakendamiseks.

### 1. 2014. aasta põhisäavutused

2014. aasta oli esimene selle strateegilise eesmärgi nimel tegutsemise aasta. Selle osana pani ECHA aluse oma töötajate teadusvõimekuse ettenägelikule suurendamisele. Kehtestati süsteemne pädevusjuhtimine, mis algas ameti teadustöötajate pädevuste kaardistamisega.

ECHA aitas kaasa OECD katsesuuniste ja juhiste koostamisele ja ajakohastamisele mitme OECD eksperdirühma ja eksperdikommentaare kaudu. Prioriteetsed näitajad olid naha ja silmade ärritus/söövitamine, naha ülitundlikkus, genotoksilisus, endokriinsed häired ning ökotoksilisus veekogudes ja maismaal. Samuti lisas ECHA uue veebirubriigi, mille kaudu ta teavitab registreerijaid uutest katsesuunistest ja edendab nende nõuetekohast kasutamist REACH-määruse kohase teabe esitamisel. ECHA andis komisjonile ekspertabi pikaajalise ühe põlvkonna reproduktiivtoksilisuse uuringu suuniste kaasamisel REACH-määruse kohastes teabenõuetesse.

ECHA lõi aktiivselt kaasa loomkatsete alternatiivide väljatöötamises ja kasutamises. Täpsemalt hõlmas see osalust OECD katsetamis- ja hindamismeetodite ühiskavandamises naha ülitundlikkuse, -ärrituse ja -söövituse tekitamise tuvastamiseks ning WHO ja OECD töös tuvastada kahjuliku mõju liikumised.

ECHA ja Euroopa Komisjoni Teadusuuringute Ühiskeskuse ühisprojekti tulemusena avaldati aruanne teemal „Teadlikkus loomkatsete alternatiividest kemikaalide hindamises. Mitteloorkatsete ja alternatiivmeetodite edendamine” ning ECHA korraldas järelseminari, et koostööd tihendada ja koolitada oma töötajaid. Algas töö ägeda suukaudse toksilisuse *in vivo* uuringute asendamiseks tõendusmaterjali kaalukuse meetodiga, milles toetatakse peamiselt subakuutse toksilisusega seotud tulemustele. Kõigi nende tegemiste eesmärk on aidata registreerijatel 2018. aasta registreerimistähtajaks valmistudes vältida tarbetuid loomkatseid.

ECHA teine aruanne loomkatsete alternatiivide kasutamise kohta avaldati juunis. Sealt oli näha, et väga paljud registreerijad olid REACH-määruse kohase kemikaalide ohutu kasutamise tagamiseks nõutud teabe saamiseks kasutanud alternatiivmeetodeid. Enamik registreerijatest peavad kinni andmete jagamise kohustustest ning ettevõtted on üha enam kasutanud katseklaasimeetodeid, koostanud kategooriaid ja prognoosinud aine omadusi analoogmeetodil. ECHA kavatses kasutada aruande tulemusi alternatiivmeetodite kasutamise edendamiseks, et aidata registreerijaid valmistumisel 2018. aasta registreerimistähtajaks.

Peale selle on ECHA teinud palju ära analoogmeetodi hindamise raamistiku väljatöötamisel, et anda ametiasutustele ja registreerijatele nõu, kuidas koostada ja hinnata analoogmeetodi põhjendusi. Korraldati edukas inimestevaheline seotud analoogmeetodi hindamise raamistiku teemaline seminar ja algas töö raamistiku laiendamiseks keskkonnaohtudele. OECD struktuuri-aktiivsuse (kvantitatiivse) seose tööriista (QSAR Toolbox) kasutamist propageeriti liikmesriikidele ja sidusrühmadele korraldatud veebikoolitusel ning mitme uue õppematerjali avaldamisega.

ECHA regulatiivteaduse strateegia sai valmis ja avaldati 2015. aasta alguses. See on

teejuht ECHA regulatiivteaduse alasele tegevusele. Näiteks on seal määratud prioriteedid, selles keskendutakse palju tegevusvajadustega seotud nõudlusel põhinevale tegutsemisele ning selgitatakse ECHA rolli uurimis- ja arendusprojektides (nt Horisont 2020 projektid). Selles kontekstis jätkas ECHA suhtluse parandamist rahvusvaheliste professionaalsete teadusühingutega, nagu SETAC Europe ja Eurotox.

Nanomaterjalide teadusseminar toimus 23. ja 24. oktoobril 2014 ECHAs. Kokku said ligikaudu 200 nanomaterjalide riskihindamise eksperti teadusasutustest, ametiasutustest, ettevõtetest ja vabaühendustest.

Seminar oli ainulaadne võimalus teadlastel ja järelevalvetöötajatel arutleda praegusi regulatiivprobleeme, millega saaks tegeleda käimasolevates ja tulevastes nanomaterjalide uuringutes.

ECHA suurendas oma rahvusvahelist rolli, võttes vastu toodetud nanomaterjalide tööühma katsetamise ja hindamise juhtrühma (SG-TA, OECD) juhi koha. See andis ECHA-le hea võimaluse luua sünergia oma nanomaterjalivaldkonna tegemiste ja eesmärkide ning rahvusvahelise tasandi arutelude (nt nanomaterjalidega seotud olemasolevate katsesuuniste ja hindamismeetodite sobivus) vahel.

Oodates Euroopa Komisjonilt ametlikku ettepanekut REACH-määruse lisade läbivaatamise kohta seoses nanomaterjalidega, alustas ECHA ettevalmistustööd asjaomaste juhiste ajakohastamiseks, et registreerijad saaksid neid 2018. aasta registreerimistähtaega arvestades õigel ajal kasutama hakata. ECHA nanomaterjalide tööühm sai kokku kahel korral, et arutada REACH-, CLP- ja biotsiidimääruse rakendamise seotud teaduslikke ja tehnilisi küsimusi ning eelkõige keskkonnahindamist, iseloomustamist, teabe struktuuri IUCLIDis ning analoogmeetodi kasutamist ühe ja sama nanomaterjali eri vormide puhul.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. ECHA pakub soovi korral kvaliteetset teaduslikku ja tehnilist nõu kemikaalide, sealhulgas nanomaterjalide ja endokriinseid häireid põhjustavate ainete ohutuse, PBT-sarnaste ainete, segude toksilisuse, kokkupuute hindamise, katsemeetodite ja alternatiivsete meetodite kasutamise kohta.
2. ECHA suudab arvestada teaduse arengu ja uute õigusloomevajadustega.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Rahulolu komisjonile ja liikmesriikide pädevatele asutustele pakutava teadusliku, tehnilise ja haldustoe kvaliteediga	Suur	Keskmine

## 3. Peamised tulemused

- Kasutusele võeti süsteemne pädevusjuhtimise süsteem.



- 2014. aasta oktoobris korraldati edukas teadusseminar, kus käsitleti regulatiivseid probleeme seoses nanomaterjalide riskihindamisega.
- Avaldati ECHA teine REACH-määruse artikli 117 lõike 3 kohane aruanne loomkatsete alternatiivide kasutamise kohta.
- Ajakohastati ECHA kaheaastane nanomaterjalide töökava.
- Toimus kaks nanomaterjalide töörühma koosolekut.
- Osaleti nanomaterjalidega seotud olulisimate uurimisprojektide (seitsmes raamprogramm) juhtrühmades või aastakoosolekutel.
- Osaleti neljal OECD seminaril nanomaterjalide hindamise meetodite väljatöötamise kohta ning nende nanomaterjalidele kohaldamise katsesuuniste läbivaatamises.
- Komisjoni aidati REACH-määruse lisade läbivaatamises nanomaterjalidega seotud nõuete puhul.
- Täiustatud ohtutuvastus- ja riskihindamismeetodeid propageeriti määramatuse meetodika teemalistel koolitustel ja toimeviisi / inimestele oluliste ohtude teemalistel seminaridel.
- Välja anti ECHA ja Teadusuuringute Ühiskeskuse aruanne teemal „Teadlikkus loomkatsete alternatiividest kemikaalide hindamises. Mittelloomkatsete ja alternatiivmeetodite edendamine“.
- Anti oma panus OECD katsesuuniste ja katsestrateegiate (ühised katsetamis- ja hindamismeetodid) väljatöötamise, eelkõige seoses naha ja silmade ärrituse/söövituse, naha ülitundlikkuse, genotoksilisuse, endokriinsete häirete ja reproduktiivtoksilisusega ning ökotoksilisusega veekogudes ja maismaal.
- OECD ja WHO kaudu anti panus kahjuliku mõju liikumisteedega seotud tegevusse ja selle tulemuste rakendamisse OECD Toolbox'i kaudu.
- WHO/IPCSI toimeviisiraamistiku abil töötati välja toimeviisianalüüsi mallid.
- Avaldati uus veebirubriik registreerijate teavitamiseks uutest katsesuunistest ja nende REACH-määruse teabenõuete täitmisel kasutamise propageerimiseks.
- QSAR Toolbox'i propageeriti koolituste, ettekannete ja kasutusnäidete (naha ülitundlikkus ja äge toksilisus vesikeskkonnas) abil.
- Komisjonile anti abi ja teaduslikku tuge REACH-määruse lisade läbivaatamisel seoses konkreetsete teabenõuetega (reproduktiivtoksilisus, naha ja silmade ärritus/söövitus ning naha ülitundlikkus) ning kogusevahemiku 1–10 tonni aastas kohta nõuava teabega.

## 2. ECHA organid ja valdkondadevaheline tegevus

1.

2.

### 2.1. Komiteed ja foorum (8. tegevus)

Komiteed – liikmesriikide komitee (MSC), riskihindamise komitee (RAC) ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee (SEAC) – on ECHA lahutamatud osad ning mängivad olulist rolli eelkõige teadusliku ja tehnilise nõu andmises (kokkulepped ja arvamused) ECHA ja komisjoni otsuste jaoks. Jõustamisfoorum on REACH- ja CLP-määruse jõustamise eest vastutavate riiklike ametiasutuste võrgustik, mille eesmärk on ühtlustada jõustamistegevust.

#### 1. 2014. aasta põhisaavutused

##### *Liikmesriikide komitee (MSC)*

Liikmesriikide komiteele arvamuste saamiseks esitatud juhtumite arv oli kavandatust väiksem. Liikmesriikide komitee saavutas ühehäälsed kokkulepped registreerimistoimikute vastavuskontrolli ja katsetamisetepanekute kohta koostatud otsusekavanditest 60% kohta. 33 vastavushindamise ja 61 katsetamisetepaneku juhtumi puhul (milles oli ettepanek teha kahe põlvkonna reproduktiivtoksilisuse katse) ei jõudnud liikmesriikide komitee ühehäälele kokkuleppele. Kooskõlas õigusliku nõudega esitati täielik dokumentatsioon komisjonile edasiseks otsustamiseks.

2014. aastal tegeles liikmesriikide komitee liikmesriikide korraldatud ainehindamise tulemusena koostatud 17 ainehindamisotsuse kavandiga. 15 aine otsusekavandis jõuti üksmeelele. Neist neli olid ühenduse ainehindamise plaani kohaselt 2013. aastal hinnatavad ained ja ülejäänud 2012. aasta ained. Ühe aine (metanool) puhul jõudis liikmesriikide komitee üksmeelsele kokkuleppele otsustusprotsessi lõpetamises, aga ühe aine (polühaloalkeen) puhul komitee üksmeelele ei jõudnud. Kooskõlas õigusliku nõudega esitati selle juhtumi täielik dokumentatsioon komisjonile edasiseks otsustamiseks. Seoses ainehindamisega võttis komitee 2014. aasta veebruaris vastu arvamuse ECHA koostatud ühenduse ainehindamisplaani ajakohastatud versiooni (2014–2016) kavandi kohta.

Liikmesriikide komitee jõudis ühehäälele kokkuleppele üheksa aine VOAs nimetamises. Need lisati hiljem ka kandidaatainete loetelusse. Ühe juba kandidaatainete loetellu kuuluva aine (ftalaat DEHP) puhul tuvastas komitee veel ühe põhjuse – see tekitab endokriinseid häireid. Esimest korda ei suutnud liikmesriikide komitee jõuda üksmeelele nelja aine suhtes (kõik ftalaadid). Komitee arvamused enamuse ja vähemuse arvamustega nende ainete kohta esitatakse komisjonile otsustamiseks.

Prioriseerimismeetodi ajakohastatud versiooni, mida ECHA peab järgima alates 2014. aastast, kasutati kuuenda ainete XIV lisasse lisamise soovitusel kavandi puhul ning pärast liikmesriikide komiteega konsulteerimist algatas ECHA avaliku arutelu 22 aine kohta. 2014. aasta detsembris esitas liikmesriikide komitee ettekandja, keda toetas töörühm, oma töökava ja esimese hinnangu. Liikmesriikide komitee arvamuse projekt ECHA kuuenda soovitusel kavandi kohta on kavas vastu võtta 2015. aasta juunis.

Liikmesriikide komitee algatas tegevdirektorilt artikli 77 lõike 3 punkti c kohaselt saadud esimese arvamuse taotluse menetlemise. See on seotud liikmesriikide komitee

arvamusega D4- ja D5-ainete (vastavalt oktametüültsüklotetrasiloksaan ja dekametüültsüklopentasiloksaan) püsivuse ja bioakumulatsiooni kohta. Ettekandja esitab arvamuse kavandi liikmesriikide komiteele vastuvõtmiseks 2015. aastal.

Liikmesriikide komitee alalistel sidusrühmade esindajatest vaatlejatel ja registreerijatel on olnud alates 2011. aastast võimalik jälgida liikmesriikide komitee arutelusid kõigi viie REACH-tegevuse üle. 2014. aasta vältel osalesid registreerijad komiteede aruteludes 71%-l juhtudest.

ECHA tegevusdirektor määras liikmesriikide komiteele uue juhataja 2014. aasta märtsis, kui endine juhataja, kes oli juhtinud komitee 34 koosolekut, läks pensionile.

### ***Riskihindamise komitee (RAC) ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee (SEAC)***

Nagu plaanis oli, võttis riskihindamise komitee 2014. aastal vastu 51 arvamust ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse kohta. Seda on märgatavalt rohkem kui 2013. aastal (34) ning see näitab hiljutiste tõhususmeetmete (nt ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse teemaliste arvamuste vastuvõtmise kiirmenetus) tulemuslikkust. ECHA sekretariaat andis ka ulatuslikku abi riskihindamise komitee ettekandjatele arvamuste ja teaduslike taustdokumentide koostamisel. Enamik ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekuid tehti biotsiidide ja taimekaitsevahendite kohta. 2014. aastal viidi lõpule töö paljude keeruliste ettepanekutega, näiteks kaheksa omavahel seotud antikoagulantidest närilismürki, 10 anorgaanilist ühendit ja mitu tööstuskemikaali (nt kaht liiki klaas-mikrofiiber).

Riskihindamise komitee vastas kahele arvamuse taotlusele, mille tegevusdirektor esitas artikli 77 lõike 3 punkti c alusel: üks neist oli tarbijate kokkupuute kohta maagaasis sisalduva benseeniga ja teine teabe läbivaatamise kohta seoses konkreetsete (või üldiste) kontsentratsioonide piirväärtuste määramisega tetrapropüülfenooli reproduktiivtoksilisuse ohuklassi jaoks.

Riskihindamise komitee võttis vastu arvamused viie piiranguettepaneku kohta: piirata 1-metüül-2-pürrolidooni (NMP) tootmist ja kasutamist, et see ei kahjustaks rasedaid töötajaid ja nende looteid; piirata nonüülfenooli / nonüülfenooli etoksülaatide kasutamist pestavates tekstiilides; toetada olemasoleva piirangu muutmist värvides sisalduva kaadmiumi ja selle ühendite puhul; mitte toetada ettepanekut piirata kaadmiumi ja selle ühendite kasutamist maalimisvärvides, ning muuta olemasolevas krüsotiili piirangus sisalduvat erandit elektrolüüsipaigaldiste membraanfiltrite kohta.

Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee jõudis 2014. aastal järeldusele nelja piiranguarvamuse kohta: kavandatud piirang seoses pliiga tarbijatoodetes, mida lapsed võivad suhu pista või närida; NMP ja nonüülfenooli / nonüülfenooli etoksülaatide tekstiilides kasutamise piiramise ettepanekud ning kaadmiumi ja selle ühendite värvides kasutamise piirang.

Autoriseerimistegevus kiirenes ja täiustus 2014. aastal. Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee jõudsid kokkuleppele autoriseerimistaotlusi käsitlevas 37 arvamuseprojektis. Neist 30 võeti vastu lõpliku arvamusega. Seda oli 150% rohkem kui plaanitud. Taotlused olid seotud ftalaatide (DEHP ja DBP), pliikromaati sisaldavate värvipigmentide, diarseentrioksiidi, heksabromotsükloodekaani ja trikloroetüleeni kasutusalaadega.

Autoriseerimise valdkonna jätkuva suutlikkuse suurendamise programmi raames jõudis riskihindamise komitee kokkuleppele trikloroetüleeni kantserogeensusega seotud annuse ja reaktsiooni seostes. Kuigi riskihindamise komitee kasutab neid riskihinnanguid selleks, et hinnata autoriseerimistaotlusi prognoositaval ja läbipaistval viisil, ei ole need

õiguslikult siduvad. Seni on neid riskihindamise komitees kokkulepitud ja ECHA veebilehel avaldatud lähteväärtusi kasutatud enamikus taotlustes.

Komiteede töö tõhustamiseks leppisid riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee kokku ka sujuvas autoriseerimisarvamuste koostamise ja neis kokkuleppimise korras.

Sekretariaat jätkas üha kasvava töökoormusega riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee abistamist, et need saaks valmistuda oodatavaks autoriseerimise tippaajaks 2015. aasta lõpus ja 2016. aastal. 2014. aastal oli üha rohkem näha tulemusi, mida on andnud liikmesriikide pädevate asutuste töö oma esindajate toetamisel ning riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee töö tagamisel, kuigi neid jõupingutusi tuleb veel suurendada. Komiteedesse nimetatud liikmete arv kasvas: riskihindamise komitee liikmeskond kasvas 2014. aastal 42-lt 45-le ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee liikmeskond 32-lt 37-le.

ECHA töötajad osalesid vaateajatena töökeskkonna keemiliste mõjurite piirnormide teaduskomitee (SCOEL, tööhõive peadirektoraat) koosolekul, et vahetada arvamusi ja tagada tihe koostöö töötajakaitse, eriti autoriseerimise ja piiramise valdkonnas. Tööhõive peadirektoraat osales omakorda vaateajana riskihindamise komitee töös. Arutati ühiseid töökohta mõjutavaid probleeme, nt NMPga kokkupuute lähteväärtusi, et ei tekiks vastuolu riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee NMP käsitlevate arvamuste vahel.

### ***Biotsiidikomitee (BPC)***

Biotsiidikomitee esimest tegutsemisaastat võib pidada edukaks aastaks, mil pandi kindel alus selle tulevasele tegevusele.

Biotsiidikomitee koostab ameti arvamusi mitme biotsiidimäärusega seotud menetluse jaoks. Uute ja olemasolevate toimeainete heakskiitmise taotluste kohta (läbivaatamisprogramm) koostab biotsiidikomitee arvamuse, mille alusel Euroopa Komisjon ja liikmesriigid otsuse teevad. Toimeaine kiidetakse heaks teatud arvuks aastateks (alla 10).

2014. aastal võttis biotsiidikomitee vastu arvamused 34 heakskiidutaotluse kohta (peamiselt olemasolevad toimeained). Eelmise regulatiivkorraga võrreldes on protsess palju kiirem. Esimese taotluspartii menetlemise tulemusena tehti biotsiidikomitee toimeaineavalduste menetlemise korda muudatus.

Teine protsess, mille jaoks biotsiidikomitee koostab Euroopa Komisjoni või liikmesriikide soovil ameti arvamusi, on tehniliste suuniste või inim- või loomaterviseohtude või keskkonnaga seotud küsimused vastavalt biotsiidimääruse artikli 75 lõike 1 punktile g. Kõnealusel perioodil koostas biotsiidikomitee Euroopa Komisjoni soovil neis eri küsimustes kaks arvamust.

Aasta jooksul ei saanud biotsiidikomitee ühegi biotsiidi liidu loa taotluse hindamist, samuti ei küsinud Euroopa Komisjon arvamust riikides toimuva vastastikuse tunnustamisega seotud teaduslikus või tehnilises küsimuses. Seda on oodatust märgatavalt vähem.

Et parandada komitee otsustusprotsessi ja töö nähtavust, osalesid ECHA akrediteeritud sidusrühmad ja taotlejad vaateajatena biotsiidikomitee üldkogul ja töörühmade koosolekul. 2014. aasta lõpuks oli biotsiidikomitee töös osalema kutsutud 26 akrediteeritud sidusrühma esindajat ning viie sidusrühmaorganisatsiooni esindajad on komitee koosolekul pidevalt kohal.

### **Jõustamisteabe vahetamise foorum**

2014. aastal keskendus foorum rohkem praktilistele jõustamisprojektidele ning püüdis koondada mitut tegevust ja suurendada nende tõhusust.

Avaldati aruanne kolmanda koordineeritud jõustamisprojekti (registreerimine ja koostöö tolliametitega) esimese etapi kohta. Aruandest on näha, et enamik kohustuslasi täidavad oma registreerimiskohustusi. Nõuete täitmisega on kõige rohkem probleeme ainuesindajatel. Samuti algatas jõustamisfoorum projekti teise etapi, mis sisaldab ainuesindajatele suunatud lisakontrolle rahvusvahelistes tarneahelates, ja otsustas, et neljandas suurprojektis tegeletakse piirangute kontrollimisega.

Foorum jõudis lõpule esimese autoriseerimisalase katseprojekti ettevalmistustega. Kontrollimine peaks algama 2015. aasta alguses. Lepiti kokku, et teine autoriseerimisalane katseprojekt käivitatakse 2015. aastal. Samuti lepidi kokku veel kahe katseprojekti läbiviimises 2015. aastal. Neist esimese raames kontrollitakse, kas üldsusele kättesaadavate kemikaalide pakenditel on nõuetekohased kinnitused, mis tagavad laste ohutuse. Teises tehakse järelkontrolli seoses konkreetsete juhtumitega, kus ECHA on tuvastanud puudujääke ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse järgimisel. Keskendutakse kantserogeensete, mutageensete, reproduktiivtoksiliste ja tundlikkust tekitavate omadustega ainetele.

Peale selle võttis jõustamisfoorum vastu ja avaldas oma mitmeaastase tööprogrammi aastateks 2014–2018 ning kirjelduse, mida täpselt tähendab PIC-määruse jõustamine.

Pärast edukat töösidemete sisseseadmist ECHA ja riiklike järelevalveasutuste vahel seoses ECHA otsuste täitmise kontrollimisega inspektorite poolt 2013. aastal, uuris foorum võimalusi selle tegevuse kõikide tahkude iseloomustamiseks ja sarnase koostöö laiendamiseks teistelegi otsustele. Foorum tegeles töösidemete juhendi väljatöötamisega, milles peaks olema kirjeldatud kõik riiklike järelevalveasutuste, pädevate asutuste ja ECHA vahelise koostöö tahud. Et riiklikud järelevalveasutused, pädevad asutused ja ECHA saaks sel teemal arutleda, valmistas foorum ette teise töösidemete teemalise seminari, mis peaks toimuma 2015. aasta alguses.

Jõustamissuutlikkuse suurendamiseks riiklikul tasandil valmistas foorum ette ja korraldas koolitajatele koolitusi, kus keskenduti kokkupuutestsenaariumide kontrollile ning segude klassifitseerimisele ja märgistamisele.

Lisaks jätkas foorum tegevust jõustamise ühtlustamise ja toetamise valdkonnas, ajakohastades oma järelduste käsiraamatut ja abistades ECHA sekretariaati REACH-määruse jõustamise teabeportaali (RIPE) arendamisel ja portaali töölauale lisamisel. Foorum otsustas kasutada Euroopa Komisjoni turujärelevalve info- ja teavitussüsteemi (ICSMS) järelevalveasutuste turvalise sidevahendina pärast seda, kui komisjon lisas sellele REACH- ja CLP-inspektoritele ettenähtud funktsioonid.

Foorum jätkas riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee nõustamist kavandatud piirangute jõustatavuse küsimustes ning kaalus, kuidas parandada nõustamise tõhusust. Koostati analüütiliste meetodite kogumiku esimene kavand, kus on kirjas piirväärtusega piirangutega seotud meetodid.

Samuti tahtis foorum tihendada koostööd sidusrühmaorganisatsioonidega, küsides neilt viienda jõustamisprojekti teemalisi ettepanekuid ning käivitades arutelu jõustamisfoorumi ja sidusrühmade vahelise koostöö tihendamiseks ja parandamiseks. Selleks analüüsis foorumi sekretariaat foorumi töö läbipaistvamaks muutmise võimalusi.

Foorum lõi kaasa Euroopa Komisjoni projektis töötada välja REACH- ja CLP-määruse jõustamise näitajad.

Samuti pakkus sekretariaat foorumile teaduslikku, tehnilist ja haldustuge töörühmade koosolekute, iga-aastase sidusrühmade tööseminari ja täiskogu istungite korraldamisel. Ka leppis jõustamisfoorum kokku mõnes väikeses meetmes, et tõhustada oma täiskogu ja töörühmade tööd.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Sekretariaat toetab ja soodustab tõhusalt ja tulemuslikult komiteede tööd, et neil oleks võimalik:
  - järgida õigusaktidega ette nähtud tähtaegu ning
  - esitada kvaliteetseid teaduslikke ja tehnilisi nõuandeid, arvamusi ja kokkuleppeid, mis toetavad regulatiivotsuste tegemist läbipaistvalt, tagades ühtlasi vajaliku konfidentsiaalsuse.
2. Sekretariaat toetab ja soodustab tõhusalt ja tulemuslikult foorumi tööd, et foorumil oleks võimalik:
  - veelgi tugevdada ja ühtlustada REACH- ja CLP-määruse tulemuslikku jõustamist ELi/EMP liikmesriikides, tagades vajaliku konfidentsiaalsuse, ning
  - edendada REACH-, CLP- ja PIC-määruse ühtlustatud jõustamist.
3. Vastuolusid muude ELi organite teaduskomiteede arvamustega välditakse ja lahendatakse teabe jagamise ja vastastikust huvi pakkuva tegevuse kooskõlastamise teel.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Õigusaktides ette nähtud aja jooksul esitatud arvamuste/kokkulepete protsent	100%	100%
Liikmesriikide komitee ühehäälsete kokkulepete protsent	80%	60%
Konsensuse alusel vastuvõetud komiteearvamuste protsent	80%	93%
Komisjoni lõplikes otsustes kasutatud komiteearvamuste osakaal	Suur	Suur
Liikmete ja muude osalejate rahulolu komiteede ja foorumi toimimisega (nt tugi, sh ECHA pakutud koolitus ja juhatamine, üldine läbipaistvus, komiteemenetluste tulemuste avaldamine)	Suur	2014. aastal ei hinnatud. Hinnatakse 2015. aastal
Vastuolud muude ELi organite teaduskomiteede arvamustega	Ainult hästi põhjendatud juhtudel	1*

\* Põhjendatud juhtum

### 3. Peamised tulemused

#### Liikmesriikide komitee

- Liikmesriikide komitee jõudis ühehäälele kokkuleppele 10 väga ohtliku ainega nimetamise ettepaneku suhtes. Enamuse arvamuse alusel koostati neli arvamust VOAdena nimetamise ettepaneku kohta.
- Liikmesriikide komitee jõudis 123 ühehäälele kokkuleppele katsetamiseteppepanekuid ja vastavuskontrolle käsitlevate otsusekavandite suhtes.
- Ette valmistati 16 ühehäälet kokkulepet ainehindamisotsuste kavandite kohta.
- Koostati arvamus ühenduse ainehindamise plaani teise ajakohastatud versiooni projekti kohta.

Eelkirjeldatu saavutati liikmesriikide komitee kuue täiskogu istungi, kirjaliku menetluse aktiivse kasutamise ja kogu komitee osalusel toimunud mitme ettevalmistava veebikonverentsi abil.

#### Riskihindamise komitee

- Riskihindamise komitee koostas 51 arvamust ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse toimikute kohta.
- Koostati viis piiranguettepanekuid käsitlevat arvamust.
- Tehti üheksa piirangutoimikute vastavuskontrolli.
- Koostati 30 arvamust autoriseerimistaotluste kohta.
- Tehti 19 autoriseerimistaotluste vastavuskontrolli.
- Koostati kaks REACH-määruse artikli 77 lõike 3 punkti c kohast arvamust.

Eelkirjeldatu saavutati riskihindamise komitee kuue täiskogu istungi tulemusena.

#### Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee

- Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee koostas neli piiranguettepanekuid käsitlevat arvamust.
- Tehti üheksa piirangutoimikute vastavuskontrolli.
- Koostati 30 arvamust autoriseerimistaotluste kohta.
- Tehti 19 autoriseerimistaotluste vastavuskontrolli.

Eelkirjeldatu saavutati nelja täiskogu istungi tulemusena.

#### Biotsiidikomitee

- Koostati 34 arvamust toimeainete heakskiitmise taotluste kohta. Need olid seotud kahe uue aine, ühe juba läbivaatamisprogrammi kantud aine ja

31 läbivaatamisprogrammi kuuluva ainega, millega ei oldud veel jõutud piisavalt tegeleda<sup>7</sup>.

- Koostati kaks biotsiidimääruse artikli 75 lõike 1 punkti g kohast arvamust.
- Kasutusele võeti ECHA eetikakoodeks seoses taotlejate ja akrediteeritud sidusrühmaorganisatsioonide osalusega biotsiidikomitee töös.
- Biotsiidikomitee ja selle töörühmade jaoks koostati töökord ning toimeainete heakskiitmise taotluste menetlemise kord vaadati saadud kogemuste alusel läbi.

Eelkirjeldatu saavutati biotsiidikomitee viie täiskogu istungi ja iga töörühma viie koosoleku tulemusena.

#### Jõustamisfoorum

- Toimus kolm jõustamisfoorumi täiskogu istungit ja 13 töörühma koosolekut.
- Valmis foorumi mitmeaastane tööprogramm aastateks 2014–2018.
- Valmis PIC-määruse jõustamise kirjeldus.
- Koostati aruanne kolmanda kooskõlastatud jõustamisprojekti esimese etapi kohta ja projekti pikendati.
- Projektiettepanekud seati tähtsusjärjekorda ja tehti otsus, et neljandas kooskõlastatud jõustamisprojekti keskendutakse piirangutele.
- Koostati esimese, autoriseerimisteemalise katseprojekti käsiraamat.
- Tehti otsus kahe uue katseprojekti kohta 2015. aastaks.
- Tehti ettevalmistusi jõustamisfoorumi töösidemete teemaliseks tööseminariks.
- Ajakohastati järelduste käsiraamatut.
- Esitati üheksa nõuannet kavandatud piirangute jõustatavuse kohta.
- Koostati analüütiliste meetodite kogumiku esimene kavand.
- Korraldati üks sidusrühmade üritus koostöö täiustamise üle arutlemiseks.
- Korraldati üks koolitusüritus jõustamisvaldkonna koolitajatele REACH- ja CLP-määruse kohta.
- Korraldati üks koolitus jõustamisfoorumi esimese, autoriseerimisteemalise katseprojekti riiklikele koordinaatoritele.
- Anti oma panus REACH- ja CLP-määruse jõustamise näitajate väljatöötamisse.

---

<sup>7</sup> Pädeva asutuse aruanne esitati enne biotsiidimääruse jõustumist.



