

BILAG XV-RAPPORT

EN EVALUERING AF DE MULIGE SUNDHEDSRISICI FORBUNDET MED GENBRUGSGUMMIGRANULAT ANVENDT SOM FYLDMATERIALE I KUNSTGRÆSBANER

Sammendrag

Stofnavne: stoffer i genbrugsgummigranulat anvendt som fyldmateriale i kunstgræsbaner

EF-nummer: ikke relevant

CAS-nummer: ikke relevant

Indgiver: ECHA

Versionsnummer: 1.01

Dato: 28. februar 2017

ANSVARFRASKRIVELSE

Forfatteren påtager sig intet ansvar for, hvordan oplysningerne i dette dokument anvendes. Brugeren har fortsat det fulde ansvar for, hvordan oplysningerne bruges. Udtalelser eller oplysninger i dokumentet berører ikke ECHA's eller medlemsstaternes eventuelle yderligere regulering på et senere tidspunkt.

SAMMENDRAG

ECHA har ikke fundet noget grundlag for at fraråde dyrkning af sport på kunstgræsbaner, der indeholder genbrugsgummigranulat som fyldmateriale. Dette råd er baseret på ECHA's evaluering, der viser en meget lav risiko for eksponering for stoffer, som findes i granulatet. Denne evaluering er baseret på den tilgængelige dokumentation. På baggrund af de usikkerhedsmomenter, som evalueringen rummer, fremsætter ECHA imidlertid en række anbefalinger for at imødegå resterende bekymringer.

ECHA har evalueret risiciene for menneskers sundhed forbundet med stoffer, som findes i genbrugsgummigranulat, der anvendes som fyldmateriale i kunstgræsbaner, f.eks. i udendørs- og indendørsfodboldbaner.

Det anslås, at der vil være anlagt omkring 21 000 fodboldbaner i fuld størrelse og omkring 72 000 minifodboldbaner i EU i 2020.

I EU er det gummigranulat, der anvendes som fyldmateriale, primært fremstillet af udtjente dæk. Industrien har informeret ECHA om, at det meste fyldmateriale er fremstillet af EU-producerede dæk. Det oplyses, at mængden af dæk og genbrugsgummigranulat importeret til EU er lav. ECHA kan imidlertid ikke få verificeret disse oplysninger af en uafhængig kilde.

ECHA har identificeret en række farlige stoffer i genbrugsgummigranulat på grundlag af litteraturen og resultaterne fra en række nylige undersøgelser. Almindelige stoffer i genbrugsgummigranulat er polycykliske aromatiske kulbrinter (PAH'er), metaller, phtalater, flygtige kulbrinter (VOC'er) og delvis flygtige organiske kulbringer (SVOC'er).

ECHA har undersøgt risiciene for børn, der spiller fodbold og udfører andre sportsaktiviteter på kunstgræsbaner (herunder som målmænd), for professionelle sportsudøvere og for arbejdstagere, der anlægger eller vedligeholder banerne.

ECHA har undersøgt eksponeringen for gummigranulat ved hudkontakt, indtagelse og inhalation af stoffer, der fordamper fra granulatet, samt for støv fra selve granulatet.

ECHA konkluderer, at der højst er en meget lav risiko for eksponering for genbrugsgummigranulatet:

- 1) I de undersøgelser, som ECHA har evalueret, har PAH-koncentrationerne i genbrugsgummigranulat normalt ligget godt under de fastlagte grænseværdier i den relevante REACH-begrænsning for disse blandinger. Undersøgelserne omfattede omkring 50 stikprøver af nyt genbrugsgummigranulat og flere hundrede stikprøver indsamlet fra over 100 baner. Stikprøverne var fra forskellige medlemsstater, f.eks. Finland, Italien, Nederlandene, Portugal og Det Forenede Kongerige. ECHA modtog derudover undersøgelser fra industrien om PAH'er fra forskellige fraktioner af dæk. Det er imidlertid vigtigt at bemærke, at hvis PAH-koncentrationen var lige så høj som den generiske grænse for blandinger udbudt til offentligheden som defineret i REACH, ville risikoen ikke være lav.

Kræfttrisikoen for spillere og arbejdstagere er meget lav i lyset af de PAH-koncentrationer, der typisk måles i genbrugsgummigranulat i EU.