## 2.2. Apellatsiooninõukogu (9. tegevus)

Apellatsiooninõukogu moodustati REACH-määrusega, et pakkuda huvitatud isikutele õiguskaitsset. Selleks menetleb nõukogu ameti teatud otsuste kohta esitatud edasikaebusi<sup>8</sup>. Alates 2013. aasta septembrist sai apellatsiooninõukogu pädevuse menetleda ka ameti uue biotsiidimääruse kohaselt tehtud otsuste vaideid.<sup>9</sup>

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

2014. aastal saadud edasikaebuste arv vastas üldiselt ootustele – 18 20st. 2014. aastal saadud edasikaebused ja tehtud otsused olid seotud mitmesuguste küsimustega, sh VKE-staatuse kontroll, ECHA mitmekeelsuskord, andmete jagamine ja vastavuskontrollid, ning saabusid ka esimesed ainehindamisotsuste edasikaebused. Kõik apellatsiooninõukogu 2014. aasta lõplikud otsused ja edasikaebuste teadaanded avaldati ECHA veebilehe apellatsiooninõukogu jaotises.

Tuleb märkida, et kui apellatsiooninõukogu ei oleks võtnud enda, ECHA sekretariaadi ja sidusrühmade töö tõhususe tagamiseks meetmeid, et mitmele registreerijale väljastatud ainehindamisotsuste kohta esitataks kollektiivselt üks edasikaebus, oleks edasikaebuste arv olnud märgatavalt suurem. Et selline süsteem toimiks, peavad olema täidetud teatud tingimused, et otsused saaksid olla õiguslikult kvaliteetsed ja poolte õigused kaitstud. Kuus 2014. aastal saadud ainehindamisjuhtumit hõlmasid 21 edasikaebajat. Et selline süsteem saaks toimida, peavad muu hulgas olema täidetud tingimused, et edasikaebajad jõuavad kokkuleppele, kes on nende ainuesindaja, ning faktilised ja õiguslikud asjaolud, esitatud argumendid ja tõendusmaterjal kehtivad kõigi edasikaebajate puhul.

Apellatsiooninõukogu võttis 2014. aastal vastu mitu tähtsat lõplikku otsust. Kuigi apellatsiooninõukogu otsused on juhtumipõhised ja tehakse rangelt iga juhtumi sisust lähtudes, võivad neis sisalduvad tähelepanekud mõjutada nii sidusrühmi kui ka ECHA üldiselt. Nende juhtumite kohta tehtud otsused andsid kasulikku teavet teatavates REACH-määruse tõlgendamise ja rakendamisega seotud õiguslikes ja teaduslikes küsimustes. Näiteks kolmes 2014. aastal tehtud otsuses ECHA otsuse edasikaebuse kohta käsitleti ameti kohustust tuua välja põhjused (A-006-2012). Veel käsitleti registreerijate ja ameti kohustusi analoogkohanduste väljapakkumisel ja hindamisel (A-006-2012), teatud aine identifitseerimise küsimusi (A-008-2012), aine ja segu eristamist (A-008-2012), stabilisaatori mõistet (A-001-2013) ning õiguslike ootuste küsimust (A-001-2013).

Kahes VKE-staatuse kontrolliga seotud otsuses selgitati muu hulgas alljärgnevat: apellatsiooninõukogu pädevus otsustada juhtumi üle, mille puhul on pärast VKE-staatuse kontrolli tehtud tühistav otsus (A-002-2013); keel, mida ECHA kasutab suhtluses registreerijatega ja oma otsustes (A-002-2013); arvetest teavitamine (A-020-2013); registreerijate kohustus täita kohustusi hoolikalt ja mõistlikult (A-020-2013), ning mis on vabandata viga (A-020-2013).

Apellatsiooninõukogu tegi aasta lõpupoole ka kaks otsust andmete jagamise kohta. Need otsused peaksid eriti kasulikud olema sellepärast, et selgitavad teatud küsimusi enne 2018. aasta registreerimistähtaja saabumist. Juhtumi A-017-2013 kohta tehtud otsuses käsitleti põhimõtet „teha kõik endast olenev“ ja küsimust, millal võiksid kulud olla diskrimineerivad. Selle otsuse alusel peaksid andmete omanikud ja andmeid jagada soovijad saama paremini aru, mida tähendab teha kõik endast olenev kulude õiglasel,

<sup>8</sup> REACH-määruse artikkel 91.

<sup>9</sup> Biotsiidimääruse artikkel 77.

läbipaistval ja mittediskrimineerival moel jagamisel. Muu hulgas selgitati neis otsustes ka seda, et amet ei pea tegema mingit otsust, et registreerija saaks registreerida eelregistreeritud aine, kui vajalikud andmed veel puuduvad, sest oodatakse andmejägamisvaidluse lahenemist (A-005-2013), ning ameti läbivaatamise kohaldamisala andmejägamisvaidlustes (A-17-2013).

Kaks asja jäid 2013. aastaga võrreldes samaks. Esiteks suuliste ärakuulamiste sagedus ja kasulikkus. 2014. aastal korraldati kaks suulist ärakuulamist edasikaebuse ühe osapoole soovil. Apellatsiooninõukogu enda soovil ärakuulamisi ei korraldatud. Ärakuulamised olid väga kasulikud eri juhtumite selgitamisel ja mitmel juhul appellatsiooninõukogu lõpliku otsuse seisukohalt määrava tähtsusega.

Samuti jäi samaks kolmandate isikute osalus edasikaebamismenetlusse astujatena. Tuleb märkida, et menetlusse astumise avaldusi ei teinud 2014. aastal mitte ainult kaasregistreerijad ja vabauhendused, vaid ka liikmesriikide pädevad asutused, kes olid ainet hinnanud. Samuti esitas liikmesriigi pädev asutus, kes asjaomast ainet hindas, toimikuhindamisjuhtumiga seotud menetlusse astumise avalduse. Apellatsiooninõukogu selgitas menetlusse astumise avalduste hindamisel, kas isikul on otsene huvi edasikaebuse tulemuse vastu.

2014. aastal sai selgeks, et appellatsiooninõukogu ja appellatsioonimenetlus on kindlalt REACH-määrusega seotud tegevuse osad ning määruse õiguslikult korrektse rakendamise seisukohalt tähtsad. Samuti annavad need sidusrühmadele sõltumatu ja erapooletu õiguskaitse saamise võimaluse. Apellatsiooninõukogu otsused selgitasid n-ö halle alasid REACH-määruse tõlgendamises ja võimaldasid selle ECHA-poolse rakendamise läbivaatamist mõnes valdkonnas. Üheksal juhul võeti edasikaebused tagasi enne, kui nõukogu jõudis otsuse teha. Enamikul juhtudest sai edasikaebaja probleemile soovitud lahenduse, ilma et oleks vaja olnud teha lõplik otsus. See näitab veelkord, kui kasulik on appellatsioonimenetlus sidusrühmadele.

Apellatsiooninõukogu püüab tagada kõigi otsuste selguse, loetavuse ja kasutusmugavuse, ent möönab siiski, et sellele vaatamata on mõni otsus teadusliku ja õigusliku keerukuse tõttu pikk ja keeruline. Seda ja läbipaistvust silmas pidades avaldatakse nüüd ka appellatsiooninõukogu kõigi lõplike tervikotsuste kokkuvõtted, mis ei ole küll õiguslikult siduvad, aga aitavad sidusrühmadel tehtud otsuse põhipunktidest lühidalt aru saada. Kui edasikaebuse menetlemine on lõpetatud, avaldatakse läbipaistvuse huvides ECHA veebilehel appellatsiooninõukogu jaotises ka menetlusotsuste (nt menetlusse astumise avaldused ja konfidentsiaalsustaotlused) avalikud versioonid.

Kuigi biotsiidimäärusega seotud ECHA otsuseid ei ole edasi kaevatud, jätkab appellatsiooninõukogu selliste edasikaebuste menetlemiseks valmistumist.

Kõikide appellatsiooninõukogu menetletud edasikaebuste korral pidi 2014. aastal osalema nõukogu töös juriidiliselt kvalifitseeritud asendusliige, sest üks täisliikme koht on täitmata. 2014. aasta detsembris määrati appellatsiooninõukokku uus juriidiliselt kvalifitseeritud liige.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Apellatsiooninõukogu võtab põhjendamatute viivitusteta vastu kvaliteetseid otsuseid.
2. Edasikaebuste menetlemise ja asjaomase teabevahetuse juhtimine on tõhus.

Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
90 tööpäeva jooksul alates kirjaliku või suulise menetluse lõpetamisest tehtud lõplike otsuste protsent	90%	100%

**3. Peamised tulemused**

- Vastu võeti ja veebis avaldati 16 lõplikku otsust.
- Vajalikud menetluslikud otsused said tehtud ja veebis avaldatud.
- Avaldatud suletud juhtumite kokkuvõtted.

## 2.3. Teabevahetus (10. tegevus)

ECHA teabevahetustegevuse üldeesmärk on ameti hea maine hoidmine, pakkudes kohustuslastele ja avalikkusele täpset teavet õigel ajal ning tagades ameti töö tasakaalustatud kajastamise eriala- ja üldmeedias. Välisteabevahetuse kõrval toimub ka ECHA sisetabevahetus. Ameti edukaks toimimiseks peab personal olema hästi informeeritud ja kaasatud.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

Akrediteeritud sidusrühmaorganisatsioonide abiga esitles ECHA avalikkusele esimest korda teabematerjale, kus on välja toodud avalikkuse õigused, mis on sätestatud REACH-määruses, eelkõige õigus esitada küsimusi ostetavates toodetes sisalduvate ohtlike ainete kohta. Lühike tarbijavideo suunas inimesed ECHA veebilehe rubriiki „Kemikaalid meie elus“. Veebilehel on täiustatud kemikaaliotsingu funktsiooni ja see on saanud kasutajatelt heakskiitvat tagasisidet.

Amet toetas ka Euroopa Komisjoni 2015. aasta segude klassifitseerimise ja märgistamise tähtjast teadlikkuse suurendamise kampaaniat. Täpsemalt tehti üks teadlikkust suurendav joonisvideo, reklaamriba ning muid veebi- ja trükimaterjale.

Üle 2000 korra mitmes keeles tehtud ajakohastamiste tulemusena muutus mahukamaks ECHA-lt kohustuslastele pakutav veebiteave. Samuti muudeti lihtsamaks rubriikide leidmine (nt autoriseerimismenetlus). Eriti just VKEdele mõeldes on veebileht ümber kujundatud nii, et teave on esitatud kohustuslaste jaoks sobivalt. Sügisel avaldatud uutel registreerimislehtedel „REACH 2018“ on see suhtumine näha sellest, et teavet esitatakse vastavalt seitsmele etapile, mida registreerijad peavad läbima, ning seda tehakse kolmes eri raskusastmes.

ECHA suurendas ka tegevust sotsiaalmeedias, kuhu on järk-järgult kogunenud professionaalseid järgijaid – nii ollakse kättesaadavad ka neile, kes tavaliselt ECHA uudiseid ei jälgi. Iga kahe kuu tagant avaldatava uudiskirja ja iganädalaste e-uudiste (e-News, mis saadetakse enam kui 17 500 tellijale) kvaliteedi ja lugejate rahulolu kasv on jätkunud: lugejad saavad soovitud teavet lihtsas vormis, mida nad hindavad.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. ECHA väline kommunikatsioon on tulemuslik, vajaduse korral 23 ELi keeles, ning ECHA meediakajastus on täpne ja proportsionaalne.
2. Akrediteeritud sidusrühmad on kaasatud ECHA töösse ning rahul, et nende seisukohti kuulatakse ja nendega arvestatakse.
3. ECHA töötajad on hästi informeeritud ning tunnetavad ameti meeskonnavaimu ja ühiseid püüdlusi.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Lugejate rahulolu ECHA kirjalike väljunditega, sh kasutatavate keeltega (veebileht, e-uudised, uudiskiri, pressiteated ja uudisnupud), mõõdetuna õigeaegsuse, sisu ja kasutatavuse alusel	Suur	Suur
Akrediteeritud sidusrühmade rahulolu saadud teabega ja ECHAGA suhtlemisega	Suur	Keskmine
Töötajate rahulolu ametisiseses teabevahetusega	Suur	Suur

### 3. Peamised tulemused

- Toimus kooskõlastatud teabevahetustegevus, mis oli suunatud konkreetsetele sihtrühmadele (väikeettevõtted, allkasutajad, tarbijad, töötajad, jaemüüjad ja teadusringkonnad), et parandada nende teadlikkust oma seaduslikest õigustest, kohustustest ja võimalustest. Osa sellest toimus koostöös ELi partnerite, liikmesriikide ja akrediteeritud sidusrühmaorganisatsioonidega.
- Suurendati PIC-määruse kohaste kohustuslaste teadlikkust ja esitati lisateavet biotsiidi valdkonna kohustuslastele.
- Veebileht
  - Kemikaalide otsimine muudeti tõhusamaks ja kasutajale mugavamaks.
  - Täielikult tehti ümber rubriik „Kemikaaliteave“.
  - Veebilehte ajakohastati 2000 korda.
- Uudised. Koostati 21 pressiteadet ja ajakirjanikele anti 49 intervjuud. Saadeti 421 vastust ajakirjanike päringutele. Korraldati üks pressikonverents.
- Välja anti 61 uut trükist.
- Avaldati 264 teabematerjali (dokumendid, veebilehed jms) 23 keeles.
- Avaldati 57 uudisnuppu, iganädalased e-uudisbülletäänid ja iga kahe kuu tagant üks uudiskiri.
- Tehti 1126 säutsu Twitteris, 51 postitust Facebookis ja 38 postitust LinkedInis.
- Avaldati kaheksa veebiseminari ja kaks lühivideot: üks avalikkusele ja teine ettevõtetele, kes toodavad kemikaaliseid ning peavad oma tooted ümberklassifitseerima ja -märgistama.
- Korraldati kaks sidusrühmade päeva, üks tööseminar akrediteeritud sidusrühmaorganisatsioonidele ja üks ametitevaheline seminar sidusrühmade kaasamise kohta.
- Akrediteeritud sidusrühmaorganisatsioonide jaoks avaldati iga kahe kuu tagant infobülletään „Stakeholder Update“.
- Siseveebis ja ametisisesel teabeekraanidel jagati töötajatele iga päev siseteavet. Korraldati seitse personaliüritust. Kasutusse võeti ümberehitatud siseveeb.
- Rahulolu mõõtmiseks ja sidusrühmade kogemuse mõistmiseks korraldati uuringuid (nt sidusrühmade rahulolu uuring, lugejaskonna uuring, veebilehe kasutajate uuring ja siseteabevahetuse uuring).

## 2.4. Rahvusvaheline koostöö (11. tegevus)

Tegutsedes Euroopa Komisjoni soovil, keskendub ECHA rahvusvahelises koostöös kemikaalide haldamise vahendite ja viiside ühtlustamisele. Kemikaalidega kaubeldakse kogu maailmas, mistõttu suhtlus rahvusvaheliste partneritega ei loo sünergiaid mitte ainult ametiasutuste, vaid ka Euroopa ettevõtjate jaoks.

Rahvusvahelise koostöö platvormi ameti jaoks pakub peamiselt OECD ja vähemal määral ka ÜRO. Nende kaudu saab ECHA jälgida rahvusvahelise kemikaalihalduse hetkeolukorda, prognoosida selle muutusi ning hoolitseda selle eest, et REACH-, CLP-, BPR- ja PIC-määruse eesmärke käsitletakse ülemaailmses kontekstis.

Rahvusvahelistes organisatsioonides toimuva koostöö kaudu saab ECHAst kogu maailmas tunnustatud kemikaaliohutuse edendaja, kellel on võimalus jagada oma teadmisi rahvusvahelistele partneritele ja õppida neilt valdkondades, milles teised on paremad. Amet keskendub ohu- ja kokkupuutehindamise ühtlustatud juhendi, suuniste ja abivahendite väljatöötamisele. Ka on tähtsal kohal andmete esitamise ja jagamise vormingute väljatöötamine ning kemikaalimaduste teabe avaldamine veebis.

ECHA peab olemasolevate koostöölepingute alusel pidevat dialoogi sarnaste ametitega Austraalias, Kanadas, Jaapanis ja Ameerika Ühendriikides.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

Novembris jõudis lõpule ECHA teine projekt, millega suurendati ühinemiseelse abi rahastamisvahendist abi saajate suutlikkust seoses ELi kemikaaliõigusaktidega. Aasta lõpus esitati Euroopa Komisjonile kolmanda projekti ettepanek aastateks 2015–2017.

Sagenesid veelgi video- ja telekonverentsi teel toimunud ECHA tehnilised riskijuhtimismeetmete alased dialoogid sarnaste ametitega (eriti Austraalias, Kanadas ja Ameerika Ühendriikides), võimaldades jagada olulisi kemikaalihindamisega seotud tähelepanekuid, mis olid kasulikud nii ECHA-le kui ka teistele ametitele.

Amet jätkas ELi kemikaaliõigusaktidega seotud oluliste teemade selgitamist kolmandatele riikidele. 2014. aastal hõlmas teadlikkuse suurendamine näiteks 2018. aasta registreerimistähtajast ja 2015. aasta klassifitseerimistähtajast teavitamist ning VOAd tegevuskava ja toodetes sisalduvate ainete esitlusi. Peale selle jagas ECHA CLP-määruse rakendamise kogemusi Mercosuri riikidega, kus rakendatakse ühtset ülemaailmset kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteemi.

OECD puhul oli 2014. aasta väga edukas OECD kasutajarühma eksperdikoguga IUCLID 6 spetsifikatsiooni koostamise ja katsetamise valdkonnas (lisateave 6. tegevuse all). OECD QSAR Toolbox'i uusim versiooni lasti välja 2014. aasta novembris. Selles on uued teaduslikud funktsioonid, mis lihtsustavad kemikaalikategooriate moodustamise põhjenduste koostamist, suurendades nii lõplike prognooside usaldusväärsust. Parandatud on ka kasutusmugavust ja lisatud on uued struktuuri-aktiivsuse kvantitatiivsed seosed. Ka eChemPortalit täiustati 2014. aastal. Uues versioonis on paremad otsingufunktsioonid ja tehti ka suur tehnoloogiline värskendus. Ühtse ülemaailmse kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteemiga seotud otsingufunktsiooni kasutussevõtt osutus kahjuks oodatust keerulisemaks ja toimub seetõttu 2015. aasta alguses. Sellepärast tuli biotsiiditöö tahaplaanile lükata.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Komisjonile pakutakse rahvusvaheliseks tegevuseks, eelkõige mitmepoolsetes organites, kvaliteetset teaduslikku ja tehnilist tuge. Konkreetsemalt annab ECHA oma panuse OECD kemikaalitöösse, et edendada meetodite, vormingute ja IT-vahendite ühtlustamist, mis suurendaks koostöimet ja väldiks topelttööd.
2. ECHA loob ja säilitab kahepoolseid suhteid teadusliku ja tehnilise koostöö tegemiseks oluliste kolmandate riikide reguleerivate asutustega, kes on abiks REACH- ja CLP-määruse rakendamisel, ning toetab tõhusalt ja tulemuslikult ELi kandidaatriike ja IPA-programmi raames potentsiaalseid kandidaatriike.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Huvitatud isikute (sh komisjoni) rahulolu ameti rahvusvahelise koostööga (sh komisjonile pakutava teadusliku ja haldustoega)	Suur	Suur

## 3. Peamised tulemused

- OECD projektid. Kinnitati IUCLID 6 spetsifikatsioon. ECHA ja OECD kasutusse anti OECD QSAR Toolbox'i järgmise versiooni esimene väljalase. Kasutusele võeti eChemPortal. Avaldati OECD suunis ölikeemiavaldkonna ainete hindamisotstarbeliseks kirjeldamiseks.
- Euroopa Komisjonile anti teaduslikku ja tehnilist abi ÜRO ühtse ülemaailmse kemikaalide klassifitseerimise ja märgistamise süsteemi teemaliste kohtumiste ettevalmistamisel.
- ECHA teise IPA-projekti raames korraldati ELi (potentsiaalsetele) kandidaatriikidele 18 REACH-, CLP-, BPR- ja PIC-määruse valdkonna suutlikkuse suurendamise üritust.
- Euroopa Komisjonile anti tehnilist abi Atlandi-ülese kaubandus- ja investeerimispartnerluse läbirääkimistel Ameerika Ühendriikidega ning seoses olemasolevate Jaapani ja Koreaga sõlmitud kahepoolsete lepingute kemikaalisätetega.
- Jätkati koostööd (sh arutelusid näiteks kemikaalihindamise ja riskijuhtimise, alternatiivmeetodite ja IT-vahendite teemal) Austraalia, Kanada, Jaapani ja Ameerika Ühendriikide reguleerivate asutustega, kellega ECHA on sõlminud koostöölepingud.
- ECHAt külastasid neli delegatsiooni Aasiast, Aafrikast ja Lõuna-Ameerikast.
- ECHA tegi 12 üritusel kolmandatele riikidele ettekandeid ELi kemikaaliõigusaktide kohta.

### 3. Juhtimine, organisatsioon ja vahendid

#### 3.1. Juhtimine (12. tegevus)

ECHAt juhib 36-liikmeline haldusnõukogu, mida abistab tegevdirektori juhitud sekretariaat. Igapäevases asutusesiseses juhtimises abistab tegevdirektorit kõrgem juhtkond (direktorid). ECHA kasutab oma tegevuse hierarhiliseks või maatriksisarnaseks korraldamiseks tegevus- ja projektipõhist juhtimist ja kvaliteedisüsteemi. Teabevaldkorras on saavutatud avatuse ja turvalisuse tasakaal.

##### 1. 2014. aasta põhisaavutused

ECHA juhtorgan – haldusnõukogu – tuli kokku korra kvartalis. Koosolekutel täitis haldusnõukogu kõik kohaldatavates õigusaktides sätestatud kohustused. Täpsemalt seati aastase ja mitmeaastase tööprogrammiga prioriteedid, võeti vastu eelarve, jälgiti ameti saavutusi ja tulemuslikkust ning anti neist aru.

2014. aastal arendas amet oma kontakte liikmesriikidega tegevdirektori külaskäikude ja liikmesriikide pädevate asutuste direktoritega korraldatud kohtumise kaudu, et vaadata läbi ja täiustada BPR- ja PIC-määruse ning riskijuhtimisega seotud ülesannete ühist kavandamist. Peale selle jätkas ECHA ELi ametite võrgustiku töö aktiivset toetamist korralise liikmena, eeskätt detsentraliseeritud ametitega seotud ühise toimimisviisi rakendamisel. Amet võttis aasta jooksul vastu mitu kõrgetasemelist külalist, näiteks Euroopa Parlamendi liikmeid ja Euroopa Komisjoni peadirektori. Kogu aasta vältel läviti korrapäraselt Euroopa Parlamendi keskkonna-, rahvatervise ja toiduohutuse komisjoniga (ENVI). Komisjoni ja ECHA tegevdirektori arvamuste vahetus toimus septembris.

Aasta jooksul tegeleti ameti tulemuslikkuse ja tõhususe täiendava parandamisega eri viisidel. Olulisim uudis oli 2014. aastal ISO 9001 sertifikaadi saamine REACH- ja CLP-määruse rakendamise tehniliste, teaduslike ja halduslike tahkude juhtimisele ning seda toetavate IT-süsteemide arendamisele. Ameti REACH- ja CLP-tegevuse tõhusust ja piisavust kinnitas sõltumatu organ – Lloyd's Register LRQA.

Peale selle alustas ECHA ametiülest tõhususe arendamise programmi, mis kindlustas ameti pideva soovi täiustada. Programmi esimeste katseprojektide käivitamine oli edukas ja sihipärasem tegevus jätkub järgmistel aastatel. Peale selle korraldati konkreetsete protsesside ja tegevuste auditid ja konsultatsioonid, mille tulemusena anti konkreetseid soovitusi tegevuse tõhustamiseks. ECHA iga-aastase läbivaatamise ja aruandluse tsükli jooksul arvestati täiustamismeetmetes sidusrühmade tagasisidega. Aasta jooksul parandati veelgi dokumendihaldust, et kõigi protsesside jaoks tähtis teave kindlalt säiliks ja oleks kättesaadav.

Amet täpsustas ka kõrgema ja keskastme juhtkonna arusaama tulevastest personalikärbetest ELi ametites mitmel asutusesisesel seminaril. Oodatavad personalikärped – ajutiste töötajate vähendamine kahe protsendi võrra aastas kuni 2018. aastani – viisid otsuseni muuta märgatavalt ameti prioriteete ja tugitegevusi. Ametisisesete arutelude tulemusena kujundati arusaam ECHA tulevikust kui n-ö ratsionaalselt juhitud avaliku sektori organisatsioonist, mis on regulatiivselt tõhus ja tulemuslik ning kasutab otstarbekohaseid horisontaalseid ja halduslikke tugiprotsesse. Tulevaste personalikärbete oht mõjutab märgatavalt ECHA võimet toetada ettenägelikult VKEsid ja liikmesriike, nagu algul kavas oli. Selliste tagajärgede täpsem analüüs toimub lähiaastatel.

Aasta jooksul tagas amet asjaomaste määruste, sisekorra, töökorra ja juhiste täitmise,



korraldades kontrollauditeid, kaitstes isikuandmeid, hallates tõhusalt personali, haldusnõukogu ja komiteede liikmete huvide deklaratsioone ning kaitstes kvaliteetse turvasüsteemiga konfidentsiaalset isiklikku ja ettevõtjate teavet. Hallati põhjalikku talitluspidevuse ja kriisijuhtimissüsteemi.

Nagu varasematelgi aastatel, kasvas ameti vastuvõetud otsuste suure arvu tõttu vajadus ametisisese õigusabi järele otsuste tegemisel. Ka esitas amet oma otsuste põhjendamiseks Üldkohtule, Euroopa Kohtule ja apellatsiooninõukogule kümneid menetluslikke dokumente.

ECHA jätkas õigeaegsete vastuste andmist taotlustele, mis esitati vastavalt määrusele (EÜ) nr 1049/2001 üldsuse juurdepääsu kohta dokumentidele. Taotluste arv jäi samaks, aga dokumentide ja lehekülgede arv kasvas, sest taotlused käsitlevad enamjaolt ettevõtjate omanduses olevaid keerulisi teaduslikku laadi andmeid, mille puhul on vaja tömahukat konsultatsioonimenetlust. Lisaks täitis ECHA oma kohustusi isikuandmete kaitse valdkonnas, järgides Euroopa andmekaitseinspektori ja oma andmekaitseametniku nõuandeid.

ECHA finantsmääruse kohaselt on ECHA siseaudiitoriks Euroopa Komisjoni siseauditi talitus (IAS). IAS korraldas 2014. aastal autoriseerimistaotlustega seotud auditi, mille põhjal tehti viis soovitus. Ükski neist ei olnud kriitilise tähtsusega või väga tähtis.

Kooskõlas kvaliteedi- ja sisekontrollistandarditega ning võttes arvesse ameti riskiprofiili, pakkus ametisisene siseauditi üksus (IAC) alalise ressursina tegevdirektorile täiendavaid kvaliteedi tagamise ja nõustamisteenuseid. 2014. aastal korraldas IAC konfidentsiaalsustaotluste kontrolli ning personali koolituse ja arendamise kontrollauditid ning biotsiiditegevuse nõuandva auditi. IASi ja IACi soovitude arvessevõtmiseks on välja töötatud sobivad tegevuskavad.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Ametit juhitakse tõhusalt ja tulemuslikult, millega tagatakse tegevuse nõuetekohane kavandamine, ressursside paigutamine, riskide hindamine ja juhtimine, töötajate julgeolek, vara ja teabe turvalisus ning töötulemuste nõuetekohasus ja kvaliteet.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Kvaliteedisüsteemi osade standardi ISO 9001 nõuetele vastavuse määr	95%	95%
Tähtaja jooksul täidetud väga oluliste auditisoovituste (IAS) protsent	100%	100%

## 3. Peamised tulemused

- Korraldati neli haldusnõukogu koosolekut ja vastavad töörühmad aitasid haldusnõukogu kõikide vajalike otsuste tegemisel.
- Korraldati üks liikmesriikide / liikmesriikide pädevate asutuste direktorite

koosolek.

- ECHA otsuste koostamiseks ja nende tulemuslikuks kaitsmiseks anti head õigusabi.
- Kõik kriitilise tähtsusega protsesside talitluspidevuse plaanid vaadati läbi.
- Turvajuht koostas ameti turvariskide muutumise aruande, milles on välja pakutud tegevuskava aastateks 2014–2018.
- Käivitati kahe protsessi tõhususe projekt.
- Sisse seati jäätmealduskord ja tehtud on energiaaudit kui kaks esimest sammu keskkonnastandardi rakendamisel.
- Andmekaitseregistris olid kõik andmekaitseametniku kindlakstehtud isikuandmetega seotud töötlemistoimingud.
- Korraldati üks turvaametnike võrgustiku koosolek.
- Kooskõlas kohaldatavate õigusaktidega vastati 61 esialgsele (254 dokumenti, ~3900 lk) ja kahele kinnitavale taotlusele dokumentidega tutvumiseks ning ühele faili omandamise taotlusele.
- Saadi ISO 9001 sertifikaat.
- Koostati regulatiivsed kavad ja aruanded.

## 3.2. Finants-, hanke- ja raamatupidamisküsimused (13. tegevus)

ECHA finantsjuhtimise eeskirjad võtab ameti haldusnõukogu vastu pärast konsulteerimist Euroopa Komisjoniga ning need peavad olema kooskõlas määrusega, milles käsitletakse Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju (finantsmäärus)<sup>10</sup>. REACH-, biotsiidi- ja PIC-määruse vahendid peavad olema kontodel eraldi.

### 1. 2014. aasta põhisaavutused

2014. aastal moodustasid ECHA tulud REACH- ja CLP-määrusega seotud tegevusest 27,8 miljonit eurot, mis saadi REACH-registreerimisest tulenevatest tuludest, VKEde kontrollimisega seotud tegevusest ning reservi intressitulust. REACH-tegevust finantseeris amet 2014. aastal täiel määral ise.

Biotsiidimäärusega seotud tulu oli 7,73 miljonit eurot. See sisaldas 5,064 miljonit eurot ELi toetust, 1,265 miljonit eurot biotsiidilõive, 0,152 miljonit eurot Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsiooni toetust ja 1,244 miljonit eurot Euroopa Komisjoni tasakaalustavast toetust, et katta tasudest saadava sissetuleku puudujääk.

PIC-määrusega seotud kuludeks laekus ECHA-le 2014. aastal ELi toetusena 1,3 miljonit eurot. See summa võimaldas ECHA-l jätkata ettevalmistusi, et määrust saaks hakata 1. märtsil 2014 sujuvalt kohaldama.

Ameti üldine eelarve täitmine oli kooskõlas aastaks kavandatud tulude ja kuludega.

REACH- ja CLP-määruse täitmine oli 2014. aastaks ettenähtud tasemel, aga maksetega seotud täitmine ületas eesmärki märgatavalt.

Biotsiidide puhul oli kulukohustuste assigneeringutega seotud täitmine kavandatust veidi väiksem, aga maksete assigneeringutega seotud täitmine ületas eesmärki märgatavalt.

PIC-määrusega seoses oli kulukohustuste assigneeringutega seotud täitmine veidi puudulik, aga maksete assigneeringutega seotud täitmine täpselt plaanipärane.