- 2) Risikoen for spillere og arbejdere er ubetydelig ud fra de tilgængelige, om end begrænsede data om migration fra metaller, der ligger under de tilladte grænser i den nuværende lovgivning om legetøj¹.
- 3) Der blev ikke identificeret nogen risiko for spillere og arbejdstagere forbundet med koncentrationerne af phtalater, benzothiazol og isobutylmetylketon i gummigranulat, da disse er under de koncentrationer, som vil medføre sundhedsproblemer.
- 4) Det er rapporteret, at VOC-emissioner fra gummigranulat i indendørshaller kan forårsage irritation i luftvejene og øjnene og på huden.

Konklusionerne i denne undersøgelse er i overensstemmelse med resultaterne af en række andre nylige undersøgelser såsom undersøgelserne foretaget af RIVM i Nederlandene og undersøgelserne i staten Washington i USA.

ECHA har identificeret følgende usikkerhedsmomenter i sin evaluering:

- Konklusionerne er baseret på tilgængelige undersøgelser fra omkring 10 medlemsstater og omfatter stikprøver fra over 100 baner (fyldmateriale, der allerede anvendes) og omkring 50 stikprøver af nyt genbrugsgummigranulat. ECHA kunne ikke finde nogen skævhed i undersøgelserne, men det er usikkert, i hvilket omfang de er repræsentative for genbrugsgummigranulat anvendt i alle sportsbaner i hele EU.
- Der er stadig manglende viden om tilstedeværelsen af stoffer og koncentrationerne heraf i det genbrugsgummigranulat, der typisk anvendes som fyldmateriale i sportsbaner.
- Nogle importerede dæk, der indføres til EU, eller andet gummimateriale med ukendt sammensætning kan konverteres til gummigranulat, når de er udtjent, og de kan have andre koncentrationer af stoffer end de anførte koncentrationer i ovennævnte undersøgelser. Gummigranulat kan importeres, og dette granulats sammensætning er ukendt.
- De kombinerede virkninger af alle disse stoffer i gummigranulat er ukendte og meget vanskelige at vurdere. Denne usikkerhed anses dog ikke for at berøre hovedkonklusionerne i denne evaluering.
- Nogle af de inputværdier, der anvendes i risikovurderingen, er antagelser. I denne evaluering er de antagne værdier konservative (f.eks. antallet af granuler, børn sluger, når de spiller). Denne tilgang mindskede evalueringens usikkerhed.

Gummigranulat anvendt i kunstgræsbaner undersøges fortsat i EU og andre steder. Den amerikanske miljøstyrelse EPA forventes f.eks. at udarbejde en rapport med titlen "Recycled Tire Crumb Used on Playing Fields" i slutningen af 2017. Konklusionerne i ECHA's evaluering skal gennemgås på ny, når denne rapport foreligger.

¹ Sammenligning med grænseværdier for tørt pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale som eksempel.

På baggrund af denne evaluering anbefaler ECHA følgende:

1. Det bør overvejes at ændre REACH-forordningen for at sikre, at gummigranulat kun leveres med meget lave koncentrationer af PAH og andre relevante farlige stoffer.
2. Ejere og operatører af eksisterende udendørs- og indendørsbaner bør måle koncentrationerne af PAH og andre stoffer i det gummigranulat, der anvendes i deres baner, og stille disse oplysninger til rådighed for interesserede parter på en forståelig måde.
3. Producenter af gummegranulat og deres interesseorganisationer bør udvikle retningslinjer, der gør det nemmere for alle producenter og importører af (genvundet) gummifyld at afprøve deres materiale.
4. Europæiske sports- og fodboldforeninger og -klubber bør samarbejde med de relevante producenter om at sikre, at oplysninger om sikkerheden forbundet med gummigranulat i kunstgræs formidles på en forståelig måde til spillerne og offentligheden.
5. Ejere og operatører af eksisterende indendørsbaner med gummigranulat som fyldmateriale bør sikre en tilstrækkelig ventilation.

ECHA anbefaler endvidere, at spillere, der anvender de syntetiske fodboldbaner, træffer grundlæggende hygiejneforanstaltninger, når de har spillet på kunstgræsbaner, der indeholder genbrugsgummigranulat. De bør f.eks. altid vaske hænder, når de har spillet på banen og inden de spiser, hurtigt rense rifter eller hudafskrabninger, tage deres sko/beskyttere, sportsudstyr og beskidte uniformer af udendørs, så der ikke kommer gummigranulat indendørs, og spillere, som ved et uheld får gummigranulat i munden, bør ikke sluge det.