REACH- ja CLP-tegevusele ettenähtud rahareservi hallati Euroopa Investeeringuspanga, Soome keskpanga ja tähtajaliste hoiukontode kaudu, et tagada vahendite jätkuv kaitsmine ja riskide piisav hajutamine. 2014. aasta lõpus olid kõik rahareservid kolmes eri finantsasutuses. Lepingud Euroopa Investeeringuspanga ja Soome keskpangaga lõppesid 2014. aasta lõpus. Reserviga tagatakse, et ECHA suudab rahastada REACH-tegevust 2015. aastani (k.a). 2015. aasta lõpupoole peaks ECHA võtma kasutusele eri rahastamisallikaid hõlmava süsteemi, saades rahalisi vahendeid nii omatulust kui ka ELi toetusest.

Amet jätkas VKE na registreerunud ja seeläbi VKEde soodustusi saanud ettevõtjate staatuse süstemaatilist kontrollimist. Kontrolliti kokku 271 ettevõtet. Peale selle tehti veel 52 kontrolli, aga seotud menetluse lõpuleviimiseks oodatakse haldustasu läbivaatamist. Selle töö tulemusena saadi 2014. aastal 2,2 miljonit eurot lõive.

2014. aastal täiustas amet ka oma aruandlussüsteeme ja muutis sujuvamaks oma finantsprotsessid.

<sup>10</sup> REACH-määruse artikkel 99.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Ametil on nõuetekohane, usaldusväärne ja tõhus finantsjuhtimine ning järgitakse kohaldatavaid finantseeskirju ja -määrusi.
2. Rahareservi hallatakse mõistlikult ja hoolikalt.
3. Ametil on olemas toimivad finantssüsteemid, mis võimaldavad juhtimist ja aruandlust mitmesugustel rahanduslikult eraldiseisvatel õiguslikel alustel.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Euroopa Kontrollikoja aastaaruandes sisalduvad finants- ja raamatupidamisküsimustega seotud reservatsioonid	0	0
Kulukohustuste määr (kulukohustuste assigneeringutest aasta lõpus)	97%	97%
Maksete määr (maksete assigneeringutest aasta lõpus)	80%	87%
Ülekantud summade määr (2015. aastasse ülekantud kulukohustustega vahenditest)	< 20%	10%
2013. aastast ülekantud tühistatud maksete assigneeringud	< 5%	4%
Haldusnõukogu koostatud rahareservijuhendi (MB/62/2010 lõplik) täitmine	100%	100%

## 3. Peamised tulemused

- Eelarvet ja likviidsust juhiti rangelt.
- Ameti rahareserve jälgiti ja juhiti rangelt.
- Erinevate õigusaktidega seotud vahendeid hoiti eraldi.
- Registreerijate VKE-staatust kontrolliti 271 korral.
- Kuluaruandlus oli tegevuspõhine.
- Täideti eelarvet ja võeti järelmeetmeid, et jõuda soovitud kulukohustuste määrani.
- 2013. aasta raamatupidamisaruanne koostati õigeaks ajaks.

### 3.3. Personal ja organisatsiooniteenused (14. tegevus)

ECHA peab tegutsema kooskõlas ELi ametnike personalieeskirjadega ja liidu muude teenistujate teenistustingimustega (personalimäärus). Kogu ECHA personal peab tegutsema ka kooskõlas ECHA hea halduskäitumise koodeksiga ja Euroopa Ombudsmani väljaantud ELi avaliku teenistuse põhimõtetega. ECHA juhtkonnal on kohustus viia ellu ECHA sotsiaalpoliitikat ja seonduvaid aastaplaane, et tagada personali heaolu.

#### 1. 2014. aasta põhisaavutused

##### *Personaliüksus*

2014. aastal saavutati ameti töölevõtueesmärk peaaegu täielikult – 97% töökohtadest (REACH, CLP, BPR ja PIC) oli aasta lõpus täidetud. Ajutiste töötajate volavus oli küllaltki madal – 4,4%. Personaliplaneerimine on ECHA personalikärbete ja biotsiividivalkonna pideva ebakindluse tõttu üha keerulisem.

Õppe- ja arendustegevuses algas ECHA tippjuhtkonna arendamise programm ning jätkusid üksuse- ja rühmajuhitide arendusprogrammid. 2014. aasta lõpuks oli koolituse saanud 66 rühmajuhiti.

Uus õppimis- ja arendusraamistik kiideti aasta lõpus heaks ning koostati ECHA tasandi õppe- ja arengukava. Kokku toimus 27 ametisest teaduskoolitust, 158 ametivälisest koolitusreisi ja 22 organisatsioonilisele arengule suunatud tegevust. ECHA koolitusprogrammis osales 2014. aastal 24 inimest.

ECHA asutuse päev, kus keskenduti klienditeenindusele, toimus edukalt 2014. aasta septembris.

Karjääri kujundamise valdkonnas kiideti aasta alguses heaks uus ametisese liikuvuse kord, et suurendada organisatsioonilise liikuvuse võimalusi ja muuta see protsess paindlikumaks. Teaduspädevuse kaardistamisega tehti algust 2014. aasta lõpus, kui sai valmis pädevuste kaardistamise katseprojekt. Kõigi teadustöötajate pädevuste kaardistamine jätkub 2015. aastal. Ka töökohtade võrdlemine pädevustega algas 2014. aasta lõpus.

2014. aasta novembris muutis ECHA esimest korda lepinguliste töötajate palgaastmeid.

Ahistamise vältimise poliitika kohaselt määrati neli konfidentsiaalset nõustajat, kes said aasta jooksul ka koolitust.

Samuti tegeletakse pidevalt personali heaoluga, mis hõlmab sagedasi kontakte Helsingi Euroopa Kooliga, selle lastevanemate ühenduse ja ECHA personalikomiteega.

Huvide konfliktide haldamise raames peavad ametist lahkuvad töötajad allkirjastama tööjärgsete kohustuste deklaratsiooni. 2014. aastal lahkus ECHAst 28 töötajat. Viis neist läksid tööle teistesse ELi institutsioonidesse, organisatsiooni või ametisse ja üks valitsustevahelisse organisatsiooni. Viis töötajat läksid erasektorisse. Neist kolmel juhul (mitte ükski kõrgemast juhtkonnast) pidas amet vajalikuks seada teatud tingimused enne uuele töökohtale lubamist. Ülejäänud juhtudel (17) oli töölt lahkumine seotud lepingu lõppemise, pensionile jäämise või pärast tagasiastumist töötaks jäämisega. Huvikonfliktide haldamise valdkonnas ei algatatud ühtegi usalduse rikkumise ega distsiplinaarmenetlust.

##### *Organisatsiooniteenused*

Hoone omanik jätkas 2014. aastal hooldus- ja remonditööde tegemist ECHAg kokkulepitud renoveerimiskava alusel. See hõlmas suuri töid, nagu

ventilatsioonisüsteemi puhastamine ja tasakaalustamine ning eri korruste kööginurkade väljavahetamine või renoveerimine. Kavandati ja valmistati ette ka teisi suuri töid, täpsemalt kanalisatsiooni- ja vihmaveetorude väljavahetamist ning fassaadi renoveerimist.

Tegeleti rohkem tööalade planeerimise ja uute töökohtade sisseseadmisega – osteti uut liiki mööblit ja kasutati avatud ruumi tõhusamalt.

Füüsilise turvalisuse valdkonnas korraldati olemasoleva pääsuohjesüsteemi audit, et hinnata selle elujõulisust. Auditiaruandes kinnitatakse, et mõne värskenduse ja perioodilise hooldusega suudab süsteem täita praegusel rendiperioodil ka edaspidi ECHA pääsuohje nõudeid. Korraldati iga-aastane evakuatsiooniõppus. Toimused koolitused (peamiselt tuleohutuse eest vastutavatele töötajatele), millest üks oli põhjalik esmaabikoolitus.

Värskendati koosolekuruume ja tehti konverentsitaristu perioodilist hooldust, et tagada tõhus tehniline tugi ECHA korraldatud üritustele. Nagu varasematelgi aastatel, võttis ECHA vastu väliseksperite. 2014. aastal tuli 9300 neist ECHA konverentsikeskuses korraldatud koosolekutele ja üritustele. Seda on 16,3% rohkem kui eelneval aastal. Peale selle käis ka teisi külastajaid. Kokku võtsime vastu 11 166 külalist – 30% rohkem kui eelneval aastal.

Märgata oli virtuaalkonverentside ja veebiseminaride kasutamise kasvu. Organisatsiooniteenused toetasid neist 469t. Seda on 22% rohkem kui 2013. aastal (ja 150% rohkem kui 2010. a).

Heade teenuste pakkumiseks jälgitakse hoolega ECHA reisibüroo tulemuslikkust. 2014. aasta aprillis sõlmis ECHA lepingu uue reisibürooga, et reisiteenuste pakkumine oleks tõhus ja lepingukohane.

Füüsilise arhiveerimise projekt edenes 2014. aastal jõudsalt: kiideti heaks arhiveerimiskord ja valmistati ette arhiiviviruumid. Täiustati kirjade registreerimise teenust – koostati ametlikud tööjuhendid ja korraldati kasutajakoolitused.

ECHA raamatukogu jätkas peamiselt operatiivüksustele teenuste osutamist mitmesuguste raamatute ja ajakirjade, aga ka andmebaaside kasutamisevõimaluste ja elektrooniliste tellimuste pakkumise kaudu.

Et praegune rendileping lõpeb 2019. aasta lõpus, tehti ettevalmistusi projekti „Hoone 2020” sujuvaks käivitamiseks. Selleks kiideti heaks projekti algatamise dokument.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. Ametil on töökava elluviimiseks piisav arv vajalike oskustega töötajaid, kelle jaoks on olemas hästi toimiv töökeskkond.
2. Ametil on piisavad, turvalised ja ohutud kontoriruumid, mis tagavad töötajatele tõhusa ja turvalise töökeskkonna, ning hästi toimivad koosolekuruumid ja -vahendid ameti organitele ja väliskülastajatele.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Aasta lõpuks ametikohtade loetelust täidetud töökohtade protsent	95%	97%
Ajutise personali voolavus	< 5%	4%
Keskmine koolitus- ja arenduspäevade arv töötaja kohta <sup>11</sup>	10	10
Komiteede, jõustamisfoorumi ja haldusnõukogu liikmete rahulolu konverentsikeskuse toimimisega	Suur	Suur
Töötajate rahulolu organisatsiooniteenustega	Suur	Suur

### 3. Peamised tulemused

#### Personaliüksus

- Koosseisulistele töötajatele maksti palka ning töötajatele, riikide lähetatud ekspertidele ja praktikantidele (kokku umbes 600 inimest) tehti muid väljamakseid.
- Aasta jooksul valiti tööle 22 uut töötajat: 18 ajutist ja neli lepingulist töötajat.
- Tööle võeti 62 töötajat: 34 ajutist ja 28 lepingulist.
- Hinnati 507 koosseisulise töötaja tulemuslikkust ja muudeti vajaduse korral nende palgaastmeid.
- Töötajaid ja juhtkonda nõustati ja abistati personaliküsimustes, eelkõige üksikisiku õiguste ja heaolu valdkonnas.
- 2013. aasta personaliuuringu tulemusi analüüsiti ja töötati välja järelmeetmete kavad.
- Arendati aktiivselt personali- ja tulemuslikkuse juhtimise protsesse ja -meetodeid.

#### Organisatsiooniteenused

- Asjakohaste hankemenetluste kaudu osteti õigeks ajaks seadmed, materjalid ja teenused.
- Päävarahad ja reisikulud arvutati välja ja hüvitati õigeks ajaks.
- Tagati kontoriruumide turvalisus.
- Külaliste vastuvõtu teenused olid tõhusad.
- Koosolekute ja konverentside pidamisele pakuti head tuge.
- Tagati hästi toimiv konverentsitaristu koos hea tehnilise toega.
- Postiteenused olid tõhusad.
- Raamatukogu ja arhiiv olid hästi organiseeritud ja korralikult juhitud.
- Olemas oli ajakohane ja korralik kontoriinventar (v.a IT-seadmed).

<sup>11</sup> Sh väljaõpe töökohas.

### 3.4. Info- ja sidetehnoloogia (15. tegevus)

Ameti IKT-tegevus hõlmab palju eri projekte ja teenuseid ameti IKT-taristu hooldamiseks ja juhtimiseks ning kõigi ametis ja väljaspool seda kasutatavate IT-süsteemide haldamiseks. Samuti pakutakse IT-süsteeme ameti paljude eri juhtimisvajaduste rahuldamiseks.

#### 1. 2014. aasta põhisaavutused

Peamine saavutus haldustegevuse tõhususe suurendamisel oli personalijuhtimissüsteem, mis on tipptasemel lahendus haldusvaldkonna põhifunktsioonide (isikuandmed, personali planeerimine, lepingud ja individuaalsed õigused) keskseks ja tõhusaks juhtimiseks. 2015. aastal jätkub projekt ajahaldus-, koolitus- ja tulemuslikkuse hindamise mooduli kasutussevõtuga.

Dokumendihaldussüsteemi kasutussevõtt andmete arhiveerimiseks (pärast katseprojekti edukat lõpuleviimist 2013. aastal) viibis, sest ISO 9001 sertifikaadi saamiseks vaadati läbi dokumendihalduskord. IT-toe pakkumine eelnimetatud tegevuse jaoks jätkub 2015. aastal.

Microsoft SharePointil põhineva vana dokumendihaldussüsteemi puudused tulemuslikkuse ja talitluspidevuse valdkonnas lahendati platvormi täieliku ümbertegemisega, mida võimaldas 2010. aasta versioonile üleminek. Uuel süsteemil on olemas kõik tehnilised võimalused kehtiva teabehalduskorra (nt dokumentide liigitamise) rangeks järgimiseks.

See projekt oli tervikliku kvaliteedijuhtimissüsteemi eesmärkide saavutamisel määrava tähtsusega. Kokkulepitud liigituse kohase ümberkorraldamise tehnilise keerukuse ja mahukuse tõttu tuleb mõned töövood, rakendused ja sisuüksused üle viia 2015. aastal.

IKT-taristuga seoses jätkas ECHA tegutsemist vastavalt veebimajutuse ja rakenduste haldamise teenuste sisseostmise tegevuskavale.

Esitamissüsteemi ePIC kasutuskeskkonna haldamine osteti sisse kohe algusest peale.

ECHA suutis kohapealse andmekeskuse asemel edukalt sisse osta tipptasemel kaugandmekeskuse teenuse, mis ei olnud varem plaanis. Et see õnnestus lõppkasutajaid mõjutamata, võib öelda, et keskuse arhitektuur on hea. See vähendas ka sõltuvust olemasolevatest ruumidest, mis soodustab tulevasi renoveerimisotsuseid.

Mitmed taristuteenust hakati sisse ostma, sh juhitavaid IKT-põhitaristu teenuseid ning varundamis- ja taastamisteenust. 2014. aasta lõpus ei pea ECHA enam lootma piiratud arvule töötajatele, kes neid tehnilisi teenuseid pakuvad. Sellepärast paranes talitluspidevus ja saab ressursikasutust ümber korraldada.

Kooskõlas ameti tervikliku kvaliteedijuhtimissüsteemiga anti välja IKT talitluspidevuse plaan.

Et valmistuda järgmiseks teenuste sisseostu raamlepinguks ja toetada strateegilist otsust tulevase IKT-taristu teenuste sisseostmise mudeli kohta, mis tuleb teha 2015. aastal, hakkas ECHA uurima taristu kui teenuse mudelit, mis võimaldaks teenuste ostmist vastavalt vajadusele, ilma et riist- ja tarkvara oleks ameti omanduses. Tehti esialgne teostatavusuuring, mis andis väga kasulikku teavet eeliste ja võimalike probleemide ning ülemineku ressursimõju kohta. Täiendav analüüs (sh võrdlus) tehakse 2015. aastal.

Käimasolev olemasoleva taristu optimeerimine on mitu teenust märgatavalt paremaks muutnud:



- uus võimsam aga turvaline kaugtöö tegemise lahendus töötajatele;
- turvaline raadiovõrgu teenus (varasemat väga tagasihoidlikku versiooni sai kasutada vaid konverentsikeskuses);
- põhitaristu ressursside optimeeritud paigutamine, et olemasolevat suutlikkust paremini ära kasutada ja tulla paremini toime nõudluse järsu suurenemisega;
- ECHA kasutajatoe, HelpNeti, ametisisese IKT kasutajatoe ja taristuteenuste intsidendihaldusplatvormi põhjalik värskendus;
- algas keskse identimise ja kasutajate pääsuhalduse määratlemine, et tõhustada ECHA IT-süsteemide ja -teenuste ametisiseste ja väliste kasutajate haldamist ning parandada märgatavalt pääsu auditeeritavust turbe seisukohalt.

ECHA varahalduspoliitika raames hakkas täiel määral toimima turvaline vanade IT-vahendite kõrvaldamise teenus, mille abil eemaldatakse tundlikud andmed eri liiki füüsilistest seadmetest.

## 2. Eesmärgid ja näitajad

### Eesmärgid

1. ECHA haldustegevuse ja juhatuse aruandluse toetamine hästi toimivate IT-vahendite abil. ECHA kasutab teavet tulemuslikult ning personali saadud, loodud ja kasutatavad dokumendid on korralikult ohjatud.
2. Ameti tehnilise IKT-taristu teenusekvaliteet on hea ning kõikide toetatavate tegevuste puhul on tagatud maksimaalne järjepidevus, tõhusus ja turvalisus.
3. IT talitluspidevuse kava hõlmab piisavalt põhiülesannete täitmiseks olulisi süsteeme, mis on seotud õigusaktidega, millega seotud vastutus läks 2013. aastal üle ECHA-le: biotsiidid, PIC ja ametisisene täiustatud dokumendihaldus- ja koostööplatvorm.

### Tulemuslikkuse näitajad ja eesmärgid

Näitaja	2014. aasta eesmärk	2014. aasta tulemus
Tegevuse jaoks hädavajalike süsteemide kasutatavus ametiväliste kasutajate jaoks (st tööaeg teenindusaja jooksul)	Keskmiselt 98%	99%
Ametisiseste kasutajate rahulolu IT-teenustega personali ja toe suhte põhjal	Suur	Suur
Tegevuse jaoks hädavajalike süsteemide hõlmatus talitluspidevust tagavate lahendustega, millesse on kaasatud ametivälised andmekeskused	Laiendatakse kaht põhiülesannete täitmiseks olulist süsteemi: R4BP 3, PICi IT-süsteeme ning asutusesisest dokumendihaldus- ja koostööplatvormi	Eesmärk saavutatud

### 3. Peamised tulemused

- Personalijuhtimissüsteemi esimesed moodulid võeti kasutusse.
- Täielikult ümber struktureeritud dokumendihaldussüsteem võeti kasutusse ning see muutis ameti dokumendihaldus- ja -ohjekorra ning -nõuete täitmise lihtsamaks.
- IT talitluspidevuskava hõlmab esitamissüsteeme R4BP 3 ja ePIC ning asutusesiseseid dokumendihaldussüsteeme.
- Saavutati mitu teenuste sisseostmise tegevuskava vahe-eesmärki. Sisseostetud teenuste loetelu ja maht kasvasid märgatavalt. Ka teise andmekeskuse teenus osteti sisse.
- Täiustatud ja optimeeritud IKT-teenused personali paindlikkuse ja liikuvuse jaoks on valmis kasutussevõtuks kooskõlas ameti turvanõuetega.
- Algasid ettevalmistused tulevase IKT-taristu teenuste sisseostmise üle otsustamiseks: valmis esialgne teostatavusuuring.

## 4. Ameti riskid

ECHA korraldab igal aastal riskihindamise, et kindlaks teha, hinnata ja hallata võimalikke sündmusi, mis võivad seada ohtu tööprogrammis määratletud eesmärkide saavutamise. See on tööprogrammi koostamise lahutamatu osa. Kõrgema astme juhtkond kontrollib riskimaandamise meetmete rakendamist ja nende tulemuslikkust igas kvartalis.

Nimetatud hindamise põhjal tegi ECHA juhtkond kindlaks viis peamist 2014. aasta tööprogrammiga seotud riski. Kõrgema tasandi juhtkond leppis kokku, et neid riske tuleb maandada konkreetsete meetmetega, mida kirjeldatakse riskiregistriga seotud tegevuskavas.

Aasta jooksul kontrolliti meetmete rakendamist perioodiliselt. Viimases, 2014. aasta alguses tehtud kontrollis jõudis juhtkond järeldusele, et riskimaandamise meetmete rakendamine on toimunud kavakohaselt ja kulutõhusalt ja ei ole viinud suuremate teisestest riskidest tekkimiseni.

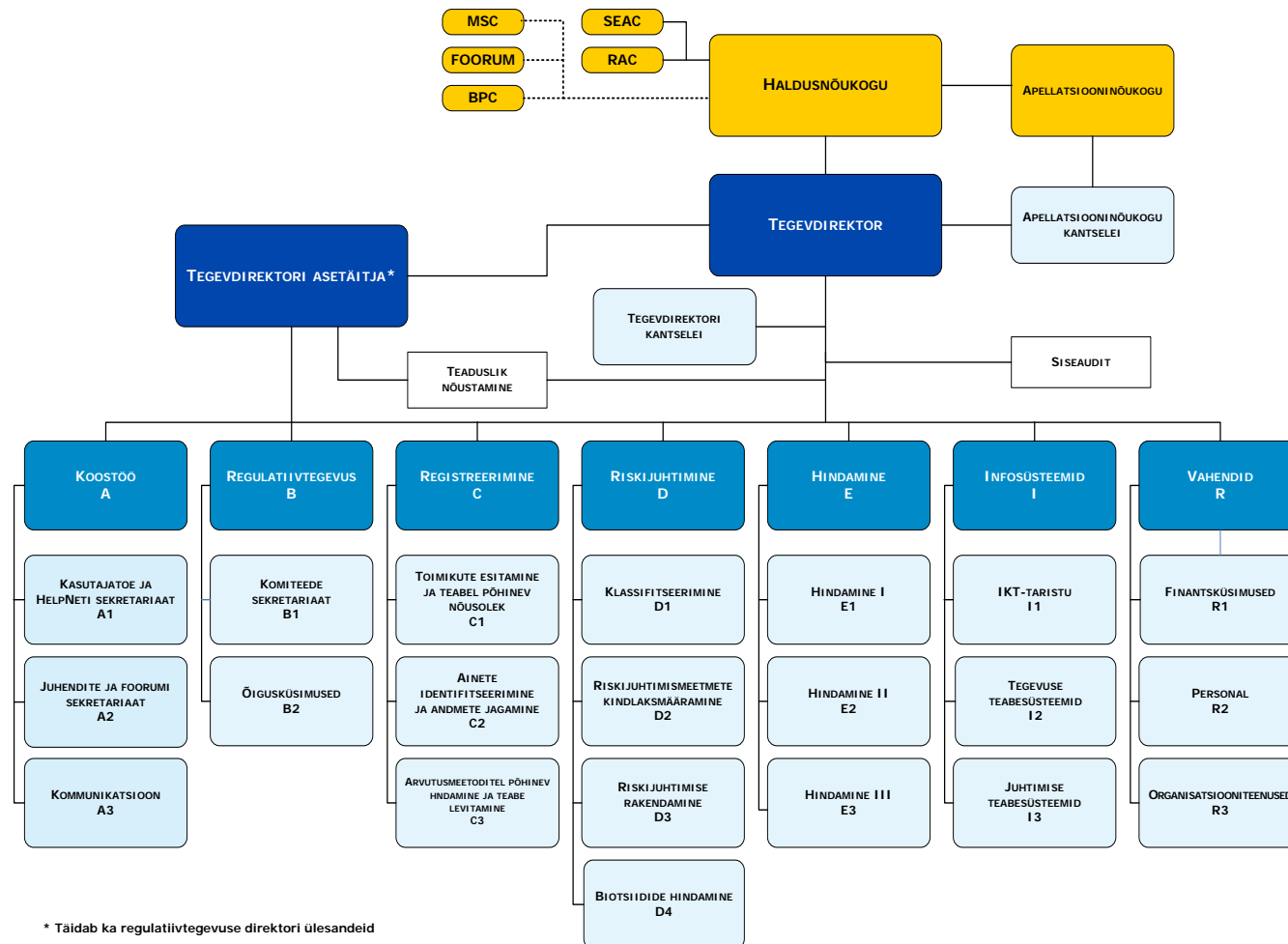
Biotsiidi- ja PIC-määrusega seotud riskide maandamisele suunatud olulisimad meetmed olid mitu IT-arendust, mis tagasid PIC-määruse jõustamise sujuva alguse ja biotsiiditegevuse sujuvuse. Biotsiidimäärusega seotud ebakindla tulu ja ressursivajaduste tasakaalu riske on maandatud stsenaariumplaneerimise ja tagavaraplaanidega, kuid riskid on lähiaastatel endiselt suured. Et uue keerukama määruse jõustumise ajal oli liikmesriikide pädevates asutustes ressursiprobleeme, on biotsiidide läbivaatamisprogrammi raames vastu võetud arvamusi oodatust vähem: 2014. aastal võeti prognoositud 50 arvamuse asemel vastu 34.

Selge kohaldamisala haldamine, projektide tähtsusjärjekorda seadmine ja tähelepanu tõhususele on olnud määrava tähtsusega paljude IT-projektide haldamises, et ei tekiks viivitusi.

VOAde tegevuskava aastani 2020 elluviimine on edenenud plaanipäraselt, sest koostööd liikmesriikide pädevate asutustega on täiustatud kokkupuutevõrgustike, eksperdirühmade ja ühise sõelumismeetodi abil – 87 ainele kohaldatakse riskijuhtimisvalikute analüüsi ja need on kirjas ECHA veebilehel olevas avaliku tegevuse koordineerimise töövahendis (PACT).

Turbe karmistamiseks on lisatud uutesse IT-vahenditesse turbefunktsioone, kasutatud ECHA ja liikmesriikide pädevate asutuste jaoks kavandatud ühislahendusi ning suurendatud formaalsust.

# 1. LISA. ECHA struktuur 2014. Aastal



**Haldusnõukogu liikmed 31. detsembril 2014****Esimees: Nina Cromnier****Liige**

Thomas JAKL	Austria
Jean-Roger DREZE	Belgia
Boyko MALINOV	Bulgaaria
Bojan VIDOVIĆ	Horvaatia
Anastassios YIANNAKI	Küpros
Karel BLAHA	Tšehhi
Henrik Søren LARSEN	Taani
Aive TELLING	Eesti
Pirkko KIVELÄ	Soome
Catherine MIR	Prantsusmaa
Alexander NIES	Saksamaa
Kassandra DIMITRIOU	Kreeka
Krisztina BIRÓ	Ungari
Sharon MCGUINNESS	Iirimaa
Antonello LAPALORCIA	Itaalia
Armands PLATE	Läti
Marija TERIOSINA	Leedu
Paul RASQUÉ	Luksemburg
Tristan CAMILLERI	Malta
Jan-Karel KWISTHOUT	Madalmaad
Edyta MIĘGOĆ	Poola
Ana Teresa PEREZ	Portugal
Luminița TÎRCHILĂ	Rumeenia
Edita NOVAKOVA	Slovakkia
Simona FAJFAR	Sloveenia
Ana FRESNO RUIZ	Hispaania
Nina CROMNIER	Rootsi
Arwyn DAVIES	Ühendkuningriik

**Sõltumatud isikud, kelle on määranud ametisse Euroopa Parlament**

Christina RUDEN  
Anne LAPERROUZE

**Euroopa Komisjoni määratud esindajad**

Antti PELTOMÄKI	Siseturu ja teenuste peadirektooraat
Kestutis SADAUSKAS	Keskkonna peadirektooraat
Krzysztof MARUSZEWSKI	Teadusuuringute Ühiskeskuse peadirektooraat
Hubert MANDERY	Euroopa Keemiatööstuse Nõukogu
Gertraud LAUBER	industriAll
Martin FÜHR	Darmstadt Ülikool

**EMP/EFTA ja teiste riikide vaatlejad**

Sigurbjörg SÆMUNDSDÓTTIR	Island
Henrik ERIKSEN	Norra

**Liikmesriikide komitee liikmed 31. detsembril 2014****Esimees: Watze DE WOLF**

<b>Liige</b>	<b>Riik</b>
Helmut STESSEL	Austria
Kelly VANDERSTEEN	Belgia
Parvoleta Angelova LULEVA	Bulgaaria
Biserka BASTIJANCIC-KOKIC	Horvaatia
Tasoula KYPRIANIDOU-LEONTIDOU	Küpros
Pavlina KULHANKOVA	Tšehhi
Henrik TYLE	Taani
Enda VESKIMÄE	Eesti
Petteri TALASNIEMI	Soome
Sylvie DRUGEON	Prantsusmaa
Helene FINDENEGG	Saksamaa
Aglaiia KOUTSODIMOU	Kreeka
Szilvia DEIM	Ungari
Majella COSGRAVE	Iirimaa
Pietro PISTOLESE	Itaalia
Sergejs GAIDUKOVŠ	Läti
Lina DUNAUSKINE	Leedu
Alex WAGENER	Luksemburg
Ingrid BUSUTTIL	Malta
Jan WIJMENGA	Madalmaad
Linda REIERSON	Norra
Michal ANDRIJEWSKI	Poola
Inês ALMEIDA	Portugal
Mariana MIHALCEA UDREA	Rumeenia
Peter RUSNAK	Slovakkia
Tatjana HUMAR-JURIČ	Sloveenia
Esther MARTÍN	Hispaania
Sten FLODSTRÖM	Rootsi
Gary DOUGHERTY	Ühendkuningriik

## Riskihindamise komitee liikmed 31. detsembril 2014

Esimees: Tim BOWMER

Liige	Riik
Christine HÖLZL	Austria
Sonja KAPELARI	Austria
Safia KORATI	Belgia
Veda Marija VARNAI	Horvaatia
Marian RUCKI	Tšehhi
Andreas KALOGIROU	Küpros
Frank JENSEN	Taani
Peter Hammer SØRENSEN	Taani
Urs SCHLÜTER	Eesti
Riitta LEINONEN	Soome
Tiina SANTONEN	Soome
Elodie PASQUIER	Prantsusmaa
Stéphanie VIVIER	Prantsusmaa
Norbert RUPPRICH	Saksamaa
Ralf STAHLMANN	Saksamaa
Nikolaos SPETSERIS	Kreeka
Christina TSITSIMPIKOU	Kreeka
Anna BIRO	Ungari
Katalin GRUIZ	Ungari
Brendan MURRAY	Iirimaa
Yvonne MULLOOLY	Iirimaa
Paola DI PROSPERO FANGHELLA	Itaalia
Pietro PARIS	Itaalia
Normunds KADIKIS	Läti
Jolanta STASKO	Läti
Lina DUNAUSKIENE	Leedu
Žilvinas UŽOMECKAS	Leedu
Michael NEUMANN	Luksemburg
Hans-Christian STOLZENBERG	Luksemburg
Betty HAKKERT	Madalmaad
Marja PRONK	Madalmaad
Christine BJØRGE	Norra
Boguslaw BARANSKI	Poola
Slawomir CZERCZAK	Poola
João CARVALHO	Portugal



---

Radu BRANISTEANU	Rumeenia
Mihaela ILIE	Rumeenia
Anja MENARD SRPČIČ	Sloveenia
Agnes SCHULTE	Sloveenia
Miguel SOGORB	Hispaania
José Luis TADEO	Hispaania
Anne-Lee GUSTAFSON	Rootsi
Bert-Ove LUND	Rootsi
Stephen DUNGEY	Ühendkuningriik
Andrew SMITH	Ühendkuningriik

**Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee liikmed 31. detsembril 2014****Esimees: Tomas ÖBERG**

Liige	Riik
Simone FANKHAUSER	Austria
Georg KNOFLACH	Austria
Simon COGEN	Belgia
Catheline DANTINNE	Belgia
Elina Velinova STOYANOVA-LAZAROVA	Bulgaaria
Silva KAJIĆ	Horvaatia
Georgios BOUSTRAS	Küpros
Leandros NICOLAIDES	Küpros
Jiri BENDL	Tšehhi
Martina PÍŠKOVÁ	Tšehhi
Lars FOCK	Taani
Johanna KIISKI	Soome
Jean-Marc BRIGNON	Prantsusmaa
Karine FIORE-TARDIEU	Prantsusmaa
Franz-Georg SIMON	Saksamaa
Karen THIELE	Saksamaa
Ionna ALEXANDROPOULOU	Kreeka
Alexandra MEXA	Kreeka
Endre SCHUCHTÁR	Ungari
Zoltan PALOTAI	Ungari
Marie DALTON	Iirimaa
Flaviano D'AMICO	Itaalia
Silvia GRANDI	Itaalia
Ivars BERGS	Läti
Jānis LOČS	Läti
Ilona GOLOVACIOVA	Leedu
Tomas SMILGIUS	Leedu
Cees LUTTIKHUIZEN	Madalmaad
Thea Marcelia SLETTEN	Norra
João ALEXANDRE	Portugal
Robert CSERGO	Rumeenia
Janez FURLAN	Sloveenia
Karmen KRAJNC	Sloveenia
Adolfo NARROS	Hispaania

Åsa THORS

Gary DOUGHERTY

Stavros GEORGIU

Rootsi

Ühendkuningriik

Ühendkuningriik

**Biotsiidikomitee liikmed 31. detsembril 2014****Esimees: Erik VAN DE PLASSCHE**

<b>Liige</b>	<b>Riik</b>
Nina SPATNY	Austria
Boris VAN BERLO	Belgia
Ivana Vrhovac FILIPOVIC	Horvaatia
Andreas HADJIGEORGIOU	Küpros
Tomáš VACEK	Tšehhi
Jørgen LARSEN	Taani
Anu MERISTE	Eesti
Tiina TUUSA	Soome
Pierre-Loic BERTAGNA	Prantsusmaa
Stefanie JAGER	Saksamaa
Athanassios ZOUNOS	Kreeka
Klára Mária CZAKÓ	Ungari
John HARRISON	Iirimaa
Maristella RUBBIANI	Itaalia
Anta JANTONE	Läti
Saulius MAJUS	Leedu
Jeff ZIGRAND	Luksemburg
Ingrid BUSUTTIL	Malta
Maartje NELEMANS	Madalmaad
Christian DONS	Norra
Barbara JAWORSKA-LUCZAK	Poola
Ines FILIPA MARTINS DE ALMEIDA	Portugal
Mihaela-Simona DRAGOIU	Rumeenia
Denisa MIKOLASKOVA	Slovakkia
Vesna TERNIFI	Sloveenia
María Luisa GONZÁLEZ MÁRROQUEZ	Hispaania
Mary IAKOVIDOU	Rootsi
Michael COSTIGAN	Ühendkuningriik

**Jõustamisteabe vahetamise foorumi liikmed 31. detsembril 2014****Esimees: Szilvia DEIM****Liige**

Eugen ANWANDER	Austria
Paul CUYPERS	Belgia
Parvoleta LULEVA	Bulgaaria
Dubravka Marija KREKOVIC	Horvaatia
Tasoula KYPRIANIDOU-LEONTIDOU	Küpros
Oldřich JAROLÍM	Tšehhi
Birte Nielsen BØRGLUM	Taani
Aljona HONGA	Eesti
Marilla LAHTINEN	Soome
Vincent DESIGNOLLE	Prantsusmaa
Katja VOM HOFE	Saksamaa
Eleni FOUFA	Kreeka
Szilvia DEIM	Ungari
Bergþóra Hlíðkvist SKÚLADÓTTIR	Island
Sinead MCMICKAN	Iirimaa
Mariano ALESSI	Itaalia
Parsla PALLO	Läti
Manfred FRICK	Liechtenstein
Otilija GRINCEVIČIŪTĖ	Leedu
Kim ENGELS	Luksemburg
Shirley MIFSUD	Malta
Jos VAN DEN BERG	Madalmaad
Gro HAGEN	Norra
Marta OSÓWNIAK	Poola
Graca BRAVO	Portugal
Mihaela ALBULESCU	Rumeenia
Dušan KOLESAR	Slovakkia
Vesna NOVAK	Sloveenia
Pablo SÁNCHEZ-PEÑA	Hispaania
Agneta WESTERBERG	Rootsi
Mike POTTS	Ühendkuningriik

## 2. LISA. Prognoosid

Peamised REACH- ja CLP-tööd mõjutavad tegurid	2014. aasta prognoos	Kokku 2014	Tegelik
<b>Saabuval toimikud</b>			
Registreerimistoimikud (sh ajakohastatud versioonid)	5 800	9 001	155%
Katsetamissetpanekud	70	32	46%
Konfidentsiaalsustaotlused	250	232	93%
Rohkem kui 12 aastat vanade andmetega tutvumise taotlused	270	265	98%
PPORD-teated (sh pikendustaotlused)	300	234	78%
Päringud	1 300	1 000	77%
Andmete jagamise vaidlused	3	4	133%
Piiranguettepanekud (XV lisa)	8	7	88%
- sh ECHA koostatud piiranguettepanekud	3	2	67%
Ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekud (CLP-määruse VI lisa)	70	44	63%
Ettepanekud aine määratlemiseks väga ohtliku aina (XV lisa) <sup>12</sup>	30	14	47%
Autoriseerimistaotlused	20	19	95%
Alternatiivse nimetuse taotlused	100	28	28%
Ühenduse ainehindamise plaanis sisalduvad ained, mida 2014. aastal hindavad liikmesriigid	50	51	102%

<sup>12</sup> Tegelik esitatavate VOA-toimikute arv sõltub riskijuhtimisvalikute analüüside arvust. Komisjoni soovil aitab ECHA kaasa kuni viie riskijuhtimisvalikute analüüsi koostamisele.

Peamised REACH- ja CLP-tööd mõjutavad tegurid	2014. aasta prognoos	Kokku 2014	Tegelik
<b>ECHA otsused</b>			
Toimiku- ja ainehindamise otsused			
- Katsetamisettepanekud	200	204	102%
- Vastavuse kontrollimine	150	172	115%
- Ainehindamine	35	26	74%
Andmete jagamise otsused	3	5	167%
Andmete terviklikkuse kontrolli otsused (negatiivsed ehk tagasi lükatud)	190	59	31%
Otsused konfidentsiaalsustootluste kohta (negatiivsed)	50	67	134%
PPORD-otsused	40	48	120%
- Lisateabenõuded	30	40	133%
- Tingimuste seadmine	8	1	13%
- Pikenduse andmine	20	7	35%
Otsused dokumentide kättesaadavaks tegemise taotluste kohta	100	57	57%
Registreerimisnumbri tühistamine	40	33	83%
VKE-staatuse andmisest keeldumine	300	88	29%

Peamised REACH- ja CLP-tööd mõjutavad tegurid	2014. aasta prognoos	Kokku 2014	Tegelik
<b>Muud</b>			
Esitatud edasikaebused	20	18	90%
Edasikaebuste otsused	15	16	107%
Ühenduse ainehindamise plaani kavand	1	1	100%
Komisjonile autoriseerimisloetellu kohta antavad soovitusel	1	0	0%
Vastatavad küsimused (REACH, CLP, BPR ja PIC ning asjaomased IT-vahendid)	6 000	8 406	140%
Toimikute hindamise järelkontrollid	300	261	87%
VKE-staatuse kontrollid	600	271	45%
Haldusnõukogu koosolekud	4	4	100%
Liikmesriikide komitee koosolekud	6	6	100%
Riskihindamise komitee koosolekud	4	6	150%
Sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee koosolekud	4	4	100%

Jõustamisfoorumi koosolekud	3	3	100%
Telefoni või e-posti teel tehtud üldised päringud	600	2 831	472%
Pressipäringud	600	421	70%
Pressiteated ja uudisnupud	75	78	104%
Töölevõtmised personali voolavuse tõttu	25	13	52%

Peamised biotsiidi- ja PIC-tööd mõjutavad tegurid	2014. aasta prognoos	Kokku 2014	Tegelik
Läbivaatamisprogrammi raames hinnatavate toimeainete arv	50	15	30%
Enne tegevuse alustamist tehtud avaldustega seoses hinnatavate uute toimeainete arv	10	2	20%
Uue toimeaine heakskiitmise taotlused	5	10	200%
Toimeaine uuendamise või läbivaatamise taotlused	3	2	67%
Liidu loa saamise taotlused	20	0	0%
Toimeainete tarnijate taotlused (artikkel 95)	300	10	3%
Tehnilise samaväärsuse taotlused	50	6	12%
Keemilise sarnasuse taotlused	100	0	0%
Menetletud taotluste koguarv	3 000	2 094	70%
VKE-staatuse kontrollid	30	5	17%
Edasikaebused	3	0	0%
Biotsiidikomitee koosolekud	5	5	100%
Biotsiidikomitee töörühma koosolekud	26	17	65%
PIC-teated	4 000	4 678	117%
Biotsiidimäärusest tulenevad uued ajutiste ja lepinguliste töötajate töökohad	2	2	100%
PIC-määrusest tulenevad uued ajutiste ja lepinguliste töötajate töökohad	1	1	100%



## 3. LISA. Ressursid 2014

	REACH						BIOTSIIDID						PIC						ECHA (kokku) Personaliresursid 2014. a      2014. a eelarve					
	AD	AST	CA	Kok	Eelarve	Kokku Broneeritud	AD	AST	CA	Kok	Eelarve	Kokku Broneeritud	AD	AST	CA	Kok	Eelarve	Kokku Broneeritud	AD	AST	CA	Kok	Eelarve	Kokku Broneeritud
Regulatiivtegevus (tegevuseelarve)																								
1. tegevus. Registreerimine, andmete jagamine ja levitamine	40	10	10	60	9 812 517	9 642 996	2	1	1	4	1 114 913	539 473		1		1	0	111 394	42	12	11	65	10 927 429	10 293 863
2. tegevus. Hindamine	75	10	6	91	16 965 628	16 172 135				0	0	0				0	0	0	75	10	6	91	16 965 628	16 172 135
3. tegevus. Riskijuhtimine	31	4	5	40	7 763 826	6 613 973				0	0	0				0	0	0	31	4	5	40	7 763 826	6 613 973
4. tegevus. Klassifitseerimine ja märgistamine	12	2	2	16	2 834 611	2 493 911				0	0	0				0	0	0	12	2	2	16	2 834 611	2 493 911
5. tegevus. Nõustamine ning abi juhendite ja kasutajatoe	17	7	6	30	5 261 671	4 729 465	3		1	4	341 448	586 158				0	13 790	8 028	20	7	7	34	5 616 909	5 323 650
6. tegevus. Tegevuse IT-tugi	27	8	6	41	19 533 296	18 193 681	2	1	1	4	696 538	668 868	1	1		2	565 979	542 327	30	10	7	47	20 795 812	19 404 876
7. tegevus. ELi institutsioonide ja organitega seotud teadustegevus ja tehniline nõustamine	9	1		10	1 953 329	1 676 180				0	0	0				0	0	0	9	1	0	10	1 953 329	1 676 180
ECHA organid ja tugitegevused				0																				
8. tegevus. Komiteed ja jõustamisfoorum	20	7	5	32	6 740 746	6 509 175	4	3		7	1 180 131	1 143 915				0	17 100	17 100	24	10	5	39	7 937 977	7 670 191
9. tegevus. Apellatsiooninõukogu	6	3	2	11	1 974 240	1 749 835				0	138 879	3 844					0	0	6	3	2	11	2 113 120	1 753 679
10. tegevus. Teabevahetus	9	9	7	25	6 876 981	6 700 075		1	1	2	599 693	419 823				0	45 509	12 362	9	10	8	27	7 522 183	7 132 260
11. tegevus. Rahvusvaheline koostöö	3			3	856 435	1 894 663				0	0	1 364				0	0	0	3	0	0	3	856 435	1 896 027
Juhtimine, organisatsioon ja vahendid				0																				
12. tegevus. Juhtimine	26	16	6	48	9 667 896	8 928 920			1	1	374 464	275 379				0	0	0	26	16	7	49	10 042 361	9 204 298
13.–15. tegevus. Organisatsioon ja vahendid (II jaotis: taristu)	28	44	39	111	17 648 823	16 995 253	2	1	3	6	867 154	809 209		2		2	108 589	207 109	30	47	42	119	18 624 567	18 011 572
16. tegevus. Biotsiidid				0		0	18	2	2	22	4 078 974	3 005 712						0	18	2	2	22	4 078 974	3 005 712
17. tegevus. PIC				0		0	0	0	0	0				1	1	2	546 257	296 595	0	1	1	2	546 257	296 595
<b>Kokku</b>	<b>303</b>	<b>121</b>	<b>94</b>	<b>518</b>	<b>107 890 000</b>	<b>102 300 261</b>	<b>31</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>50</b>	<b>9 392 194</b>	<b>7 453 746</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>1 297 224</b>	<b>1 194 915</b>	<b>335</b>	<b>135</b>	<b>105</b>	<b>575</b>	<b>118 579 418</b>	<b>110 948 922</b>

Ametikohtade loetelus:

441 98 539

48 14

6 1

495 113 608

## 4. LISA. Väga ohtlike kandidaatainete loetelu

### 2014. aastal kandidaatainete loetellu lisatud ained

Substance Name	EC number	CAS number	Date inclusion Candidate List	SVHC scope	Candidate List Decision	Intended by
2- (2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpnylphenol (UV-328)	247-384-8	25973-55-1	17/12/2014	PBT (Article 57 d); vPvB (Article 57 e)	ED/108/2014	Germany
2-benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol (UV-320)	223-346-6	3846-71-7	17/12/2014	PBT (Article 57 d); vPvB (Article 57 e)	ED/108/2014	Germany
2-ethylhexyl 10-ethyl-4,4-dioctyl-7-oxo-8-oxa-3,5-dithia-4-stannatetradecanoate; DOTE	239-622-4	15571-58-1	17/12/2014	Toxic for reproduction (Article 57 c)	ED/108/2014	
Cadmium fluoride	232-222-0	7790-79-6	17/12/2014	Carcinogenic (Article 57a); Mutagenic (Article 57b); Toxic for reproduction (Article 57 c); Equivalent level of concern having probable serious effects to human health (Article 57 f)	ED/108/2014	Sweden
Cadmium sulphate	233-331-6	10124-36-4; 31119-53-6	17/12/2014	Carcinogenic (Article 57a); Mutagenic (Article 57b); Toxic for reproduction (Article 57 c); Equivalent level of concern having probable serious effects to human health (Article 57 f)	ED/108/2014	Sweden
Reaction mass of 2-ethylhexyl 10-ethyl-4,4-dioctyl-7-oxo-8-oxa-3,5-dithia-4-stannatetradecanoate (DOTE) and 2-ethylhexyl 10-ethyl-4-[[2-[(2-ethylhexyl)oxy]-2-oxoethyl]thio]-4-octyl-7-oxo-8-oxa-3,5-dithia-4-stannatetradecanoate (MOTE)	-	-	17/12/2014	Toxic for reproduction (Article 57 c)	ED/108/2014	Austria
1,2-Benzenedicarboxylic acid, dihexyl ester, branched and linear	271-093-5	68515-50-4	16/06/2014	Toxic for reproduction (Article 57 c)	ED/49/2014	Sweden
Cadmium chloride	233-296-7	10108-64-2	16/06/2014	Carcinogenic (Article 57a); Mutagenic (Article 57b); Toxic for reproduction (Article 57 c); Equivalent level of concern having probable serious effects to human health (Article 57 f)	ED/49/2014	Sweden
Perboric acid, sodium salt; sodium perborate	234-390-0; 239-172-9		16/06/2014	Toxic for reproduction (Article 57 c)	ED/49/2014	Denmark
Sodium peroxometaborate	231-556-4	7632-04-4	16/06/2014	Toxic for reproduction (Article 57 c)	ED/49/2014	Denmark

## 5. LISA. Haldusnõukogu hinnang 2014. aasta konsolideeritud tegevusaruandele

MB/05/2015 lõplik  
20.03.2015

### EELARVEVAHENDITE KÄSUTAJA 2014. AASTA KONSOLIDEERITUD TEGEVUSARUANDE HINNANG

#### HALDUSNÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrust (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH-määrus),

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta määrust (EÜ) nr 1272/2008 ainete ja segude klassifitseerimise, märgistamise ja pakendamise kohta (CLP-määrus),

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. mai 2012. aasta määrust (EL) nr 528/2012, milles käsitletakse biotsiidide turul kättesaadavaks tegemist ja kasutamist (biotsiidimäärus),

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta määrust (EL) nr 649/2012 ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta (ning sellesisulise tabeli põhineva nõusoleku kohta) (PIC-määrus),

võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti finantsmäärust (MB/WP/03/2014), eriti selle artiklit 47,

võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti 2014. aasta tööprogrammi, mille haldusnõukogu võttis vastu 2013. aasta septembris toimunud koosolekul,

võttes arvesse Euroopa Kemikaaliameti eelarvevahendite käsutaja 2014. aasta konsolideeritud tegevusaruannet, mis esitati haldusnõukogule 19. märtsil 2015,

#### NING ARVESTADES JÄRGMIST:

eelarvevahendite käsutaja annab haldusnõukogule oma ülesannete täitmisest aru iga-aastase konsolideeritud tegevusaruandega, mis sisaldab teavet ameti iga-aastase tööprogrammi elluviimise (kooskõlas mitmeaastase tööprogrammiga), eelarve- ja personaliresursside, juhtimis- ja sisekontrollisüsteemide, auditite ja nendest tulenevate meetmete ning eelarve- ja finantsjuhtimise kohta, ning kinnitab selles, et aruandes esitatud teave on tõene, välja arvatud juhul, kui kulude ja tulude osas tehtud reservatsioonides on mainitud teisiti;

hiljemalt iga aasta 1. juuliks saadab haldusnõukogu komisjonile, parlamendile, nõukogule ja kontrollikojale eelmise eelarveaasta konsolideeritud tegevusaruande hinnangu, mis lisatakse REACH-määruse kohaselt ameti aastaaruandesse;

#### ON VASTU VÕTNUD JÄRGNEVA HINNANGU:

1. Tunneme heameelt eelarvevahendite käsutaja konsolideeritud tegevusaruandes esitatud tulemuste ning REACH- ja CLP-määruse kohaste ülesannete täitmisel saavutatud hea tulemuslikkuse üle. Seda näitab asjaolu, et 2014. aasta tööprogrammi 50 tulemuseesmärgist saavutati 45. 18st hinnatud valdkonnast kahe puhul oli rahulolu keskmine. Õigusaktides ettenähtud tähtaegadest ei suudetud kinni pidada vaid mõnel üksikul juhul. Liikmesriikide komitee suutmatuse tõttu jõuda üksmeelele

reproduktiivtoksilisusega seotud otsustes saadeti komisjonile otsustamiseks kavandatust rohkem juhtumeid.

2. Hindame ECHA 2014. aastal tehtud strateegilist ja operatiivset tööd, eriti järgmisi saavutusi:
  - a. ECHA 2020. aasta strateegiline visioon, mille kohaselt on ECHA n-ö ratsionaalselt juhitud avaliku sektori organisatsioon, mis on täielikult keskendunud tõhusale ja operatiivsele regulatiivtegevusele kooskõlas ameti asutamise õigusaktidega, ning ELi kodanikud näevad ameti lisandväärtust;
  - b. tõhususe parandamise kava kahe esimese projekti elluviimisega alustamine, et tulla töökoormuse suurenedes toime töötajate arvu vähendamisega, mida nõutakse kõikidelt ELi asutustelt;
  - c. esimeste ECHA nelja strateegilise eesmärgi poole liikumise mõõtmise mudelite väljatöötamine ja rakendamine;
  - d. kvaliteedijuhtimisstandardi ISO 9001:2008 kohase sertifikaadi saamine;
  - e. PIC-määruse sujuv jõustumine 2014. aasta märtsis ja PIC-tegevuse edukas ülevõtmine Teadusuuringute Ühiskeskuselt;
  - f. 2018. aasta registreerimistähtajaga seotud tegevuskava koostamine, konsulteerides laialdaselt sidusrühmadega, ning VKEdele suunatud veebirubriigi „REACH 2018“ avaldamine;
  - g. registreeritud või teatatud kemikaaliteabe, eeskätt kõikidest 2013. aasta tähtjaks registreeritud toimikutest pärineva teabe jätkuv üldsusele kättesaadavaks tegemine;
  - h. toimikutes sisalduvate aine identifitseerimisandmete täiustamise algatamine kirjakampaaniaga, mis viis paljude ajakohastamiseni, ning aine identifitseerimisandmete kontrolli lisamine valideerimisassistenti;
  - i. kokkupuutetsenaariumidega seotud heade tavade väljatöötamise edendamine, et muuta ohutuskaardid selgemaks ja allkasutajatele arusaadavamaks;
  - j. toimikute hindamise aastaeesmärkide saavutamine, sh 224 katsetamisettepaneku üle otsustamine ning 283 vastavuskontrolli ja 282 järelkontrolli tegemine;
  - k. ühenduse ainehindamise plaani ajakohastamine (68 uut ainet aastateks 2014–2016) ning järgmise ühenduse ainehindamise plaani ajakohastatud versiooni kavandi (75 uut ainet aastateks 2015–2016) koostamine;
  - l. liikmesriikide toetamine ainehindamisel, mis viis liikmesriikide komitee kokkuleppeni 24 otsuses ja 9 järeldusdokumendi koostamiseni;
  - m. kandidaatainete loetelusse 10 väga ohtliku aine lisamine, mille tagajärjel oli kandidaatainete loetelusse aasta lõpuks kantud kokku 161 ainet;
  - n. viie prioriteetse aine autoriseerimisloetelusse lisamise viienda soovitusel valmimine ja kuuenda soovitusel ettevalmistamine;
  - o. jätkuv 2020. aastale suunatud VOAd tegevuskava rakenduskava elluviimine;
  - p. autoriseerimise tõhus kiirus ja saadud taotluste edukas menetlemine, sh esitamiseelse abi pakkumine ja avaliku arutelu parem formaat;
  - q. ettevõtete ja liikmesriikide pädevate asutuste abistamine biotsiidide valdkonnas, sh asjaomaste IT-vahendite edasiarendamine;
  - r. ECHA komiteede vastuvõetud arvamuste arvu märgatav suurenemine: 5 riskihindamise komitee ja 4 sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee arvamust

- piiranguettepanekute kohta, 51 riskihindamise komitee arvamust ühtlustatud klassifikatsiooni ja märgistuse ettepanekute kohta ning 30 sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee ja riskihindamise komitee arvamust autoriseerimistaotluste kohta; 34 biotsiidikomitee arvamust toimeainete heakskiitmise taotluste kohta läbivaatamisprogrammi raames;
- s. 116 000 aine teavet sisaldava klassifitseerimis- ja märgistusandmiku ajakohasena hoidmine;
  - t. ettevõtjate (eriti VKEde) toetamine veebiseminaride, sihtotstarbeliste materjalide ja valdkonnaspetsiifilise toega, nt eeterlike õlide ja värvainete valdkonnas, kus saabuv registreerimistähtaeg puudutab paljusid VKEsid;
  - u. registreerijatele ECHA kasutajatoe kaudu vahetu abi pakkumine, ettevõtjate juhendite koostamine ja ajakohastamine ning riiklike kasutajatugede kaasamine sellesse tegevusse HelpNeti kaudu;
  - v. kulukohustuste assigneeringute suure täitmismäära saavutamine ja ametikohtade loetellu kuuluvate ajutiste töötajate kohtade täitmine – 97% kõikide määruste lõikes.
3. Tõstame esile ameti pakutava teadusliku nõustamise kvaliteeti, eriti seoses katsemeetodite (sh loomkatsete alternatiivide) väljatöötamise, kemikaaliohutuse hindamise, nanomaterjalide, püsivate, bioakumuleeruvate ja toksiliste ainete ning endokriinseid häireid põhjustavate ainetega ja komisjoni uuringutega REACH-määruse kohaselt nõutava teabe kohta.
  4. Tunnustame ameti jätkuvalt ja suuri jõupingutusi toimikute kvaliteedi parandamiseks (sh uus ühine vastavuskontrollistrateegia) ning registreerijate ärgitamist oma toimikuid ennetavalt ajakohastama.
  5. Tunneme heameelt haldusnõukogu läbipaistvuspõhimõtete (MB/61/2014) järgimise üle, millega reageeritakse ka Euroopa Ombudsmani nõudele;
  6. Tunnustame sekretariaadi tegevust ECHA komiteede töö kindlustamisel ja täiustamisel ning eriti teadlikkuse parandamisel komiteeliikmetega seotud ressursikitsikusest, samuti spetsiaalse töörühma järeltöö piiramistegevuse täiustamise meetmete kohta.
  7. Tunneme heameelt jõustamisfoorumi tegevuse üle jõustamismetoodika ühtlustamisel, mis muudab REACH-, CLP- ja PIC-määruse ning ECHA regulatiivotsuste jõustamise paremaks.
  8. Tõstame esile registreerijate VKE-staatuse kontrollimist ja ameti reageerimist Euroopa Kohtu selleletemalisele kohtuasjale.
  9. Märgime, et edasikaebamissüsteem, mis võimaldas 2014. aastal leida lahenduse 16 juhtumile, on ettevõtete jaoks tulemuslik ja tõhus õiguskaitsevahend. Märgime ka, kui tähtis on arvestada nende tulemustega ECHA operatiivtegevuses ja tagada sellega seotud läbipaistvus.
  10. Mõõname, et biotsiidimäärusega seotud lõivudest saadav tulu oli oodatust palju väiksem, mistõttu hindame ameti jõupingutusi väiksemate tulude ja kulude tasakaalu viimisel.
  11. Mõõname murelikult, et rahareservi puudumisel on ametil keeruline saada lisatoetust aastatel, mil rahaline tulu kujuneb prognoositust väiksemaks.
  12. Märgime, et 2014. aastal oli REACH- ja CLP-tegevustega seotud lõivudest ja tasudest saadud tulu 26 miljonit eurot, mida oli prognoositust rohkem.
  13. Tunnustame ametit kõigi määrustega seotud ülekandmise määra vähendamisel alla 10% ning julgustame ametit vähendama ülekandmist veelgi.
  14. Tõstame esile ameti jätkuvat tuge liikmesriikide ametiasutustele ECHA süsteemide kasutamisel ja andmete turvalist kasutamist nendes süsteemides.

15. Tunnustame edasisi edusamme protsessitasandi riskijuhtimise rakendamisel, et kaotada mitmekordne kontroll ning tagada sisekontrollisüsteemide tulemuslikkus ja tõhusus kooskõlas ECHA finantsmääruse artikliga 30.
16. Tunnustame täiendavaid edusamme pettuste vältimisel, mille raames koostati ameti strateegia ja tegevuskava, ning huvide konflikti vältimise tavade täiustamist.
17. Tunneme heameelt, et ECHA on reageerinud eelmise aasta aruande hinnangus haldusnõukogu tehtud soovitudele.
  - a. 2016. aasta tööprogrammil on uus ülesehitus, mis seostub paremini mitmeaastase tööprogrammiga.
  - b. Riskihindamise komitee ja sotsiaal-majandusliku analüüsi komitee leppisid kokku sujuvas autoriseerimisalaste arvamuste koostamise ja neis kokkuleppimise korras.
  - c. REACH- ja CLP-tegevus on nüüd dokumenteeritud ja auditeeritud. Käivitatud tõhususprogrammi abil oli võimalik tuvastada tõhususe ja koostoime suurendamise võimalused.
  - d. Avaldati lihtsam lühiülevaade teadusliku uurimis- ja arendustegevuse ning toote- ja tehnoloogiaalase uurimis- ja arendustegevuse kohta, et toetada uuendamist.
  - e. Parandati teabelevi veebilehe kasutusmugavust.
  - f. VKEdega seoses hakati kasutama mitmekeelsust.
  - g. Haldusnõukogule tehti ettepanek, kuidas täiustada aine identifitseerimisandmete hindamist terviklikkuse kontrollimisel.
  - h. Avaldati palju eri veebimaterjale CLP-tähtaja kohta ja 2018. aasta registreerimistähtaja rubriik, mis olid eriti kasulikud VKEdele.
  - i. Andmejägamise kogemuste alusel täiustas ECHA nõuandeid ettevõtetele, eriti VKEdele, avaldas juhendmaterjale kulude jägamise ja ainefoorumi juhtimise kohta ning toetas komisjoni REACH-määruse kohase andmete jägamise rakendusakti ja biotsiididega seotud praktiliste andmejägamisjuhendite ettevalmistamisel.
  - j. Osaleti aktiivselt erijuhtumite lihtsustatud käsitlemise rakkerühma töös, töötades välja kemikaaliohutuse aruande, alternatiivide analüüsi ja sotsiaal-majandusliku analüüsi lihtsustatud vormid, mistõttu autoriseerimistaotluste esitamine muutus ettevõtjatele odavamaks ja lihtsamaks.
18. Soovitame ECHA-l 2015. aastal ressursikitsikus:
  - a. jätkata auditisoovitude rakendamise aktiivset kontrolli;
  - b. kasutada ettevõtjatele, eriti VKEdele suunatud teabevahetuses veel rohkem mitut keelt;
  - c. jätkata sünergia leidmist oma tegevuses, et aidata ettevõtetel suurendada konkurentsivõimet ja uuenduslikkust;
  - d. jätkata ettevõtete abistamist oma kohustuste täitmisel, et ainete käitlemine (eelkõige tarneahelas) oleks ohutu;
  - e. jätkata ja suurendada tööd toimikute kvaliteedi tagamisel kulutõhusalt ja tulemuslikult;
  - f. mõelda, milliseid lisameetmeid on vaja REACH-määrusega seotud eesmärkide saavutamiseks 2020. aastaks;
  - g. toetada liikmesriike ja ärgitada neid täitma oma seaduslikke rolle ning pakkuda piisavaid ressursse, teadmisi ja oskusi;
  - h. jätkata tõhususprogrammi elluviimist.

Haldusnõukogu nimel

Esimees

Nina CROMNIER

**KUIDAS SAADA ELI TRÜKISEID****Tasuta trükised:**

- ELi raamatupoe (<http://bookshop.europa.eu>) kaudu;
- Euroopa Liidu esindustest või delegatsioonidelt. Nende kontaktandmed saate internetist aadressil (<http://ec.europa.eu>) või saates faksi numbril +352 2929 42758.

**Tasulised trükised:**

- ELi raamatupoe (<http://bookshop.europa.eu>) kaudu.

**Tasuline perioodika (nt Euroopa Liidu Teataja aastakäigud ja Euroopa Kohtu lahendite kogumikud):**

- Euroopa Liidu Väljaannete Talituse edasimüüjate kaudu ([http://publications.europa.eu/others/agents/index\\_en.htm](http://publications.europa.eu/others/agents/index_en.htm)).



EUROOPA KEMIKAALIAMET  
ANNANKATU 18, P.O. BOX 400,  
FI-00121 HELSINKI, SOOME  
ECHA.EUROPA.EU

ED-AG-15-001-ET-N - ISBN 978-92-9247-357-0 - ISSN: 1831-7103 - doi: 10.2823/245350



Publications Office